



ภาค. 128
วันที่ 16 มิ.ย. 68
เวลา 15.05



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/ ล 9๓๖ ๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑/๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้เพิ่มเติม “โครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒” และมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยเพิ่มเติมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๗๓๗ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๖ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๙๑๘ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๖
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๗๒๘ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๙๙ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท. ๓๗๘๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๘
๒. รายละเอียดแนวทางการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและลูกหนี้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สำหรับธนาคารพาณิชย์และบริษัทในกลุ่มธุรกิจ และสำหรับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ระยะที่ ๒ และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (Covid-๑๙) ระลอกใหม่ และการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) และประชาชนที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ และต่อมาตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบ รวมทั้งตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ - ๕ ในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและรับทราบมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs (โครงการคุณสู้ เราช่วย) และมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเปราะบางอื่นของสถาบันการเงินเฉพาะกิจและในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยของผู้ให้บริการทางการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-Banks) ภายใต้โครงการคุณสู้ เราช่วย และหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และกระบวนการเบิกจ่ายโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) สำหรับผู้ประกอบการธุรกิจ Non-Banks ของธนาคารออมสิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง แนวทางการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและลูกหนี้ SMEs สำหรับธนาคารพาณิชย์และบริษัทในกลุ่มธุรกิจ และสำหรับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ระยะที่ ๒ (โครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒) และมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยเพิ่มเติมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions : SFIs) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ

/ คณะรัฐมนตรี ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๒ -

คณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบและรับทราบ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs (โครงการค้ำชื้อ เราช่วย) และมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเปราะบางอื่นของ SFIs ซึ่งครอบคลุม (๑) มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs ของธนาคารพาณิชย์ (ธพ.) และ SFIs (๒) มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยของ Non-Banks และ (๓) มาตรการช่วยเหลือกลุ่มเปราะบางเพิ่มเติมของ SFIs (อ้างถึง ๔) โดยในส่วนของมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs ของ ธพ. และ SFIs ประกอบด้วย ๒ มาตรการย่อย ได้แก่

๑.๑.๑ มาตรการปรับโครงสร้างหนี้แบบลดภาระดอกเบี้ยโดยการเน้นตัดต้นเงิน (มาตรการจ่ายตรง คงทรัพย์) สำหรับผู้ที่มีหนี้บ้าน หนี้รถยนต์ หนี้รถจักรยานยนต์ และหนี้ธุรกิจ ที่มีวงเงินไม่สูงมาก ให้สามารถรักษารัพย์สินที่เป็นหลักประกันไว้ได้ โดยการปรับโครงสร้างหนี้แบบลดค่างวด และพักภาระดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา ๓ ปี ซึ่งค่างวดที่จ่ายจะนำไปตัดชำระเงินต้นทั้งหมด ขณะที่ดอกเบี้ยจะพักไว้ และหากลูกหนี้สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขได้ตลอดระยะเวลา ๓ ปี สถาบันการเงินจะยกเว้นดอกเบี้ยที่พักไว้ให้ลูกหนี้ โดยสถาบันการเงินจะขอชดเชยดอกเบี้ยจากแหล่งเงินทุนภาครัฐร้อยละ ๕๐ ของดอกเบี้ยที่ยกเว้นให้ลูกหนี้ และสถาบันการเงินจะรับภาระร้อยละ ๕๐

๑.๑.๒ มาตรการลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้ที่ถูกจัดชั้นเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans : NPLs) ที่มียอดหนี้ไม่สูง (มาตรการจ่าย ปิด จบ) เพื่อลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้ NPLs ที่มียอดหนี้ไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาทต่อบัญชี โดยการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แบบผ่อนปรน เพื่อชำระหนี้ปิดบัญชีได้เร็วขึ้น โดยภาครัฐและสถาบันการเงินจะรับภาระยอดหนี้คงค้างที่เหลือเท่ากันที่อัตราร้อยละ ๕๐

โดยทั้ง ๒ มาตรการข้างต้นจะให้ความช่วยเหลือกับลูกหนี้ของ ธพ. ซึ่งรวมถึงบริษัทลูกในกลุ่มธุรกิจ และ SFIs จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ของ Non-Banks ภายใต้โครงการค้ำชื้อ เราช่วย และหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และกระบวนการเบิกจ่ายโครงการ Soft Loan สำหรับผู้ประกอบการธุรกิจ Non-Banks ของธนาคารออมสิน เพื่อให้เป็นกลไกในการส่งผ่านความช่วยเหลือลดภาระในการชำระหนี้และเพิ่มสภาพคล่องในการดำรงชีวิตให้ลูกหนี้รายย่อยภายใต้โครงการค้ำชื้อ เราช่วยของ Non-Banks (อ้างถึง ๕)

