

กต. 77.22

15 ก.ค. 68

10.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 7131
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 5 ก.ค. 2568 เวลา 10.15

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ ๙๐๗๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๔๖๐ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ **เรื่องที่ ๑**

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างแผนแม่บทเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๕) (ร่างแผนแม่บทฯ) ตามที่สภาเกษตรกรแห่งชาติได้เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

จัดเข้าวาระ 15 ก.ค. 2568

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างแผนแม่บทฯ เนื่องจากการดำเนินการตามแผนแม่บทจะส่งผลเชิงบวกต่อเศรษฐกิจในหลายมิติ โดยเฉพาะการเพิ่มผลิตภาพ (Productivity) ของภาคเกษตรผ่านการส่งเสริมเทคโนโลยี นวัตกรรม และการจัดการที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยให้สินค้าเกษตรมีมูลค่าสูงขึ้น และสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก ส่งผลต่อการเพิ่มรายได้ภาคเกษตร การขยายตัวของ GDP สาขาเกษตรกรรม และการกระจายรายได้ไปสู่พื้นที่ชนบทอย่างทั่วถึง การสร้างเครือข่ายเกษตรกรแปรรูปในระดับชุมชนและสนับสนุนเกษตรกรเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานสากลจะก่อให้เกิดการกระตุ้นการลงทุน การจ้างงาน และลดความเหลื่อมล้ำเชิงโครงสร้างระหว่างเมืองกับชนบทได้ ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรได้มีแนวทางดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น การเข้มงวดในการป้องกันการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร ตามมาตรการควบคุมและสกัดกั้นการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร การเข้มงวดในการตรวจสอบราคานำเข้าสินค้าเกษตรให้อยู่ในระดับมาตรฐานราคานำเข้าทั่วไปเพื่อไม่ให้กระทบกับราคาขายของเกษตรกรภายในประเทศ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ เห็นชอบข้อเสนอโครงการ/รายการกระตุ้นเศรษฐกิจตามแผนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายใต้กรอบวงเงิน ๑๕๗,๐๐๐ ล้านบาท (ข้อเสนอโครงการฯ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำ เช่น โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำอย่างยั่งยืน การพัฒนาพื้นที่เกษตรน้ำฝน เป็นต้น จะสามารถป้องกันอุทกภัยในช่วงฤดูฝน กักเก็บน้ำไว้สำหรับฤดูแล้ง และผลิตน้ำเพื่อสนับสนุนภาคเกษตรในพื้นที่ทั่วประเทศ นอกจากนี้ ยังมีด้านการลดผลกระทบภาคส่งออกและเพิ่มผลิตภาพด้านการเกษตร จะช่วยเพิ่มผลิตภาพทางการเกษตร เช่น การสนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ประกอบการ SMEs ใช้ประโยชน์จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การปรับเปลี่ยนพื้นที่การเพาะปลูกให้เหมาะสม เป็นต้น อย่างไรก็ตาม การกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาและปกป้องระบบเกษตรกรรมอาจมีความซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนในปัจจุบัน เช่น

๑.๑ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายช่วยเหลือหรือส่งเสริมเกษตรกรในกิจการการส่งเสริมการผลิต การส่งเสริมการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานคุณภาพ การรักษาเสถียรภาพ

/ของราคา...

ของราคาและการจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม รวมทั้งการดำเนินการที่จำเป็นและเร่งด่วนเพื่อป้องกันและขจัดภัยอันจะเป็นผลเสียหายแก่เกษตรกร การศึกษาวิจัย เพื่อการพัฒนาการผลิต การแปรรูป หรือการตลาด

๑.๒ กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ปฏิรูปผลิตผลทางการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพ ตลอดจนการแปรรูป การสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรและอาหาร และช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าที่ไม่มีศักยภาพสู่สินค้าที่มีศักยภาพ รวมทั้งประกอบอาชีพอื่นด้วย

๑.๓ กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเป็นทั้งระบบและครอบคลุมสินค้าเกษตรทุกชนิด

๑.๔ กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินของตนเองและปรับปรุงคุณภาพที่ดิน เป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมให้มีรายได้สูงขึ้น ไถ่หรือไถ่ถอนที่ดินคืนจากการขายฝากหรือจำนอง ชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงินซึ่งผู้กู้ยืมได้นำที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้เจ้าหนี้ยึดถือไว้เป็นประกัน ชื่อที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิหรือกรรมสิทธิ์ไป เนื่องจากการขายฝาก จำนอง หรือการกู้ยืมเงิน ชื่อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายแก่เกษตรกรและผู้ยากจนกรณีมีข้อพิพาทเรื่องกรรมสิทธิ์หรือสิทธิการเช่าที่ดินและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการดำเนินคดี

ทั้งนี้ การจัดตั้งกองทุนพัฒนาและปกป้องระบบเกษตรกรรมต้องมีการวิเคราะห์วัตถุประสงค์ภารกิจ การดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่า รวมถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างครบถ้วนและรอบด้าน เพื่อพัฒนาช่วยเหลือและสร้างความมั่นคงในอาชีพเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน และประโยชน์สูงสุดของประเทศ ดังนั้น หากมีความจำเป็นที่ต้องจัดตั้งกองทุนพัฒนาและปกป้องระบบเกษตรกรรมสามารถกระทำได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเท่านั้น และต้องเสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกองทุนจะต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้ (๑) มีความจำเป็นต้องจัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล (๒) ไม่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่ขอจัดตั้ง และไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่น หรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว (๓) ไม่เป็นการประกอบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ตามนัยมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. การกำหนดแหล่งเงินของกองทุนพัฒนาและปกป้องระบบเกษตรกรรม และการจัดตั้งสำนักงานกองทุนรวมแห่งชาติเพื่อพัฒนาเกษตรกรรมขึ้นใหม่ หากมาจากเงินทุนประเดิมหรือเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. การเสนอกฎหมาย หากกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ (กองทุน) ไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ให้กระทำได้เฉพาะกรณีมีความจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐ

/(กองทุน) นั้น...

(กองทุน) นั้น จะมีเงินเก็บไว้เพื่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๖ (วรรณวิภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๖๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : wanwipa_s@fpo.go.th