



กวค.190
วันที่ 9 กค 68
เวลา 15.00

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๐๖๐๙/๑๘ ๔๓



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕
๒. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อ (ร่าง) ทำติของประเทศไทย (ร่าง) ถ้อยแถลง
ในการประชุมระดับสูงและ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration)
สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕
๓. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘
เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๘
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘
เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๕. (ร่าง) ทำติของประเทศไทย
๖. (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง
๗. (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) พร้อมคำแปลไทย
อย่างไม่เป็นทางการ
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๑
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๔๐๑
ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๑๐๕๕
ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๖๙
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๘
๑๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๔๗
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(ร่าง) ท้าทายของประเทศไทย (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง และ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) สำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการให้ข้อคิดเห็นและการรับรองต่อข้อมติในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕ การรับรองต่อ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐบาลภาคีอนุสัญญา ในการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ และ (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนการเข้าร่วมประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญา สมัยที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘

๓. สำคัญ

๓.๑ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ กำหนดให้มีการจัดประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ (Conference of the Contracting Parties : COP) เป็นประจำทุก ๓ ปี โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้กำหนดการจัดประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕ ภายใต้หัวข้อ “ปกป้องพื้นที่ชุ่มน้ำเพื่ออนาคตร่วมกันของเรา” (Protecting Wetlands for Our Common) ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ สาธารณรัฐซิมบับเว โดยมีรูปแบบการประชุม ดังนี้

๓.๑.๑ การประชุมระดับสูง (High - Level segment) ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๘ โดยจัดในรูปแบบของการประชุมหารือในระดับรัฐมนตรี (Ministerial Dialogue) ด้านการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ โดย Dr. Sithembiso G. G Nyoni รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อม สาธารณรัฐซิมบับเว และสัตวป่า สาธารณรัฐซิมบับเว เป็นประธานในที่ประชุม โดยในที่ประชุมจะมีการกล่าวถ้อยแถลงของหัวหน้าคณะผู้แทนแต่ละประเทศ ซึ่งการประชุมจะเกี่ยวข้องกับ ๔ ประเด็นหลัก ดังนี้

(๑) พื้นที่ชุ่มน้ำเพื่อการดำรงชีวิตของชุมชน

(๒) การแก้ไขวิกฤตของการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ มลภาวะ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้วยวิธีการแก้ปัญหาโดยอาศัยธรรมชาติเป็นฐาน (Nature - based solutions : NbS)

(๓) การลงมือปฏิบัติเพื่อฟื้นฟูพื้นที่ชุ่มน้ำในบริบทของทศวรรษแห่งการฟื้นฟูระบบนิเวศ ปี ๒๐๒๑ - ๒๐๓๐ (the UN Decade 2021 - 2030 on Ecosystem Restoration)

(๔) ความร่วมมือข้ามพรมแดนในการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ

๓.๑.๒ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ โดยสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ประเทศภาคีสมาชิก องค์การที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมการประชุมเพื่อพิจารณาข้อมติต่าง ๆ ในการประชุม และการประชุมคู่ขนานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองวิกตอเรีย ฟอลส์ สาธารณรัฐซิมบับเว

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะหน่วยประสานงานกลางระดับชาติอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ได้เตรียมการเพื่อเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคี อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ ประสานหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ เพื่อให้การเข้าร่วมประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย โดยมีองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองวิกตอเรียฟอลส์ สาธารณรัฐซิมบับเว ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒.๒ แจ้งเวียนขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณา (ร่าง) ทำที่ของประเทศไทย (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง และ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) รายละเอียดความเห็นของหน่วยงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒.๓ จัดการประชุมคณะอนุกรรมการการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย เห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) ทำที่ของประเทศไทย (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง และ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) โดยให้ฝ่ายเลขานุการพิจารณาปรับแก้ไขตามข้อเสนอของหน่วยงานและนำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒.๔ นำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) ทำที่ของประเทศไทย (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง และ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) และมอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๓ (ร่าง) ทำที่ของประเทศไทย ประกอบด้วย ๑๖ ข้อมติ โดยจำแนกออกเป็น ๔ ด้าน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนี้