๑.๓ โครงการค้ำชื้อ เราช่วย ได้เริ่มเปิดรับลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดย ณ วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘ มีผู้ลงทะเบียนทั้งสิ้น ๑.๔ ล้านราย ครอบคลุม ๑.๘ ล้านบัญชี ทั้งนี้ จากการสำรวจข้อมูลผลการคัดกรองคุณสมบัติจากสถาบันการเงิน ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘ พบว่าลูกหนี้ที่ลงทะเบียนข้างต้นที่มีคุณสมบัติเข้าข่ายร่วมโครงการได้ (Eligible) จำนวน ๕.๙ แสนราย (คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของลูกหนี้ที่มีคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการทั้งหมด ๑.๙ ล้านราย) เป็นยอดหนี้ ๔.๓ แสนล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๔.๙ ของยอดหนี้ที่มีคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการทั้งหมด ๘.๙ แสนล้านบาท)

/ ๑.๔ ภายใต้ ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๓ -

๑.๔ ภายใต้เศรษฐกิจที่มีความไม่แน่นอนสูง จากทั้งปัญหาเชิงโครงสร้างที่ส่งผลให้ความสามารถทางการแข่งขันลดลง และความท้าทายจากนโยบายการค้าโลกที่มีความไม่ชัดเจนและมีความเสี่ยงเพิ่มขึ้น ขณะที่ลูกหนี้กลุ่มเปราะบางจำนวนมากยังคงเผชิญกับปัญหาในการชำระหนี้ ส่งผลให้คุณภาพสินเชื่อยังมีแนวโน้มปรับตัวลดลง โดยเฉพาะสินเชื่อ SMEs และรายย่อย ดังนั้น กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงได้มีการหารือร่วมกันเพื่อพิจารณาขยายคุณสมบัติโครงการค้ำชื้อ เราช่วย ภายใต้ “โครงการค้ำชื้อ เราช่วย ระยะที่ ๒” ซึ่งมีหลักการสำคัญเช่นเดียวกับการดำเนินโครงการค้ำชื้อ เราช่วย ในระยะแรก คือ (๑) ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการแก้หนี้ (๒) มาตรการเฉพาะกลุ่มที่เน้นช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเปราะบางที่มีโอกาสรอดให้สามารถฟื้นตัวกลับมาชำระหนี้ได้ หรือกลับมาเข้าถึงสินเชื่อในระบบได้ และ (๓) เป็นมาตรการชั่วคราว ที่มีแนวทางป้องกันมิให้ลูกหนี้เสียวินัยในการชำระหนี้ (Moral Hazard) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) นอกจากนี้ เพื่อเป็นการช่วยเหลือลูกหนี้ของ SFIs ซึ่งมีความเปราะบางมากกว่าลูกหนี้ของ ธพ. กระทรวงการคลังจึงได้มอบหมายให้ SFIs มีมาตรการเพื่อช่วยเหลือลดภาระให้กับลูกหนี้เพิ่มเติมด้วย

ทั้งนี้ เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการค้ำชื้อ เราช่วย ในส่วนของการให้ความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้ของ ธพ. และ SFIs ได้เปิดให้ลูกหนี้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้มีมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ที่หลากหลายและครอบคลุมลูกหนี้ทุกกลุ่มมากขึ้น จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ของ ธพ. และ SFIs ภายใต้โครงการค้ำชื้อ เราช่วย ระยะที่ ๒ และมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยเพิ่มเติมของ SFIs เพื่อช่วยลดภาระในการชำระหนี้ของลูกหนี้และเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินของลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวได้ในอนาคต

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ แนวทางการดำเนินโครงการค้ำชื้อ เราช่วย ระยะที่ ๒

กระทรวงการคลัง โดย สศค. ได้หารือร่วมกับ ธปท. และ SFIs แล้ว เห็นควรขยายคุณสมบัติลูกหนี้ภายใต้โครงการค้ำชื้อ เราช่วย เพื่อให้ลูกหนี้มีโอกาสในการเข้าถึงการช่วยเหลือได้มากขึ้น และมีมาตรการที่ครอบคลุมประเภทหนี้ที่หลากหลายมากขึ้น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑.๑ การขยายคุณสมบัติลูกหนี้ตามมาตรการปรับโครงสร้างหนี้แบบลดภาระดอกเบี้ยโดยการเน้นตัดต้นเงิน (มาตรการจ่ายตรง คงทรัพย์)

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ กำหนดคุณสมบัติลูกหนี้ของมาตรการจ่ายตรง คงทรัพย์ ให้ต้องเป็นสัญญาสินเชื่อที่ทำขึ้นก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ และพิจารณาจากสถานะของลูกหนี้ โดยใช้ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ (Cut-off Date) ดังนี้

๑) หนี้ที่มีการค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลารวมกันเกินกว่า ๓๐ วัน จนถึง ๓๖๕ วันนับแต่วันถึงกำหนดชำระ หรือ

๒) หนี้ที่ไม่มีการค้างชำระหรือค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา รวมกันไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่วันถึงกำหนดชำระ ที่เคยมีประวัติการค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา

/ รวมกัน ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๔ -

รวมกันเกินกว่า ๓๐ วัน และได้รับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามมาตรการแก้หนี้อย่างยั่งยืน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ รวมถึงภายใต้หลักเกณฑ์การให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม (Responsible Lending) ในปี ๒๕๖๗

