

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๙/๙๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....6781
รับที่(อื่นใด).....
รับ E1 ก.ก. 2568 9-41

๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๙/ว(ล) ๑๔๙๖๑
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๘

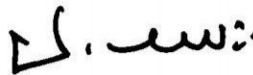
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงพลังงานเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่มุ่งส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์อันจะเป็นการลดต้นทุนด้านพลังงานแก่ประชาชนและผู้ประกอบการ ซึ่งจะเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศในภาพรวม อย่างไรก็ดี โดยที่สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการยกเว้นการดำเนินการตามกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เช่น กฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และกำหนดให้การผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์สำหรับใช้ในที่อยู่อาศัย หรือในสถานประกอบกิจการ หรือในสถานที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ไม่ถือเป็นการดัดแปลงอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร (ร่างมาตรา ๗) แสดงให้เห็นว่าปัญหาในการส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์นั้นไม่ใช่ว่าไม่มีกฎหมาย แต่เป็นกรณีกฎหมายที่มีอยู่เป็นอุปสรรคต่อการส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ การยกเว้นการดำเนินการตามกฎหมายจึงเป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ สมควรแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวไปพร้อมกันด้วยเพื่อขจัดเหตุที่แท้จริงของปัญหา นอกจากนี้ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่ปรากฏการชี้แจงเหตุผลความจำเป็นว่า เหตุใดจึงไม่สามารถดำเนินการโดยการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่แทนการตราพระราชบัญญัติขึ้นใหม่อีกฉบับหนึ่ง ซึ่งประเด็นนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็นตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหมวด ๒ การตรวจสอบความจำเป็น การรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ อีกทั้งข้อมูลการวิเคราะห์รายละเอียดเกี่ยวกับผลกระทบต่องบประมาณนั้น กระทรวงพลังงานประเมินรายได้ที่ภาครัฐต้องสูญเสียถึง ๔๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งกระทบต่องบประมาณของรัฐอย่างมีนัยสำคัญ สมควรรับฟังความคิดเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วยว่าจะมีแนวทางในการหารายได้อื่นมาชดเชยรายได้ส่วนที่

ขาดไปตามประมาณการของกระทรวงพลังงานอย่างไร เพื่อมิให้กระทบกระเทือนต่อการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดทำบริการสาธารณะอย่างอื่นของรัฐ และเป็นการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต จึงต้องมีการจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับการขออนุมัติเรื่องดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม

ฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยีและการพลังงาน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๖๙ (นายรักไท)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th