



๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การลงสมัครรับเลือกตั้งเข้าในตำแหน่งเลขาธิการองค์การที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา (Asian-African Legal Consultative Organization - AALCO) ของ ดร. กมลินทร์ พินิจภูวดล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประวัติส่วนตัวของ ดร. กมลินทร์ พินิจภูวดล

๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การลงสมัครรับเลือกตั้งเข้าในตำแหน่งเลขาธิการองค์การที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา (Asian-African Legal Consultative Organization - AALCO) ของ ดร. กมลินทร์ พินิจภูวดล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การลงสมัครรับเลือกตั้งเข้าในตำแหน่งเลขาธิการองค์การที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา (Asian-African Legal Consultative Organization - AALCO) ของ ดร. กมลินทร์ พินิจภูวดล เป็นการส่งผู้สมัครของไทยเพื่อดำรงตำแหน่งใน AALCO ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก จึงถือเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยที่จะต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ไทยควรเร่งเสนอชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งตำแหน่งเลขาธิการ AALCO พร้อมประวัติส่วนตัวและวิสัยทัศน์ในการบริหาร AALCO ให้สำนักเลขาธิการ AALCO เพื่อให้รัฐสมาชิกอื่นทราบว่าไทยจะส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเข้าและพิจารณาผู้สมัครของไทยในโอกาสแรก

๒.๒ การคัดเลือกและแต่งตั้งเลขาธิการ AALCO คนใหม่จะจัดขึ้นในห้วงการประชุม AALCO ประจำปี สมัยที่ ๖๓ ณ กรุงกัมปาลา ประเทศยูกันดา ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งไทยจะต้องดำเนินการรณรงค์หาเสียงเพื่อขอรับการสนับสนุนจากรัฐสมาชิกก่อนการเลือกตั้ง

๓. สารสำคัญ

๓.๑ AALCO เป็นองค์การระหว่างประเทศ จัดตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๔๙๙ (ค.ศ. ๑๙๕๖) ปัจจุบันมีสมาชิกจากประเทศในทวีปเอเชียและแอฟริกา จำนวน ๔๙ ประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้กลุ่มประเทศในทวีปเอเชียและแอฟริกามีส่วนร่วมและบทบาทมากขึ้นในการประมวลและพัฒนากฎหมายระหว่างประเทศ โดย AALCO มีการจัดการประชุมประจำปี (Annual Session) เพื่อเปิดโอกาสให้ประเทศสมาชิกได้อภิปรายความเห็นและทำทีโนประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาการของกฎหมายระหว่างประเทศ

/๓.๒ ประเทศ...

๓.๒ ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิก AALCO ตั้งแต่ปี ๒๕๐๔ และส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมประจำปีอย่างต่อเนื่อง และประเทศไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปี ครั้งที่ ๖๒ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗ ณ กรุงเทพฯ โดยมีผู้แทนจากประเทศสมาชิก AALCO จำนวน ๓๙ ประเทศ และ ๗ องค์การระหว่างประเทศ เข้าร่วมจำนวนกว่า ๓๐๐ คน และนางสุพรรณวษา โชติกาญจน์ ถึงอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมายในขณะนั้น ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งประธานการประชุมฯ โดยที่ประชุมฯ ได้รับรองปฏิญญากรุงเทพ (Krungthep Declaration) ซึ่งเน้นย้ำถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกต่อหลักการและเป้าประสงค์ของ AALCO อาทิ การส่งเสริมบทบาทของประเทศจากภูมิภาคเอเชียและแอฟริกาในการพัฒนาและผลักดันการดำเนินการด้านกฎหมายระหว่างประเทศ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชนในการพัฒนากฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะในประเด็นความท้าทายที่จะส่งผลกระทบต่อคนรุ่นหลังในอนาคต ตลอดจนความสำคัญของการผลักดันให้ประเทศจากทั้งสองภูมิภาคเข้าร่วมเป็นสมาชิก AALCO มากขึ้น

๓.๓ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ ดร. กมลินทร์ พินิจภูวดล อดีตเลขาธิการสมาคมกฏหมายระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งจากประเทศไทย เพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO ในปี ๒๕๖๔ ซึ่งต่อมา ดร. กมลินทร์ฯ ได้รับการเลือกให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO คนที่ ๗ โดยเป็นคนไทยคนแรกที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว และมีวาระการดำรงตำแหน่งระหว่างปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ (ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๕) และจะสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งในปี ๒๕๖๘ ส่งผลให้ในการประชุม AALCO ประจำปี สมัยที่ ๖๓ ณ กรุงกัมปาลา ประเทศยูกันดา ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๒ กันยายน ๒๕๖๘ จะมีการคัดเลือกและแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO คนใหม่