อย่างไรก็ดี เพื่อให้ลูกหนี้มีโอกาสในการเข้าถึงการช่วยเหลือได้มากขึ้น มาตรการจ่ายตรง คงทรัพย์ ตามโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ จึงขยายขอบเขตการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมให้ครอบคลุมลูกหนี้ที่มีสถานะดังต่อไปนี้ โดยยังคงใช้ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ (Cut-off Date)

๑) หนี้ที่มีการค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา รวมกันเกินกว่า ๓๐ วัน จนถึง ๓๖๕ วันนับแต่วันถึงกำหนดชำระ หรือ

๒) หนี้ที่ไม่มีการค้างชำระหรือค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา รวมกันไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่วันถึงกำหนดชำระ ที่เคยมีประวัติการค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา รวมกันเกินกว่า ๓๐ วัน และได้รับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามมาตรการแก้หนี้อย่างยั่งยืน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ รวมถึงภายใต้หลักเกณฑ์การให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม (Responsible Lending) ในปี ๒๕๖๗

๓) หนี้ที่ไม่มีการค้างชำระหรือค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา รวมกันไม่เกินกว่า ๓๐ วันนับแต่วันถึงกำหนดชำระ ที่เคยมีประวัติการค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา รวมกันไม่เกินกว่า ๓๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ และได้รับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามมาตรการแก้หนี้ อย่างยั่งยืน ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕ รวมถึงภายใต้หลักเกณฑ์ Responsible Lending ในปี ๒๕๖๗

๔) หนี้ที่มีการค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา รวมกันเกินกว่า ๓๖๕ วันเป็นต้นไป นับแต่วันถึงกำหนดชำระ

ทั้งนี้ ประเภทสินเชื่อและวงเงินสินเชื่อ สถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการ และรูปแบบการให้ความช่วยเหลือและเงื่อนไขของมาตรการ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๓.๑.๒ การขยายคุณสมบัติลูกหนี้และประเภทสินเชื่อตามมาตรการจ่าย ปิด จบ

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ กำหนดคุณสมบัติของลูกหนี้ และประเภทสินเชื่อที่สามารถเข้าร่วมมาตรการจ่าย ปิด จบ โดยใช้ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ (Cut-off Date) ให้ต้องเป็นลูกหนี้บุคคลธรรมดาที่ถูกจัดชั้นเป็น NPLs และมีภาระหนี้คงค้างไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท โดยครอบคลุมสินเชื่อทุกประเภทที่อยู่ในนามบุคคลธรรมดา

อย่างไรก็ดี เพื่อให้ลูกหนี้มีโอกาสในการเข้าถึงการช่วยเหลือได้มากขึ้น และมีมาตรการที่ครอบคลุมประเภทหนี้ที่หลากหลายมากขึ้น มาตรการจ่าย ปิด จบ ตามโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ จึงขยายขอบเขตคุณสมบัติลูกหนี้และประเภทสินเชื่อ ดังนี้

๑) ลูกหนี้บุคคลธรรมดาที่ค้างชำระเงินต้นหรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา รวมกันเกินกว่า ๙๐ วัน นับแต่วันถึงกำหนดชำระ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

๒) ลูกหนี้ต้องมีภาระหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ ไม่เกินเพดาน ที่กำหนดของแต่ละประเภทสินเชื่อ ดังนี้

๒.๑) กรณีสินเชื่อที่ไม่มีหลักประกัน (Unsecured loan) กำหนดภาระหนี้ คงค้างไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อบัญชี

๒.๒) กรณีสินเชื่อที่มีหลักประกัน (Secured Loan) กำหนดภาระหนี้คงค้าง ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทต่อบัญชี และมีวงเงินสินเชื่อต่อบัญชี ดังนี้

๒.๒.๑) สินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย หรือ สินเชื่อบ้านแลกเงิน (Home for cash) ที่มีวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อบัญชี

/ ๒.๒.๒) สินเชื่อ ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๕ -

๒.๒.๒) สินเชื่อเช่าซื้อ หรือจำนำทะเบียนรถยนต์ที่มีวงเงินไม่เกิน ๘๐๐,๐๐๐ บาทต่อบัญชี

๒.๒.๓) สินเชื่อเช่าซื้อ หรือจำนำทะเบียนรถจักรยานยนต์ที่มีวงเงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อบัญชี

๒.๒.๔) สินเชื่อ SMEs ที่มีวงเงินไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อบัญชี โดยลูกหนี้แต่ละรายสามารถเข้าร่วมมาตรการได้มากกว่า ๑ บัญชี นอกจากนี้ สำหรับลูกหนี้ของ SFIs ให้ SFIs สามารถพิจารณาช่วยเหลือลูกหนี้ตามแนวทางหรือมาตรการอื่นที่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ลูกหนี้ได้

