

ด่วนที่สุด

ที่ กต. ๐๗๐๓/๓๖๖



320.8
กต. ๐๗๐๓/๓๖๖
วันที่ ๒๗.๑.๖๘
เวลา ๑๔.๐๐

สสค.
ส่ง : กต.
รับที่ : ๕3274/68
21 มี.ค. 2568 เวลา 13.30 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับจอร์แดน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๙๗ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๐๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับจอร์แดน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ภาพรวม

ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทยกับจอร์แดน รวมถึงบันทึกการหารือฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ (๒๕๖๖) และร่างพิธีสารระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรฮัชไมต์จอร์แดนและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรฮัชไมต์จอร์แดนว่าด้วยการบริการเดินอากาศระหว่างอาณาเขตของแต่ละฝ่ายและพื้นที่จากนั้นไปฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ค.ศ. ๑๙๗๕ (๒๕๑๘) ซึ่งจัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงความตกลงฯ ให้สอดคล้องกับบริบทของการให้บริการการบินในปัจจุบัน และน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ โดยเฉพาะในด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และการสร้างเสริมความเชื่อมโยงในทุกกระดับ รวมถึงในระดับประชาชน ทั้งนี้ หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑ บันทึกการหารือฯ

มีสาระสำคัญเป็นการบันทึกผลการเจรจาระหว่างผู้แทนของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกับผู้แทนฝ่ายจอร์แดน ซึ่งทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะจัดทำพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน โดยเป็นเพียงการบันทึกผลการหารือซึ่งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

/ ๒.๒ ร่างพิธีสารฯ...

๒.๒ ร่างพิธีสารฯ

(๑) ร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขความตกลงฯ ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๑๘ โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยหากจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างพิธีสารฯ ก็จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

(๒) นอกจากนี้ โดยที่ร่างพิธีสารฯ มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการลดอุปสรรคและการอำนวยความสะดวกด้านการค้าบริการทางอากาศระหว่างไทยกับจอร์แดน ร่างพิธีสารฯ จึงอาจเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ และกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ว่า ร่างพิธีสารฯ เป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสาม ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่ โดยอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูตของฝ่ายไทย

๓.๑ ข้อ ๔ ของร่างพิธีสารฯ กำหนดให้พิธีสารฯ มีผลใช้บังคับในวันที่ได้รับหนังสือทางการทูตฉบับที่สอง (receipt of the second diplomatic note) ซึ่งระบุว่าได้ดำเนินการกระบวนการภายในที่จำเป็นทั้งหมดแล้ว ดังนั้น เพื่อให้ร่างพิธีสารดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ทั้งสองฝ่ายจึงต้องมีหนังสือแจ้งอีกฝ่ายหนึ่ง (notification note) ผ่านช่องทางการทูตว่า ตนได้ดำเนินการกระบวนการภายในที่จำเป็นทั้งหมดแล้ว

๓.๒ เมื่อกระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้ดำเนินการตามขั้นตอนภายในที่จำเป็นทั้งหมดเพื่อให้ร่างพิธีสารฯ มีผลใช้บังคับแล้ว ก็ขอให้หนังสือแจ้งมายังกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อดำเนินการจัดทำหนังสือเพื่อแจ้งไปยังฝ่ายจอร์แดนต่อไป โดยจะไม่ใช้รูปแบบของการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนทางการทูต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