๓.๔. ข้อ ๓ ของธรรมนูญ (Statutes) AALCO และข้อ ๑๙ ของกฎธรรมนูญ (Statutory Rules) AALCO กำหนดให้เลขาธิการฯ ดำรงตำแหน่งวาระละ ๔ ปี และสามารถดำรงตำแหน่งต่อได้อีกไม่เกิน ๑ วาระ โดยจะต้องสลับระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิกในทวีปเอเชียและแอฟริกาตามหลักการหมุนเวียนระหว่างภูมิภาค และการแต่งตั้งเลขาธิการ AALCO จะต้องได้รับการรับรองจากรัฐสมาชิกโดยฉันทามติ หรือในกรณีที่ไม่ฉันทามติ ก็จะต้องได้รับเสียงข้างมากจากการลงคะแนนเสียงแบบลับ ทั้งนี้ ดร. กมลินทร์ฯ ได้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO วาระปี ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ (ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๕) เพียง ๑ วาระ จึงยังมีสิทธิที่จะได้รับพิจารณาแต่งตั้งได้อีกหนึ่งวาระ

๓.๕ ในปัจจุบัน ทราบว่า ยังไม่มีผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งจากทวีปแอฟริกาในตำแหน่งเลขาธิการ AALCO แต่อย่างใด ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอ ดร. กมลินทร์ฯ เลขาธิการ AALCO คนปัจจุบัน ให้ลงสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งเลขาธิการ AALCO สำหรับวาระปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๙) อีกวาระหนึ่ง โดยเห็นว่า ดร. กมลินทร์ฯ เป็นผู้มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายระหว่างประเทศ และได้รับการยอมรับต่อการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเลขาธิการ AALCO ในช่วงที่ผ่านมาอย่างเป็นที่ประจักษ์ ดังนั้น หากได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO อีกวาระหนึ่ง ก็จะเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ สถานะ และเกียรติภูมิ (Status) ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ ทำให้ไทยมีบทบาทและได้รับการยอมรับในระดับสากลมากยิ่งขึ้น รวมถึงเป็นการส่งเสริมศักยภาพและเสริมสร้างขีดความสามารถให้แก่บุคลากรไทยให้มีบทบาทในการขับเคลื่อนองค์การระหว่างประเทศ อีกทั้งยังจะช่วยให้ไทยสามารถมีบทบาทเชิงรุกยิ่งขึ้นในการร่วมกำหนดมาตรฐานสากล (Standard) ด้านกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งจะสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ (5S) ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ทั้งนี้ ประวัติส่วนตัวของ ดร. กมลินทร์ พินิจภูวดล ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๔. ประโยชน์...

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์

หาก ดร. กมลินทร์ฯ ได้รับแต่งตั้งเป็นเลขาธิการ AALCO อีกวาระหนึ่ง ก็จะทำให้บทบาทแข็งขันของไทยในกรอบ AALCO ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง สามารถรักษาสถานะและผลประโยชน์ของไทยในการติดตามและผลักดันพัฒนาการของกฎหมายระหว่างประเทศได้เป็นอย่างดี รวมทั้งเป็นโอกาสอันดีในการเสริมสร้างบทบาทของบุคลากรไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๔.๒ ผลกระทบ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก AALCO ประเทศไทยมีพันธกรณีในการชำระค่าบำรุงแก่ AALCO ประจำปี ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ตั้งงบประมาณในเรื่องนี้ไว้แล้ว โดยในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ได้ชำระค่าบำรุง จำนวน ๑๓,๕๓๐ ดอลลาร์สหรัฐ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ (๗)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบให้เสนอ ดร. กมลินทร์ พินิจกุลตล เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเข้าในฐานะผู้แทนจากประเทศไทยเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO สำหรับวาระปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๒ (ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๒๙)

๘.๒ ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการรณรงค์หาเสียงเพื่อขอรับการสนับสนุนจากรัฐสมาชิกก่อนการเลือกตั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองพัฒนางานกฎหมายระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๖๔ (ปานไพลินฯ ๐๘๒ ๒๕๘ ๙๐๖๑)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ panpailin.j@mfa.go.th