ทั้งนี้ สถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการ รูปแบบการให้ความช่วยเหลือ และเงื่อนไขของมาตรการ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๓.๑.๓ มาตรการปรับโครงสร้างหนี้เพิ่มเติมสำหรับหนี้ NPLs ที่ไม่มีหลักประกัน (Unsecured Loan) (มาตรการจ่าย ตัด ต้น)

๑) วัตถุประสงค์โครงการ: เพื่อให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ลูกหนี้สินเชื่อที่ไม่มีหลักประกัน (Unsecured Loan) ที่มียอดหนี้ไม่สูงและเป็น NPLs เพื่อให้ลูกหนี้สามารถปิดจบหนี้ได้เร็วขึ้น

๒) คุณสมบัติของลูกหนี้และประเภทสินเชื่อ: เป็นหนี้ที่ค้างชำระเงินต้น หรือดอกเบี้ยเป็นระยะเวลารวมกันเกินกว่า ๙๐ วันนับแต่วันถึงกำหนดชำระ และเป็นสินเชื่อ Unsecured Loan ที่มียอดหนี้คงค้างไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาทต่อบัญชี โดยลูกหนี้แต่ละรายสามารถเข้าร่วมมาตรการได้มากกว่า ๑ บัญชี ทั้งนี้ ประเภทสินเชื่อไม่รวมถึงประเภทลูกหนี้ตามมาตรการจ่ายตรง คงทรัพย์ ตามข้อ ๓.๑.๑

โดยสินเชื่อที่เข้าร่วมมาตรการต้องเป็นสัญญาสินเชื่อที่ทำขึ้นก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ และสถานะลูกหนี้ข้างต้นใช้ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ (Cut-off Date)

๓) สถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการ: ธพ. ซึ่งรวมถึงบริษัทลูกในกลุ่มธุรกิจ และ SFIs จำนวน ๖ แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธอท. ธสน. และ ธพว.

๔) รูปแบบการให้ความช่วยเหลือและเงื่อนไขของมาตรการ

๔.๑) ปรับโครงสร้างหนี้ให้มีเงื่อนไขเป็นการผ่อนชำระคืนเป็นงวด (Term Loan) และกำหนดอัตราผ่อนชำระค่างวดต่อเดือนขั้นต่ำที่ร้อยละ ๒ ของยอดเงินต้นคงค้างสินเชื่อ ก่อนเข้าร่วมมาตรการ เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยค่างวดที่ลูกหนี้ชำระจะนำไปชำระต้นเงินทั้งจำนวน สำหรับดอกเบี้ย จะพักการชำระไว้ทั้งหมดในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ ลูกหนี้สามารถสมัครใจจ่ายค่างวดมากกว่าอัตราขั้นต่ำที่กำหนดไว้ได้ โดยเจ้าหนี้จะนำไปตัดต้นเงินทั้งจำนวน

๔.๒) ลูกหนี้สินเชื่อรายย่อยและ SMEs ไม่สามารถก่อหนี้อุปโภคบริโภคใหม่ได้ ในระยะเวลา ๑๒ เดือนแรกที่เข้าร่วมมาตรการ โดยจะมีการรายงานข้อมูลต่อบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (National Credit Bureau: NCB) เป็นรหัสพิเศษ โดยหากมีความจำเป็นต้องกู้เป็นสภาพคล่องเพิ่มเติมเพื่อนำไป ดำเนินธุรกิจ ลูกหนี้สามารถขอสินเชื่อเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจได้ตามความสามารถในการชำระหนี้ ของลูกหนี้ ทั้งนี้ สำหรับสินเชื่อวงเงินหมุนเวียน (Revolving Loan) ลูกหนี้ที่ยังไม่ได้เบิกใช้ก่อนเข้าร่วมมาตรการ ลูกหนี้ยังสามารถใช้สภาพคล่องจากวงเงินส่วนที่เหลือได้

๔.๓) หากลูกหนี้สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขได้ตลอดระยะเวลา ๓ ปี สถาบันการเงินจะยกเว้นดอกเบี้ยที่พักไว้ให้ลูกหนี้ โดยสถาบันการเงินจะขอชดเชยดอกเบี้ยจากแหล่งเงินทุนภาครัฐ ร้อยละ ๕๐ ของดอกเบี้ยที่ยกเว้นให้ลูกหนี้ และสถาบันการเงินจะรับภาระร้อยละ ๕๐

๔.๔) หากลูกหนี้ไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขหรือไม่สามารถชำระหนี้ได้ ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาได้จนมีสถานะเป็น NPLs ลูกหนี้ต้องออกจากมาตรการ โดยจะต้องชำระดอกเบี้ย ที่พักชำระไว้ตามเงื่อนไขเดิมในส่วนที่ภาครัฐไม่ได้สนับสนุน

/ ๔.๕) สำหรับ ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๖ -

๔.๕) สำหรับลูกหนี้ของ SFIs ให้ SFIs สามารถพิจารณาช่วยเหลือลูกหนี้ตามแนวทางหรือมาตรการอื่นที่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ลูกหนี้ได้

