

กวด. 17๓.7
๔ ก.ค. ๖๘
10.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) ๖954
วันที่ 8 ก.ค. 2568 เวลา ๙.27

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๙/๕๕๔

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

- 8 กค. 2568

จัดเข้าวาระ.....

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ...๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๐๗๓

ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง มาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ การดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล สำหรับรถไฟฟ้าสายสีม่วงและรถไฟฟ้าสายสีแดง จากกรอบเวลาสิ้นสุดมาตรการวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ ให้ทบทวนจากเดิมเป็นสิ้นสุดมาตรการถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘

๒. เห็นชอบแนวทางการดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล เรื่องการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าโดยสารร่วมในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อรองรับนโยบาย "ค่าโดยสารราคาเดียว" ตลอดสาย

๓. อนุมัติการดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงและโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ARL) เป็นเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ โดยให้การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่อชดเชยรายได้ส่วนต่างค่าโดยสารตามจริง ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. อนุมัติการดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) สำหรับรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล สายฉลองรัชธรรม สายนคราพัฒนา และสายสีชมพู ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เป็นระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙ ซึ่งการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

/๕. มอบหมาย...

๕. มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๕.๑ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ดำเนินการปรับปรุงแอปพลิเคชัน "ทางรัฐ" เพื่อให้รองรับการยืนยันตัวตน ลงทะเบียนบัตรโดยสาร และการเข้าถึงข้อมูลการใช้สิทธิของประชาชน และพัฒนาระบบบริหารจัดการรายได้กลาง (Central Clearing House : CCH)

๕.๒ กรุงเทพมหานครพิจารณาดำเนินการมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) ในส่วนโครงการรถไฟฟ้าภายใต้การกำกับของกรุงเทพมหานคร ให้สอดคล้องตามแนวทางการดำเนินมาตรการฯ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕.๓ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยและกรุงเทพมหานครในฐานะหน่วยงานกำกับสัญญาร่วมทุนโครงการรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เร่งรัดดำเนินการเจรจากับคู่สัญญาสัมปทานรถไฟฟ้า เพื่อปรับปรุงแก้ไขสัญญาสัมปทานหรือจัดทำบันทึกข้อตกลง ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อรองรับการดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) ให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนด รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) มีวัตถุประสงค์ในการผลักดันการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนสาธารณะ (Mass Transit) ให้ครอบคลุมโครงข่ายรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าครองชีพและเพิ่มการเข้าถึงการใช้บริการสาธารณะด้วยระบบรถไฟฟ้าของประชาชนในราคาค่าโดยสารที่เข้าถึงได้ และเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้ความจุของโครงข่ายระบบรถไฟฟ้า รวมทั้งเกิดความคุ้มค่าจากผลตอบแทนทางเศรษฐกิจจากการประหยัดค่าใช้จ่าย เวลาในการเดินทาง ลดความสูญเสียจากอุบัติเหตุ เพิ่มมูลค่าความอยู่ดีมีสุขของประชาชน และลดปัญหาการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของแนวทางการดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินมาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ้มค่า บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังในระยะยาว จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม การรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และกรุงเทพมหานครพิจารณาทบทวนแนวทางและวิธีการคำนวณเงินชดเชยการขาดรายได้

ตามส่วนต่างค่าโดยสาร โดยคำนวณเฉพาะการเดินทางด้วยบัตร EMV หรือบัตร Rabbit แบบ ABT ให้เป็นแนวทางเดียวกัน และกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการรายได้ที่เหมาะสมในกรณีที่รายได้จากค่าโดยสารเพิ่มขึ้น และกรณีที่ต้นทุนในการให้บริการลดลงตามปริมาณผู้โดยสารที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายที่ภาครัฐจะต้องสนับสนุน รวมทั้งควรคำนึงถึงความสามารถในการรองรับผู้โดยสารที่จะเพิ่มขึ้นจากการดำเนินมาตรการ (Capacity) ของระบบการเดินทางโดยเฉพาะรถไฟฟ้าสายที่มีความแออัด ซึ่งจะส่งผลกระทบโดยตรงต่อต้นทุนของผู้โดยสาร เช่น ต้องรอนานขึ้น เบียดเสียดมากขึ้น หรือปัญหาคุณภาพการให้บริการที่ลดลง ส่งผลให้ต้นทุนการเดินทางที่อาจเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งภาครัฐอาจจะต้องรับภาระในการจัดสรรเงินชดเชยให้กับเอกชนที่มีรูปแบบสัญญาสัมปทาน และการประกอบกิจการที่แตกต่างกันในแต่ละสาย

๒. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม การรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และกรุงเทพมหานคร พิจารณาแหล่งเงินที่จะใช้ในการดำเนินมาตรการดังกล่าวให้มีความชัดเจน โดยไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังกับภาครัฐในระยะยาว และกำหนดแนวทางในการเจรจากับคู่สัญญาสัมปทานรถไฟฟ้า อย่างเหมาะสม เป็นธรรม โปร่งใส และเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยไม่ทำให้รัฐเสียประโยชน์ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติอีกครั้งหนึ่ง ✓

๓. เนื่องจากการดำเนินมาตรการ ดังกล่าว คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของภาครัฐในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ความคุ้มค่า ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินมาตรการฯ ในระยะแรก ให้ครบถ้วนในทุกมิติ และนำผลการประเมินดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินมาตรการฯ ในระยะต่อไป ✓

๔. ด้วยกรณีร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตั๋วร่วม พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. (ฉบับที่ ..) อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร จึงเห็นควรให้มีความชัดเจนในร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวก่อนนำมาพิจารณาประกอบแนวทางการดำเนินมาตรการดังกล่าวอีกครั้งต่อไป ✓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th