

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๓.๑/ ๘๔๒๘



กค. 179.3
วันที่ 30 มิ.ย. 68
เวลา 17.13 น.

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 86767/68

30 มิ.ย. 2568 เวลา 17.13 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (ระยะที่ ๒)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๐๗๒

ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง มาตรการอัตราค่าโดยสารรถไฟฟ้าสูงสุด ๒๐ บาทตลอดสาย ตามนโยบายรัฐบาล (มาตรการฯ) (ระยะที่ ๒) ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ด้วย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) เป็นการขยายให้ครอบคลุมโครงข่ายรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้แจ้งประโยชน์ที่จะได้รับจากมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) คือ เพื่อให้ประชาชนผู้ใช้บริการมีภาระค่าครองชีพลดลง ช่วยเพิ่มโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงระบบรถไฟฟ้าที่มีความปลอดภัย สะดวก ตรงเวลา และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม มีการใช้ความจุของโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เกิดความคุ้มค่าจากผลตอบแทนทางเศรษฐกิจจากการลงทุน ประหยัดค่าใช้จ่ายและเวลาในการเดินทาง ลดความสูญเสียเนื่องจากอุบัติเหตุ ลดปริมาณรถยนต์บนท้องถนน ลดปัญหาการจราจรติดขัด ลดการใช้พลังงานน้ำมัน ลดปริมาณมลพิษจากการจราจร ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเกิดการขยายตัวของชุมชนตามมูมเมืองที่มีโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมต่อ ประกอบกับคณะกรรมการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๘ และคณะกรรมการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการดังกล่าวแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรไม่ขัดข้องที่กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอของกระทรวงคมนาคมต่อไป โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัดต่อไป ทั้งนี้ มีความเห็นและข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. มาตรการฯ (ระยะที่ ๒) สำหรับโครงการรถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดง (รถไฟฟ้าชานเมืองสายสีแดงฯ) และโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (รถไฟฟ้า ARL) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (ประกาศคณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลัง

/ในอนาคต ...

ในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ นอกจากนี้ มาตรการฯ (ระยะที่ ๒) ในส่วนดังกล่าว ยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับประกันว่าจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน ของรัฐนั้น ทั้งนี้ หากมีการอนุมัติมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) ในส่วนดังกล่าว ซึ่งจะต้องใช้วงเงินมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จำนวน ๖๖๖.๐๐ ล้านบาท รวมกับโครงการอื่นที่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีแล้ว ยอดคงค้างภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ยังคงไม่เกินอัตราตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. มาตรการฯ (ระยะที่ ๒) สำหรับรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคล (รถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินฯ) รถไฟฟ้าสายฉลองรัชธรรม (รถไฟฟ้าสายสีม่วงฯ) รถไฟฟ้าสายนคราภิพัฒน์ (รถไฟฟ้าสายสีเหลืองฯ) และรถไฟฟ้า สายสีชมพู ของ รฟม. และมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) ในส่วนโครงการรถไฟฟ้าภายใต้การกำกับของกรุงเทพมหานคร เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณากำหนดแหล่งเงินในการดำเนินมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) ให้ชัดเจน พร้อมทั้งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับแหล่งเงินที่ใช้ และเป็นไปตาม ที่กฎหมายกำหนด

๓. ในกรณีที่จำเป็นต้องมีการดำเนินมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) ต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดประโยชน์ ที่จะได้รับตามที่กระทรวงคมนาคมได้แจ้งข้างต้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อกรดำเนินการรถไฟฟ้า ภายใต้มาตรการฯ (ระยะที่ ๒) ให้เกิดความต่อเนื่องอย่างเหมาะสม รวมทั้งอาจก่อให้เกิดภาระทางการเงินกับภาครัฐ ในระยะยาว จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม รฟท. รฟม. และกรุงเทพมหานคร จัดให้มีแนวทางเพื่อรองรับ การดำเนินมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) ในระยะยาวก่อนด้วย โดยเฉพาะการกำหนดอัตราค่าโดยสารที่เหมาะสม การบริหารจัดการโครงการรถไฟฟ้าภายใต้มาตรการฯ และผลกระทบในทางปฏิบัติที่จะเกี่ยวข้องกับสัญญาสัมปทาน และสัญญาจ้างเดินรถ (สัญญาฯ) ของโครงการรถไฟฟ้าภายใต้มาตรการฯ ในระยะยาว

๔. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม รฟท. รฟม. และกรุงเทพมหานคร ร่วมพิจารณาแนวทางการชดเชยรายได้ส่วนต่างในการดำเนินดำเนินมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) ที่เป็นมาตรฐานเดียวกันระหว่าง รฟท. รฟม. และกรุงเทพมหานคร ให้มีความชัดเจน และพิจารณาการชดเชยรายได้ส่วนต่างให้แก่เอกชนคู่สัญญามีความเหมาะสม และเป็นธรรม เนื่องจากการดำเนินมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) จะทำให้มีปริมาณผู้โดยสารในโครงข่ายรถไฟฟ้า ที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนการให้บริการและข้อตกลงระดับในการให้บริการ (Service Level Agreement) ของผู้ให้บริการรถไฟฟ้าด้วย

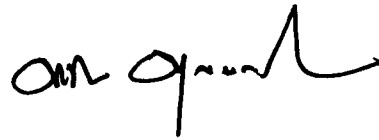
๕. ในกรณีที่การดำเนินมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) มีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาฯ หน่วยงาน เจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดให้ครบถ้วนก่อน เพื่อไม่ให้เกิดประเด็นทางกฎหมายและข้อพิพาทกับเอกชนคู่สัญญาที่จะเกิดขึ้นในการดำเนินมาตรการฯ ระยะที่ ๒

๖. รฟท. และ รฟม. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ยังต้องได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล จึงเห็นควร ให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้ รฟท. และ รฟม. พิจารณาแนวทางการส่งเสริมการใช้บริการรถไฟฟ้าในเมือง สายสีแดงฯ รถไฟฟ้า ARL และรถไฟฟ้ามหานครทั้ง ๔ เส้นทาง (รถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินฯ รถไฟฟ้าสายสีม่วงฯ รถไฟฟ้าสายสีเหลืองฯ และรถไฟฟ้าสายสีชมพู) ของประชาชนให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อลดภาระการสูญเสียรายได้

จากมาตรการฯ (ระยะที่ ๒) และให้ รฟท. ดำเนินการตามแผนวิสาหกิจ รฟท. พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ให้บรรลุเป้าหมาย เพื่อให้ รฟท. สามารถสร้างรายได้เพิ่มเติมและลดการอุดหนุนงบประมาณจากภาครัฐ รวมทั้งให้ รฟม. พิจารณาผลกระทบจากมาตรการดังกล่าวต้องงบประมาณที่ให้การสนับสนุนกับ รฟม. ให้ชัดเจน โดยเฉพาะเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๐๓๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th