ทั้งนี้ มาตรการย่อยตามโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ ตามข้อ ๓.๑ ถือเป็น การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามหลักเกณฑ์ Responsible Lending

อนึ่ง คาดว่ามีลูกหนี้ของ ธพ. และ SFIs ที่มีคุณสมบัติที่ได้รับการช่วยเหลือเพิ่มเติมผ่านโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ ตามข้อ ๓.๑ จำนวน ๑.๘ ล้านราย หรือ ๒.๐ ล้านบัญชี คิดเป็นยอดสินเชื่อคงค้างรวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเมื่อรวมความช่วยเหลือทั้งในโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ แล้ว จะสามารถช่วยเหลือลูกหนี้ได้จำนวน ๓.๗ ล้านราย หรือ ๔.๑ ล้านบัญชี คิดเป็น ยอดสินเชื่อคงค้างรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑.๒ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒๐ ของจำนวนบัญชี สินเชื่อบ้าน สินเชื่อเช่าซื้อรถยนต์/รถจักรยานยนต์ และสินเชื่อธุรกิจทั้งหมด

๓.๑.๔ แหล่งเงินจากภาครัฐในการดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒

สำหรับ ธพ. มาจากการลดอัตราที่สถาบันการเงินนำส่งเงินเพื่อชำระหนี้ ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF Fee) และสำหรับ SFIs เป็นไปตามกรอบวงเงินงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดยมีการปรับปรุง กรอบวงเงินงบประมาณของแต่ละ SFIs ให้สอดคล้องกับจำนวนผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการและภาระ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยเพิ่มเติมของ SFIs

กระทรวงการคลังได้มอบหมายให้ SFIs ดำเนินมาตรการเพื่อช่วยเหลือลดภาระให้แก่ ลูกหนี้รายย่อยของ SFIs ซึ่งมีความเปราะบางมากกว่าลูกหนี้ของ ธพ. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ การดำเนินมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ตามมาตรการสินเชื่อสู้ภัย Covid-๑๙

๑) ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบมาตรการ สินเชื่อสู้ภัย Covid-๑๙ ภายใต้มาตรการช่วยเหลือและบรรเทาผลกระทบการแพร่ระบาดของ Covid-๑๙ โดยธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท (แต่ละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) ให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพอิสระผู้มีรายได้ประจำ (ยื่นคำขอสินเชื่อผ่านธนาคารออมสิน) และเกษตรกร รายย่อยหรือลูกจ้างภาคการเกษตร (ยื่นคำขอสินเชื่อผ่าน ธ.ก.ส.) อัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกิน ร้อยละ ๐.๓๕ ต่อเดือน ระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี (ปลอดชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๖ งวดแรก) พร้อมทั้งอนุมัติ งบประมาณชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นจากหนี้ NPLs รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น ธนาคารออมสินไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท (อ้างถึง ๑) และต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕ เห็นชอบขยายระยะเวลารับคำขอสินเชื่อตามมาตรการ สินเชื่อสู้ภัย Covid-๑๙ จากเดิมถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ออกไปเป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ (อ้างถึง ๒)

๒) แนวทางการช่วยเหลือ

เนื่องจากปัจจุบันมีลูกหนี้ตามมาตรการสินเชื่อสู้ภัย Covid-๑๙ ที่ยังไม่มีความพร้อมในการชำระหนี้คืบรวมจำนวน ๓๐๔,๒๗๘ บัญชี ภาระหนี้คงเหลือ ๒,๘๐๒ ล้านบาท แบ่งเป็น ลูกหนี้ของธนาคารออมสิน จำนวน ๒๕๑,๑๓๒ บัญชี ภาระหนี้คงเหลือ ๒,๗๓๒ ล้านบาท และลูกหนี้ ของ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๓,๑๔๖ บัญชี ภาระหนี้คงเหลือ ๗๐ ล้านบาท โดยในจำนวนนี้บางส่วนเป็นลูกหนี้ ที่เคยมีประวัติการชำระหนี้ที่ติมาตลอด แต่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ส่งผลให้ขาดสภาพคล่อง จนไม่สามารถชำระหนี้ได้ และลูกหนี้บางส่วนที่เป็นหนี้ครั้งแรกเพราะต้องการเงินทุนไปหมุนเวียนในช่วง สถานการณ์ Covid-๑๙ แต่ไม่สามารถชำระหนี้ได้จนกลายเป็น NPLs ซึ่งหากไม่ได้รับการช่วยเหลือ

/ จะส่งผล ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๗ -

จะส่งผลให้ลูกหนี้มีประวัติเป็นหนี้เสียในข้อมูล NCB และทำให้สูญเสียโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการเงินในอนาคต

ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือลูกหนี้ตามมาตรการสินเชื่อสู้ภัย Covid-๑๙ ไม่ให้เป็น NPLs และสูญเสียโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการเงิน จึงเห็นควรให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. ดำเนินการติดตามทวงถามให้ชำระหนี้ตามสมควรแก่กรณีตามกฎหมาย กระทั่ง ณ วันที่ ๑๘๖ (พ.ศ. ๒๕๖๔) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำนองหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ โดยที่ยังไม่ดำเนินการตัดหนี้สูญออกจากบัญชี พร้อมทั้งให้ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. นำงบประมาณที่ได้รับชดเชยความเสียหายจาก NPLs ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มาให้ความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้เพื่อไม่ให้เป็น NPLs หรือหมดสิ้นภาระหนี้ที่เกิดจากมาตรการดังกล่าวต่อไป

ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการดังกล่าวข้างต้น ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. ขอนำผลกระทบจากการดำเนินมาตรการดังกล่าวมาปรับปรุงค่าเกณฑ์วัดหรือนับรวมเป็นผลการดำเนินงาน ในตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานของธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส.

๓.๒.๒ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้โครงการสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาล

๑) ธนาคารออมสินดำเนินการช่วยเหลือลูกหนี้โครงการสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาลอื่น ๆ ที่ได้รับการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นจาก NPLs ที่มีภาระหนี้คงเหลือไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๒๒๖,๓๘๒ บัญชี ภาระหนี้ประมาณ ๖,๖๐๕ ล้านบาท โดยธนาคารออมสินจะติดตามทวงถามให้ชำระหนี้ที่มากกว่าเกณฑ์ปกติของธนาคาร และจะดำเนินการปิดบัญชีเนื่องจากลูกหนี้ไม่นำเงินมาชำระ และตัดเป็นหนี้สูญทั้งหมด โดยไม่ติดใจทวงถามอีกต่อไป ซึ่งจะช่วยให้ลูกหนี้หมดภาระหนี้ หลุดพ้นจากประวัติหนี้เสีย และมีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อในระบบได้เร็วขึ้น

๒) เพื่อให้ความช่วยเหลือครอบคลุมถึงลูกหนี้กลุ่มเกษตรกรและลูกหนี้กลุ่มเปราะบางมากขึ้น เห็นควรให้ ธ.ก.ส. พิจารณามาตรการช่วยเหลือลูกหนี้เพิ่มเติม เพื่อช่วยบรรเทาภาระหนี้ของลูกหนี้ให้หมดภาระหนี้ได้เร็วขึ้นและหลุดพ้นจากประวัติหนี้เสียโดยเร็ว

ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการดังกล่าวข้างต้น ธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. จะขอนำผลกระทบจากการดำเนินมาตรการดังกล่าวมาปรับปรุงค่าเกณฑ์วัดหรือนับรวมเป็นผลการดำเนินงาน ในตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานของธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส.

อนึ่ง การช่วยเหลือเพิ่มเติมของ SFIs จะสามารถช่วยเหลือลูกหนี้ได้ประมาณ ๕๓๐,๖๖๐ บัญชี ภาระหนี้ประมาณ ๙,๔๐๗ ล้านบาท

๓.๓ เป้าหมายลูกหนี้ที่จะได้รับการช่วยเหลือลดภาระหนี้ ผ่านมาตรการของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้มีมาตรการเพื่อช่วยเหลือลดภาระหนี้ให้กับลูกหนี้มาอย่างต่อเนื่อง โดยได้นำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหานี้ทั้งระบบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบและรับทราบมาตรการภายใต้แนวทางดังกล่าว (อ้างถึง ๓) ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบและรับทราบมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs หรือ โครงการคุณสู้ เราช่วย (อ้างถึง ๔) อีกทั้ง กระทรวงการคลังได้เร่งรัดและติดตามให้ SFIs ช่วยเหลือลูกหนี้ตามมาตรการต่าง ๆ โดยคาดว่าจะช่วยเหลือลดภาระลูกหนี้ได้สูงสุด ๖.๑ ล้านบัญชี คิดเป็นภาระหนี้ทั้งสิ้นจำนวน ๑.๒ ล้านล้านบาท ทั้งนี้ มีผลการดำเนินมาตรการและเป้าหมายการดำเนินมาตรการเพื่อช่วยเหลือลดภาระหนี้ให้กับลูกหนี้ ดังนี้

๓.๓.๑ การดำเนินมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ตามโครงการสินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับผู้มีอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ (โครงการฯ)

/ โดย ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๘ -

โดยธนาคารออมสินได้นำงบประมาณที่ได้รับการชดเชยความเสียหายมาช่วยเหลือลูกหนี้ NPLs ตามโครงการฯ เพื่อไม่ให้เป็น NPLs หรือหมดภาระหนี้แล้วจำนวน ๘๓๕,๒๔๒ บัญชี ภาระหนี้ ๕,๘๕๕ ล้านบาท และ ธ.ก.ส. ได้นำงบประมาณที่ได้รับการชดเชยความเสียหายมาช่วยเหลือลูกหนี้แล้วจำนวน ๒๕๖,๙๒๑ บัญชี ภาระหนี้ทั้งสิ้น ๑,๗๖๓ ล้านบาท

