



กวค. 4
วันที่ 3 ม.ค. 68
เวลา 11.10

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๔๐๔

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อินเดีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจ
 ๒. สำเนาคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๗๓๓ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗
 ๔. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทยพร้อมคำแปล

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย - อินเดีย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยและอินเดียได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ลงนามเต็มเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๑๒ (ค.ศ. ๑๙๖๙) เพื่อใช้เป็นความตกลงฉบับแม่บทในความสัมพันธ์ด้านการบินระหว่างกัน และทั้งสองฝ่ายได้พบหารือกันเป็นระยะ โดยครั้งล่าสุดคณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้จัดการประชุมเจรจาการบินร่วมกัน เมื่อวันที่ ๑๔ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงเทพฯ ประเทศไทย และได้จัดทำบันทึกความเข้าใจลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติรับทราบผลการเจรจาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับอินเดียได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศต้องดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูต เพื่อยืนยันการมีผลใช้บังคับต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. สำระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้หารือและตกลงร่วมกันในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ การจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายรับทราบร่วมกันว่ากระบวนการแก้ไขเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่ยังไม่เสร็จสมบูรณ์ ทั้งสองฝ่ายจึงตกลงกันที่จะเร่งดำเนินการแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศฉบับใหม่ให้แล้วเสร็จต่อไป

๓.๒ สิทธิความจุ

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงขยายสิทธิความจุจากสิทธิเดิมที่กำหนด ดังนี้

ระยะที่ ๑

สายการบินที่กำหนดของแต่ละฝ่ายจะสามารถทำการบินภายใต้ใบพัดเส้นทางบินที่ ๑ ตอนที่ ๑ ส่วน ก และตอนที่ ๒ ส่วน ก และ ข ได้อีก ๗,๐๐๐ ที่นั่ง/สัปดาห์ จากสิทธิเดิมที่มีอยู่ ทั้งนี้สายการบินที่กำหนดของไทยจะสามารถทำการบินได้สูงสุด ๑๔ เที่ยวบิน/สัปดาห์ในแต่ละจุดของอินเดีย ด้วยอากาศยานแบบใด ๆ ที่ไม่เกินความจุของอากาศยานแบบ B747 (๔๐๐ ที่นั่ง)

ระยะที่ ๒

สายการบินที่กำหนดของแต่ละฝ่ายจะสามารถทำการบินภายใต้ใบพัดเส้นทางบินที่ ๑ ตอนที่ ๑ ส่วน ก และตอนที่ ๒ ส่วน ก และ ข ได้อีก ๗,๐๐๐ ที่นั่ง/สัปดาห์ จากสิทธิที่ตกลงกันในระยะที่ ๑ เมื่อสายการบินที่กำหนดของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งทำการบินถึงร้อยละ ๘๐ ของสิทธิทั้งหมดที่มีอยู่แล้ว กล่าวคือสายการบินที่กำหนดของอินเดียทำการบินครบร้อยละ ๘๐ ของสิทธิความจุจำนวน ๓๙,๕๐๔ (๓๒,๕๐๔+๗,๐๐๐) ที่นั่ง/สัปดาห์ หรือสายการบินที่กำหนดของไทยทำการบินครบร้อยละ ๘๐ ของสิทธิความจุจำนวน ๓๖,๗๕๙ (๒๙,๗๕๙+๗,๐๐๐) ที่นั่ง/สัปดาห์ ทั้งนี้สายการบินที่กำหนดของไทยจะสามารถทำการบินได้สูงสุด ๒๑ เที่ยวบิน/สัปดาห์ในแต่ละจุดของอินเดีย ด้วยอากาศยานแบบใด ๆ ที่ไม่เกินความจุของอากาศยานแบบ B747 (๔๐๐ ที่นั่ง)

๓.๓ ใบพัดเส้นทางบิน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายตกลงเพิ่มจุดเชิงร่าย หาดใหญ่ สุราษฎร์ธานี และอุดรธานีในใบพัดเส้นทางบิน ๑ ตอนที่ ๒ ส่วน ก และ ข เพื่อเป็นจุดให้สายการบินที่กำหนดของอินเดียทำการบินมาได้