๓.๓.๑ ด้านการบริหารจัดการ ประเทศไทยเห็นว่าควรสงวนท่าทีการเพิ่มวงเงินอุดหนุนของไทย เพื่อไม่ให้เป็นการกระทบงบประมาณของประเทศภาคีสมาชิก และประเทศไทยรับทราบเรื่องการขอให้ปรับปรุงข้อมูลใน Ramsar Information Sheet ของภาคีสมาชิกทุกๆ ๖ ปี เพื่อแสดงถึงสถานะของพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ

๓.๓.๒ ด้านประเด็นที่นำมาปรับใช้กับนโยบาย ให้การรับรองแผนยุทธศาสตร์ อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ฉบับที่ ๕ สนับสนุนการดำเนินงานตามแนวทาง CEPA ของอนุสัญญาแรมซาร์ โดยได้ดำเนินการในด้านการศึกษาเรื่องพื้นที่ชุ่มน้ำในสถาบันการศึกษา การจัดตั้งกลไกการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำแบบมีส่วนร่วมและเครือข่ายพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยเสนอพื้นที่ชุ่มน้ำที่อยู่นอกเขตพื้นที่คุ้มครอง ตามมาตรการพื้นที่อนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพนอกเขตพื้นที่คุ้มครอง (OECMs)

๓.๓.๓ ด้านวิชาการ รับทราบการจัดตั้งความร่วมมือพันธมิตรในการประมาณการ
นกน้ำ และจัดทำข้อมูลการประมาณการประชานกน้ำ ฉบับปี ๒๐๒๗ โดยสนับสนุนการแบ่งปันข้อมูล
ด้านนกอพยพร่วมกัน รับทราบแนวทางการใช้เกณฑ์ที่ ๖ และเกณฑ์ที่ ๙ สำหรับพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญ
ระหว่างประเทศ โดยขอให้มีการเสริมสร้างขีดความสามารถในเรื่องดังกล่าว สนับสนุนการใช้เครื่องมือ
WETVAT ในการประเมินแรงกดดันและความเสี่ยงต่อพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยให้เป็นไปตามความสมัครใจของประเทศ
ภาคีสมาชิก และสนับสนุนการยอมรับโลมาน้ำจืด ให้เป็นสายพันธุ์สำคัญสำหรับการอนุรักษ์และการใช้พื้นที่
ชุ่มน้ำอย่างยั่งยืนในอเมริกาใต้และเอเชีย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนริมน้ำ ในการร่วมอนุรักษ์
โลมาน้ำจืด ซึ่งเป็นสายพันธุ์ที่ใกล้สูญพันธุ์ ตาม IUCN Red list

๓.๓.๔ ด้านการสนับสนุนการดำเนินงานตามอนุสัญญา สนับสนุนการเสริมสร้าง
การดำเนินการด้านวัฒนธรรมและพื้นที่ชุ่มน้ำ ให้มีความสำคัญกับการใช้แนวทางการแก้ไขปัญหาด้าน
ธรรมชาติเป็นฐาน (NbS) มาเป็นแนวทางในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำน้ำจืด โดยเห็นด้วยกับโครงการ
Freshwater Challenge ว่าเป็นโครงการที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินการในการอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ชุ่มน้ำ
การสนับสนุนการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำในเขตเมือง โดยมีการผลักดันให้มีการขึ้นทะเบียนเมืองแห่งพื้นที่
ชุ่มน้ำ ตระหนักถึงความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำในการเป็นถิ่นที่อยู่อาศัยของนกน้ำและนกอพยพ
และมีความห่วงใยต่อการลดลงของจำนวนนกน้ำอพยพทั่วโลก โดยเห็นว่าการสนับสนุนการเสริมสร้าง
ขีดความสามารถของประเทศภาคีสมาชิกทางด้านเทคนิควิชาการเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยอนุรักษ์นกน้ำอพยพ
รวมทั้ง สนับสนุนความพยายามในการอนุรักษ์เส้นทางอพยพทั่วโลกอย่างครอบคลุม สนับสนุน
การให้ความสำคัญกับบทบาทเยาวชนในการเข้ามามีส่วนร่วมสำหรับการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ
และสนับสนุนการให้ความสำคัญกับความเสมอภาคทางเพศและกลุ่มเปราะบาง และรับทราบการส่งเสริม
การบูรณาการเทคโนโลยีสมัยใหม่และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่ชุ่มน้ำ การจัดการและการใช้ประโยชน์
จากพื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด และการส่งเสริมวิถีชีวิตที่ยั่งยืนเพื่อการใช้พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างชาญฉลาด