๓.๓.๒ การจัดตั้งบริษัท บริหารสินทรัพย์อารีย์ จำกัด (ARI-AMC) โดยการร่วมทุนระหว่างธนาคารออมสินและบริษัทบริหารสินทรัพย์ กรุงเทพพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) (BAM) เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือลูกหนี้ที่เป็น NPLs ให้เข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้ หรือไกล่เกลี่ยหนี้ โดย ARI-AMC รับโอนหนี้จากธนาคารออมสิน ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑๓๓,๖๘๗ บัญชี ต้นเงิน จำนวน ๑๐,๗๑๒ ล้านบาท และคาดว่าจะรับโอนลูกหนี้ครั้งถัดไปภายในไตรมาสที่ ๒ ปี ๒๕๖๘ ในเบื้องต้น จำนวน ๒๖๑,๘๗๒ บัญชี ต้นเงิน จำนวน ๑๓,๑๖๘ ล้านบาท

๓.๓.๓ การดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วย เพื่อช่วยเหลือแก่ลูกหนี้ของ ธพ. และ SFIs ที่เริ่มมีปัญหาในการชำระหนี้แต่มีโอกาสรื้อฟื้นตัวและกลับมาชำระหนี้ได้หลังสิ้นสุดการให้ความช่วยเหลือ โดยมีลูกหนี้ของ ธพ. และ SFIs ที่มีคุณสมบัติที่ได้รับการช่วยเหลือผ่านโครงการคุณสู้ เราช่วย จำนวน ๑.๙ ล้านราย หรือ ๒.๑ ล้านบัญชี คิดเป็นยอดสินเชื่อคงค้างรวมทั้งสิ้นประมาณ ๘๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจากการสำรวจข้อมูลผลการคัดกรองคุณสมบัติจากสถาบันการเงิน ณ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘ พบว่าลูกหนี้ที่ลงทะเบียนช่วงต้นที่มีคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการได้ (Eligible) จำนวน ๕.๙ แสนราย (คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของลูกหนี้ที่มีคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการทั้งหมด ๑.๙ ล้านราย) เป็นยอดหนี้ ๔.๓ แสนล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๔๙ ของยอดหนี้ที่มีคุณสมบัติเข้าร่วมโครงการทั้งหมด ๘.๙ แสนล้านบาท)

๓.๓.๔ การดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ เพื่อให้ลูกหนี้มีโอกาสในการเข้าถึงการช่วยเหลือได้มากขึ้น โดยคาดว่าจะมีลูกหนี้ของ ธพ. และ SFIs ที่มีคุณสมบัติที่ได้รับการช่วยเหลือเพิ่มเติมจำนวน ๑.๘ ล้านราย หรือ ๒.๐ ล้านบัญชี คิดเป็นยอดสินเชื่อคงค้างรวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเมื่อรวมความช่วยเหลือทั้งในโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ แล้ว จะสามารถช่วยเหลือลูกหนี้ได้จำนวน ๓.๗ ล้านราย หรือ ๔.๑ ล้านบัญชี คิดเป็นยอดสินเชื่อคงค้างรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑.๒ ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นประมาณร้อยละ ๒๐ ของจำนวนบัญชีสินเชื่อบ้าน สินเชื่อเช่าซื้อ รถยนต์/รถจักรยานยนต์ และสินเชื่อธุรกิจทั้งหมด

๓.๓.๕ การดำเนินมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ตามมาตรการสินเชื่อสู้ภัย Covid-๑๙ เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้ไม่ให้กลายเป็น NPLs หรือหมดภาระหนี้ โดยคาดว่าจะมีลูกหนี้ของธนาคารออมสินที่มีคุณสมบัติได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๒๙๑,๑๓๒ บัญชี ภาระหนี้คงเหลือ ๒,๗๓๒ ล้านบาท และมีลูกหนี้ของ ธ.ก.ส. ที่มีคุณสมบัติได้รับการช่วยเหลือ จำนวน ๑๓,๑๔๖ บัญชี ภาระหนี้คงเหลือ ๗๐ ล้านบาท

๓.๓.๖ การดำเนินมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้โครงการสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาล เพื่อให้ลูกหนี้หมดภาระหนี้และมีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อในระบบได้เร็วขึ้น โดยคาดว่าจะมีลูกหนี้ของธนาคารออมสินที่มีคุณสมบัติได้รับการช่วยเหลือจำนวนประมาณ ๒๒๐,๐๐๐ บัญชี ภาระหนี้ประมาณ ๖,๖๐๐ ล้านบาท

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ เพื่อช่วยเหลือลดภาระดอกเบี้ยของลูกหนี้ให้สามารถรักษาที่อยู่อาศัย ยานพาหนะ และสถานประกอบการไว้ เพื่อให้ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวสามารถฟื้นตัวและกลับมาชำระหนี้ได้หลังสิ้นสุดการให้ความช่วยเหลือ

๔.๒ ลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้ NPLs ที่มียอดหนี้ไม่สูง ให้ลูกหนี้ปิดจบหนี้ได้หากเข้ามาชำระหนี้บางส่วน ซึ่งครอบคลุมลูกหนี้บุคคลธรรมดาที่เป็น NPLs ประเภท Unsecured Loan และมีภาระหนี้