๓.๔ ประเด็นการดำเนินงาน

คณะผู้แทนไทยแสดงความกังวลของสายการบินของไทยในการได้รับการจัดสรรเวลาการบินที่ท่าอากาศยานเตลีและมุมไบ ซึ่งคณะผู้แทนอินเดียรับทราบถึงข้อกังวลดังกล่าวและแจ้งว่าท่าอากาศยานทั้งสองแห่งอยู่ระหว่างการขยายขีดความสามารถ นอกจากนี้ คณะผู้แทนอินเดียได้หยิบยกประเด็นเรื่องการจัดการภาคพื้นดินของท่าอากาศยานไทยซึ่งมีผู้ให้บริการจำนวนน้อยรายส่งผลกระทบต่อการบินของสายการบิน คณะผู้แทนไทยรับทราบข้อกังวลและจะดำเนินการเพื่อดึงดูดให้มีผู้ให้บริการภาคพื้นมากขึ้น รวมถึงจะพิจารณาร่วมกับผู้ให้บริการภาคพื้นเพื่ออำนวยความสะดวกในการปรับปรุงระดับการให้บริการต่อไป

๔. ประโยชน์ที่จะได้รับ

๔.๑ ผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับอินเดียในครั้งนี้ เป็นการหารือเพื่อปรับปรุงสิทธิการบิน เพื่อเตรียมการรองรับการขยายบริการและความเชื่อมโยงของสายการบินของไทยและอินเดียในอนาคต โดยเป็นการขยายสิทธิความจุเพื่อให้สายการบินที่กำหนดของทั้งสองฝ่ายสามารถขยายบริการระหว่างกันได้มากขึ้นตามความต้องการของตลาด

๔.๒ นอกจากนี้ การปรับปรุงใบพิกัดเส้นทางบินโดยเพิ่มจุดเชียงราย หาดใหญ่ สุราษฎร์ธานี และอุดรธานี จะเป็นการส่งเสริมการเดินทางเชื่อมโยงและกระจายนักท่องเที่ยวไปยังเมืองรองของไทยอีกด้วย

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นดังสิ่งต่อไปนี้ ๓ โดยสามารถสรุปได้ ดังนี้

๕.๑.๑ ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของบันทึกความเข้าใจและร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต นอกจากนี้ โดยที่การเจรจาการบินดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มสิทธิความจุของเที่ยวบินและปรับปรุงเส้นทางบินของทั้งสองฝ่าย เพื่อตอบสนองอุปสงค์ด้านการเดินทางระหว่างไทยกับอินเดีย ที่เพิ่มมากขึ้นในปัจจุบัน จึงน่าจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะในด้านอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมความสัมพันธ์ของทั้งสองฝ่าย ทั้งในระดับรัฐบาล หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และระดับประชาชน

๕.๑.๒ บันทึกความเข้าใจ เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกับกระทรวงการการบินพลเรือนอินเดีย เพื่อบันทึกผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับอินเดีย จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๕.๑.๓ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขใบพิกัดเส้นทางบิน ซึ่งการแก้ไขดังกล่าวจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตระหว่างรัฐบาลของทั้งสองฝ่าย ดังนั้น หนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของรัฐบาลไทยและรัฐบาลอินเดียประกอบกันจึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน และหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา นอกจากนี้ โดยที่ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตมีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับอินเดีย จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาว่าร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต เป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่

๕.๒ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

๕.๒.๑ บันทึกความเข้าใจเป็นการบันทึกผลการหารือที่ได้ตกลงกันเพื่อแสดงความเข้าใจและยืนยันความถูกต้องร่วมกันระหว่างไทยกับอินเดีย ซึ่งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ การมีผลใช้บังคับบันทึกความเข้าใจจะต้องได้รับการยืนยันโดยหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

๕.๒.๒ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งมีสาระเป็นการปรับปรุงสิทธิการบินเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามที่มีการกำหนดขอบเขต

หรือความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภารายละเอียดหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

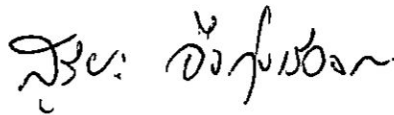
๖.๑ รับทราบบันทึกความเข้าใจ

๖.๒ ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของไทย

๖.๓ มอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการมีผลใช้บังคับของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวต่อไป โดยให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปรับถ้อยคำตามความเหมาะสมที่ไม่กระทบกับสาระสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornpimon.k@mot.go.th