๓.๔ (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง มีประเด็นหลักเกี่ยวกับนำเสนอ
ผลการดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทย การเน้นย้ำบทบาทของพื้นที่ชุ่มน้ำในการ
เป็นเครื่องมือที่ใช้แก้ไขปัญหาด้านธรรมชาติเป็นฐาน เพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๓.๕ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) มีสาระสำคัญเกี่ยวกับ
การเสริมสร้างกรอบนโยบายและกฎหมายเกี่ยวกับการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ การปรับปรุงแผนการบริหารจัดการ
พื้นที่ชุ่มน้ำแบบบูรณาการ เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ชุมชน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่น
การสนับสนุนงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์และการติดตามผลเพื่อตรวจสอบสถานะและแนวโน้มของพื้นที่ชุ่มน้ำ
รวมทั้งการระดมทรัพยากร แหล่งเงินทุน เพื่อกิจกรรมด้านพื้นที่ชุ่มน้ำ การสนับสนุนกระบวนการสร้าง
การมีส่วนร่วมของชุมชน การให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูพื้นที่ชุ่มน้ำที่เสื่อมโทรมโดยใช้แนวทางการแก้ไขปัญหาด้าน
ที่อาศัยธรรมชาติเป็นฐาน และการบูรณาการประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในการบริหารจัดการ
พื้นที่ชุ่มน้ำ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕ เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการสนับสนุนและพัฒนากลไกการบริหารจัดการและการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ การขึ้นทะเบียนพื้นที่ชุ่มน้ำเป็นแรมซาร์ไซต์ และส่งเสริมกลไกความร่วมมือและเครือข่ายพื้นที่ชุ่มน้ำในระดับประเทศและระดับโลก สร้างความเข้มแข็งแก่นโยบายความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการปกป้องพื้นที่ชุ่มน้ำและระบบนิเวศ ได้รับการถ่ายทอดองค์ความรู้เกี่ยวกับพื้นที่ชุ่มน้ำ ความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทยต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ ดังนี้

๖.๑.๑ (ร่าง) ทำติของประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดทำติของฝ่ายไทยในประเด็นด้านต่าง ๆ ได้แก่ ด้านการบริหารจัดการด้านประเด็นที่นำมาปรับใช้กับนโยบาย ด้านวิชาการ โดยยังไม่มีการทำคามตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างกัน กรณีนี้จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๑.๒ (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง มีสาระสำคัญเป็นการเน้นย้ำถึงความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำและการดำเนินการของประเทศไทยในการอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ชุ่มน้ำตามอนุสัญญาแรมซาร์ ส่วน (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงให้เห็นถึงความสำคัญทางเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ชุ่มน้ำ ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมือในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเอกสารทั้งสองฉบับมิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อนึ่ง หากในการประชุมดังกล่าวจะมีการจัดทำคามตกลงระหว่างประเทศภาคีกรมทรัพยากรน้ำจะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนการทำคามตกลงนั้นตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และหากคามตกลงดังกล่าวมีเนื้อหาที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศก็จะเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยหากการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญานั้นต้องมีการออกพระราชบัญญัติ หรือหนังสือสัญญานั้นอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็จะต้องเสนอขอความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วย

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีความเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ ดังนี้

๖.๒.๑ (ร่าง) ทำติของประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางและขอบเขตการเจรจาข้อติและประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของไทยภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ และเป็นเอกสารภายในของไทย จึงไม่ใช่การจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี (ร่าง) ทำติของประเทศไทย เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างทำติเจรจาและร่างกรอบเจรจาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศและกรอบเจรจา

๖.๒.๒ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) มีวัตถุประสงค์ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันของรัฐบาลคู่สนธิสัญญา ในการปกป้องพื้นที่ชุ่มน้ำเพื่ออนาคตร่วมกัน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ต่อไป

๖.๒.๓ (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูงของประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการดำเนินงานของไทยภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ซึ่งจะใช้กล่าวในที่ประชุมรัฐบาลคู่สนธิสัญญา จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ มีความเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐ ดังนี้

๖.๓.๑ (ร่าง) ทำติของประเทศไทย ไม่ขัดข้องต่อ (ร่าง) ทำติของประเทศไทยในภาพรวม ซึ่งได้สะท้อนประเด็นที่ผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศได้หยิบยกในที่ประชุมคณะอนุกรรมการจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๘ ด้วยแล้ว ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างข้อติที่ ๒๓.๑ เรื่องการเสนอให้มีการศึกษาแนวทางการลดค่าใช้จ่ายและการใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพจากอนุสัญญาอื่น ๆ และในข้อติที่ ๒๓.๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเป้าหมายและแนวทางในการปฏิบัติต่าง ๆ เพื่อให้ภาคีสามารถปฏิบัติได้จริงตามกำหนดเวลา

๖.๓.๒ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) มีสาระสำคัญย้าถึงพันธกิจร่วมกันของประเทศภาคีในการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำซึ่งเป็นระบบนิเวศที่สำคัญต่อความหลากหลายทางชีวภาพ ความต้านทานต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการพัฒนาที่ยั่งยืน ในบริบทปัจจุบันที่พื้นที่ชุ่มน้ำกำลังเผชิญภัยคุกคาม ผ่านแนวทางการบริหารจัดการที่มีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเสริมสร้าง

ความเข้มแข็งของกฎหมาย การวางแผน เพิ่มการลงทุนในงานวิจัยและฟื้นฟู ระบาดวิทยา และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชน ในการนี้ กรมองค์การระหว่างประเทศจึงไม่ขัดข้องต่อสารของ (ร่าง) ปฏิญญาฯ ในภาพรวม หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ รวมถึงเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๖.๓.๓ (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง ขอเสนอปรับแก้ถ้อยคำใน (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง โดยกรมทรัพยากรน้ำได้แก้ไขตามที่กรมองค์การระหว่างประเทศเสนอเรียบร้อยแล้ว

๖.๔ กรมทรัพยากรน้ำ ได้รับจดหมายอิเล็กทรอนิกส์จากสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๘ แจ้งข้อมูลปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ ฉบับปรับปรุง โดยให้ประเทศภาคีสมาชิกให้ความเห็นต่อ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) ฉบับปรับปรุง ซึ่งกรมทรัพยากรน้ำ ได้มีหนังสือขอความเห็นต่อ (ร่าง) ปฏิญญาฉบับดังกล่าวถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกรมองค์การระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ทั้งสองหน่วยงานแสดงความคิดเห็นตอบกลับมาดังนี้

๖.๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) ดังกล่าวมิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกัน ตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑

๖.๔.๒ กรมองค์การระหว่างประเทศ เสนอให้แก้ไขถ้อยคำใน (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) ภายใต้หัวข้อ Acknowledging หัวข้อย่อย ๒ เสนอเปลี่ยนจาก “Land Degradation Neutrality Targets” เป็น UNCCD 2018 – 2030 Strategic Framework เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกับเป้าหมายอื่นๆในหัวข้อย่อย และหัวข้อย่อยที่เริ่มต้นด้วย “Improving Integrated planning...” เสนอเพิ่ม “, ethnic groups,” ก่อน local communities เพื่อสะท้อนว่าในบริบทของไทยมีกลุ่มชาติพันธุ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๒ ทั้งนี้ กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการแจ้งสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ด้วยแล้ว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ สมัยที่ ๑๕

๘.๒ เห็นชอบต่อ (ร่าง) ทำติของประเทศไทย

๘.๓ เห็นชอบต่อ (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง

๘.๔ เห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) ปฏิญญาวิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration)

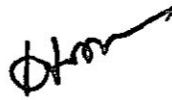
และมอบหมายหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทยเป็นผู้ให้การรับรอง

๘.๕ หากมี...

๘.๕ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข (ร่าง) ทำที่ของประเทศไทย (ร่าง) ปฏิญญา
วิกตอเรีย ฟอลส์ (Victoria Falls Declaration) และ (ร่าง) ถ้อยแถลงในการประชุมระดับสูง ที่มีสาระสำคัญ
หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทย
เป็นผู้พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจาก
กรอบการเจรจาในเอกสารทำที่ประเทศไทยฯ นี้ และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (legally binding)
ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทยเป็นผู้พิจารณา โดยนำมาตัดสินใจ
และสิ่งที่ประเทศไทยจะดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีในภายหลังการประชุมรัฐภาคีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

กองอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๗๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ supacha.dwr@gmail.com