



สคค.

ส่ง : กอศ.

รับที่ : ล986/68

18 มิ.ย. 2568 เวลา 10.20 น.



กอศ. รับที่ 382
วันที่ 18 มิ.ย. 2568
เวลา 10.40

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๑/ ๗๒๐



กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การเสนอรายชื่อบุคคลเพื่อเข้ารับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย ตามมาตรา ๑๔(๔) แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕
๒. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย
๓. แบบตรวจสอบประวัติ
๔. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ
๕. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบของส่วนราชการ

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง การเสนอรายชื่อบุคคลเพื่อเข้ารับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย ตามมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิทธิมนุษยชน ได้ขอลาออกจากการดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย ทำให้กรรมการซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งว่างลง ๑ ตำแหน่ง ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงจำเป็นต้องมีการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลงตามมาตรา ๑๔ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฯ ซึ่งกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องได้รับการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการประกอบด้วยเพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เป็นไปตามกฎหมายและเกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน จึงมีความจำเป็นต้องแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิทธิมนุษยชนว่างลง จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ว่างลง เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและการดำเนินงานเกิดความต่อเนื่อง

๓. สำระสำคัญ...



๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ซึ่งมาตรา ๑๔ ได้บัญญัติให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมาน และการกระทำให้นุคคลสูญหายขึ้น เพื่อกำหนดแผนงาน นโยบาย และกำกับดูแลสถานการณ์การกระทำทรมาน การกระทำการที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และการกระทำให้นุคคลสูญหาย ในภาพรวมของประเทศ โดยมีองค์ประกอบคณะกรรมการจำนวน ๑๗ ท่าน แบ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๑๑ ท่าน และกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวน ๖ ท่าน ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านสิทธิมนุษยชน ด้านกฎหมาย ด้านนิติวิทยาศาสตร์ รวมทั้ง แพทย์ ทางนิติเวชศาสตร์ แพทย์ทางจิตเวชศาสตร์ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๔ (๔) โดยเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแต่งตั้งกรรมการ จำนวน ๖ ท่าน เรียบร้อยแล้ว

๓.๒ ข้อเท็จจริง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ขอนำเรียน ดังนี้

๓.๒.๑ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๘ นายสมชาย หอมลออ ได้ยื่นหนังสือขอลาออกจากการดำรงตำแหน่งกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย ในตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสิทธิมนุษยชน

๓.๒.๒ พระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๑๔ (๔) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายใน ๖๐ วัน” ประกอบกับ มาตรา ๑๔ (๔) (ก) กำหนดให้ “ผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านสิทธิมนุษยชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตั้งกล่าว ต้องได้รับการแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี”

๓.๒.๓ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๘ ในการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ ที่ประชุมได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอเรื่อง เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี” เพื่อแต่งตั้ง “นายกิตติ สุระคำแหง” อดีตรองเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ แทน “นายสมชาย หอมลออ”

๓.๒.๔ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา ๑๕ ต้องมีคุณสมบัติที่ถูกต้อง ครบถ้วนและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕ ดังนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็น บุคคลล้มละลายทุจริต (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๔) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งบริหารในพรรคการเมือง (๕) ไม่เป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักราชการหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน (๖) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะกระทำผิดวินัย (๗) ไม่เคยได้รับโทษจำคุก โดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก รวมทั้งคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแต่ให้รอการลงโทษหรือรอการกำหนดโทษ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท และ (๘) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

๓.๒.๕ กรมคุ้มครองสิทธิ...

๓.๒.๕ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และกรมบังคับคดี ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม นายกิตติ สุระคำแหง และได้รับแจ้งผลการตรวจสอบเรียบร้อยแล้ว ว่าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย

พ.ศ. ๒๕๖๕

มาตรา ๑๔ กำหนดว่า “ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย” ประกอบด้วย (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานกรรมการ (๒) ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นรองประธานกรรมการ (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงมหาดไทย อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ นายกฤษฎาหมายและความ และประธานสภาการสื่อสารมวลชนแห่งชาติ (๔) กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนหกคน ดังต่อไปนี้ (ก) ผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านสิทธิมนุษยชน จำนวนสองคน ด้านกฎหมาย และด้านนิติวิทยาศาสตร์ ด้านละหนึ่งคน (ข) แพทย์ทางนิติเวชศาสตร์จำนวนหนึ่งคน และแพทย์ทางจิตเวชศาสตร์จำนวนหนึ่งคน เป็นกรรมการ...

มาตรา ๑๗ กำหนดว่า “นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๑๔ (๔) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕”

มาตรา ๑๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๑๔ (๔) พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างภายใน ๖๐ วัน” ประกอบกับ มาตรา ๑๔ (๔) (ก) กำหนดให้ “ผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านสิทธิมนุษยชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ต้องได้รับการแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี”

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย จำนวน ๖ คน ดังนี้

- | | |
|---------------------------------------|--------------------------------------|
| (๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์รณกรณ์ บุญมี | กรรมการด้านสิทธิมนุษยชน |
| (๒) นายสมชาย หอมลออ | กรรมการด้านสิทธิมนุษยชน |
| (๓) ศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ | กรรมการด้านกฎหมาย |
| (๔) ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรวิทย์ ไวยวุฒิ | กรรมการด้านนิติวิทยาศาสตร์ |
| (๕) พลตำรวจโท พรชัย สุธีรคุณ | กรรมการซึ่งเป็นแพทย์ทางนิติเวชศาสตร์ |
| (๖) นางอัมพร เบญจพลพิทักษ์ | กรรมการซึ่งเป็นแพทย์ทางนิติเวชศาสตร์ |

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีให้เห็นชอบแต่งตั้ง นายกิตติ สุระคำแหง ดำรงตำแหน่ง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้นุคคลสูญหาย ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านสิทธิมนุษยชน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบเป็นต้นไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร ๐๘ ๓๘๙๗ ๗๘๘๙ (มือถือ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ antitorture.rlpd@gmail.com