/ คงค้าง ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๙ -

คงค้างไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท และประเภท Secured Loan และมีภาระหนี้คงค้างไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้ลูกหนี้มีประวัติการชำระหนี้ที่ดีขึ้น ซึ่งจะเพิ่มโอกาสการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินในอนาคต

๔.๓ มีมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเปราะบางของ SFls เพิ่มเติม เพื่อให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ลูกหนี้ SFls ให้หมดภาระหนี้ หลุดพ้นจากประวัติหนี้เสีย และสามารถเข้าถึงสินเชื่อในระบบได้เร็วขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ การดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ ตามข้อ ๓.๑ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธอท. ธสน. และ ธพว. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕.๒ การดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ ตามข้อ ๓.๑ ยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น โดยธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธอท. ธสน. และ ธพว. ในฐานะผู้ดำเนินมาตรการดังกล่าวได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น และได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ การดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ ใช้กรอบวงเงินงบประมาณเดิมตามที่ได้รับจัดสรร เพื่อดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดยไม่ส่งผลให้ยอดคงค้างตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เพิ่มขึ้น

๕.๓ ทั้งนี้ ณ สิ้นวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้าง จำนวน ๑,๐๓๗,๓๘๒ ล้านบาท ดังนั้น หากมีการอนุมัติให้ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธอท. ธสน. และ ธพว. ดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ ตามข้อ ๓.๑ โดยใช้งบประมาณตามที่ได้รับจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ตามข้อ ๓.๑ และโครงการอื่นที่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะส่งผลให้ยอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑,๐๘๙,๑๕๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๙.๐๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๕

๕.๔ นอกจากนี้ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธอท. ธสน. และ ธพว. ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จะต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมายแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายและผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

/ ๖. ความเห็น ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๑๐ -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอ ในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำ รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจําทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๗.๒ มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาล รับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่ และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้น เศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลัง ของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับ มอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้าง ทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรานี้ ไม่ว่าการมอบหมายนั้น จะเกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการ ที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้น ๆ และแจ้งให้คณะกรรมการ และกระทรวงการคลังทราบ

๘. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๘.๑ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้รายย่อยและลูกหนี้ SMEs ของ ธพ. และบริษัท ในกลุ่มธุรกิจ และ SFIs ได้หลากหลายและครอบคลุมกลุ่มลูกหนี้มากขึ้น พร้อมทั้งช่วยลดภาระในการชำระหนี้ ของลูกหนี้และช่วยลดภาระดอกเบี้ยของลูกหนี้ตลอดสัญญา ซึ่งเป็นการช่วยเหลือลูกหนี้ในระยะยาว

/ รวมทั้ง ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๑๑ -

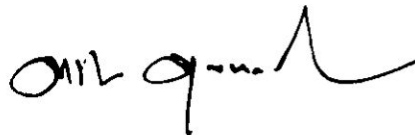
รวมทั้งช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่มีสถานะเป็น NPLs ให้สามารถปิดหนี้ได้และเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินในอนาคต ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วย ระยะที่ ๒ ของธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. ธอส. และ ธพว. ตามหลักการในข้อ ๓.๑ โดยใช้กรอบวงเงินงบประมาณตามที่ได้รับการจัดสรรเพื่อดำเนินโครงการคุณสู้ เราช่วยตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ และได้มีการปรับปรุงกรอบวงเงินงบประมาณของแต่ละ SFIs ให้สอดคล้องกับจำนวนผู้ลงทะเบียนเข้าร่วมโครงการและภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นแล้ว ทั้งนี้ มอบหมายให้ SFIs ทั้ง ๖ แห่ง ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมโดยคำนึงถึงสภาพคล่องของ SFIs แต่ละแห่งต่อไป

๘.๒ เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้บางกลุ่มที่เคยมีประวัติการชำระหนี้ที่ดี แต่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ส่งผลให้ขาดสภาพคล่องจนไม่สามารถชำระหนี้ได้ จนกลายเป็น NPLs ซึ่งทำให้สูญเสียโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการเงินในระบบสถาบันการเงิน ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่ได้รับผลกระทบจาก Covid-๑๙ ตามมาตรการสินเชื่อสู้ภัย Covid-๑๙ ที่เสนอในข้อ ๓.๒.๑ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘.๓ เพื่อช่วยเหลือลูกหนี้โครงการสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาลให้หมดภาระหนี้และมีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อในระบบได้เร็วขึ้น ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้โครงการสินเชื่อตามนโยบายรัฐบาลตามที่เสนอในข้อ ๓.๒.๒ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งรับทราบเป้าหมายลูกหนี้ที่จะได้รับการช่วยเหลือลดภาระหนี้ผ่านมาตรการของกระทรวงการคลังตามที่เสนอในข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๒ (ดิษยารินทร์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dissayarinc@fpo.go.th

~~ลับ~~