

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๑๖๐๕/๒๖๓/๙



กรุงเทพมหานคร

๑๗๓ ถนนดินสอ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๘

พ.ศ. ๑๗๖.๒
วันที่ 30 มิ.ย. ๒๕๖๘
เวลา ๙.๐๕ น.

สสค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕6730/68

30 มิ.ย. 2568 เวลา 9.00 น.



เรื่อง มาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร.) ๐๙๐๓.๒/๒๐๓ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๐๗๑

ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือเรียนเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเสนอเรื่อง มาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) ต่อที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้ กรุงเทพมหานครเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรุงเทพมหานครขอเรียนว่า ได้ตรวจสอบรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับกรุงเทพมหานครในการ ดำเนินการตามมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) ที่กระทรวงคมนาคมเสนอแล้ว พบว่าการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าภายใต้กำกับของกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวและสายสีทองมีรูปแบบการบริหารจัดการที่เป็นทั้งสัญญาสัมปทาน และสัญญาจ้างเดินรถและมีข้อกำหนดเงื่อนไขที่แตกต่างกัน ดังนั้น จึงมีความเห็นดังนี้

๑. มาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการที่ดีที่เป็นประโยชน์โดยสามารถช่วยลดภาระค่าครองชีพ ของประชาชน ส่งเสริมการใช้ระบบขนส่งสาธารณะ และก่อให้เกิดการเชื่อมโยงการเดินทาง แต่จะทำให้เกิด ภาระงบประมาณที่สูงเนื่องจากการต้องมีการชดเชยให้กับเอกชนผู้เดินรถ ดังนั้น ต้องมีการศึกษารายละเอียด วิธีการ คิดค่าใช้จ่าย และกำหนดวิธีการชดเชยให้ชัดเจนและได้ข้อยุติก่อน หากกรุงเทพมหานครไม่ได้รับการสนับสนุน งบประมาณอย่างเพียงพอแล้วจะเป็นภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังของกรุงเทพมหานครในอนาคต และไม่เป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. จากประมาณการค่าใช้จ่ายในการชดเชยส่วนต่างรายได้ของโครงการรถไฟฟ้าภายใต้ กำกับของกรุงเทพมหานครได้แก่ สายสีเขียวและสายสีทอง รวม ๒,๕๒๕.๐๐ ล้านบาท ตามที่ระบุไว้ในหน้า ๑๓ ข้อ ๕.๑.๓ ของหนังสือที่อ้างถึง ๑ กรุงเทพมหานครเห็นว่าการชดเชยดังกล่าวยังต่ำกว่าค่าจ้างเดินรถและ ซ่อมบำรุงของส่วนต่อขยายที่กรุงเทพมหานครจ้าง ซึ่งไม่สะท้อนถึงต้นทุนในการบริหารจัดการโครงการที่แท้จริง ประกอบด้วย ภาระค่าจ้างโครงสร้างงานโยธา งานระบบการเดินรถ (ไฟฟ้าและเครื่องกล) และงานจ้างเดินรถ และซ่อมบำรุงตามสัญญาจ้างที่กรุงเทพมหานครได้ลงทุนแล้ว โดยกรุงเทพมหานครคาดว่าจะต้นทุนในการบริหาร จัดการโครงการในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ การชดเชยจะต้องใช้งบประมาณที่สูงเป็นจำนวน ๑๑,๐๕๙.๖๕ ล้านบาท และยังไม่รวมงบประมาณอันอาจจะเกิดขึ้นทั้งหมดจากการปรับเปลี่ยนระบบจัดเก็บค่าโดยสารตามมาตรการ ดังกล่าว ดังนั้น จึงไม่สามารถยืนยันประมาณการดังกล่าวตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้ และขอให้รัฐบาล ชดเชยส่วนของต้นทุนในการบริหารจัดการโครงการที่แท้จริง รวมถึงขอให้จัดสรรงบประมาณในการปรับเปลี่ยน ระบบจัดเก็บค่าโดยสาร เพื่อให้เป็นไปตามหลักการที่กรุงเทพมหานครได้แจ้งต่อที่ประชุมคณะทำงานขับเคลื่อน นโยบายค่าโดยสารราคาเดียวตลอดสาย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๘

๓. การดำเนิน...

๓. การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวส่วนสัมปทาน กรุงเทพมหานครได้ทำสัญญาสัมปทานกับเอกชนตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๕ และสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเงื่อนไขของสัญญาสัมปทานกำหนดให้รายได้จากค่าโดยสารและรายได้จากกิจการที่เกี่ยวข้องกับระบบขนส่งมวลชนเป็นของเอกชนผู้รับสัมปทานทั้งหมด โดยกรุงเทพมหานครใช้อำนาจในการกำกับเอกชนตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และตามสัญญาสัมปทานเท่านั้น หากมีการเปลี่ยนแปลงค่าโดยสารตามมาตรการของรัฐบาลจะส่งผลกระทบต่อเงื่อนไขในสัญญาสัมปทาน ซึ่งเป็นเรื่องที่มีรายละเอียดและมีเงื่อนไขที่ซับซ้อน ดังนั้น จึงต้องดำเนินการเจรจากับผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้ได้ข้อยุติก่อน ซึ่งต้องกำหนดแนวทางการดำเนินงาน วิธีการชดเชยภาคเอกชน รวมทั้งต้องมีการประมาณการค่าใช้จ่ายในการชดเชยให้ชัดเจน

๔. กรุงเทพมหานครมีงบประมาณที่จำกัดที่ต้องใช้ในการพัฒนาตามภารกิจด้านต่าง ๆ ซึ่งหากมีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณของกรุงเทพมหานครในการชดเชยค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมเพื่อดำเนินตามมาตรการที่กระทรวงคมนาคมเสนอ อาจทำให้กรุงเทพมหานครมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะนำมาพัฒนาภารกิจอื่น ๆ อีกทั้งยังต้องได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานครและต้องผ่านกระบวนการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น การชดเชยดังกล่าวจึงควรที่รัฐบาลต้องเป็นผู้ชดเชยค่าใช้จ่ายให้ครอบคลุมทั้งหมด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์)

ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

สำนักการจราจรและขนส่ง

สำนักงานระบบขนส่ง

โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๑๒๒๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๒๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban.ttd.tso@bangkok.go.th