

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๕๐๕/๑๑๓๒



กวก. ๖๘
วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๖๙
เวลา ๑๖.๕๕

สสค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕๖๖๓๕/๖๘

๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๘ เวลา ๑๕.๔๕ น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑
พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Press Statement) ของการประชุมคณะกรรมการร่วม (Joint Committee: JC) ไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้น ในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงบรัสเซลส์ ราชอาณาจักรเบลเยียม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-สหภาพยุโรป เป็นกลไกการหารือและขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างไทยและสหภาพยุโรปอย่างรอบด้าน เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันอย่างเป็นรูปธรรม โดยกลไกคณะกรรมการร่วมฯ นี้ เป็นกลไกทดแทนการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Official Meeting: SOM) ภายหลังจากที่กรอบความตกลงว่าด้วยความสัมพันธ์หุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป (Thailand - European Union Comprehensive Partnership and Cooperation Agreement: PCA) มีผลบังคับใช้ไปพลางก่อนตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยทั้งสองฝ่าย ได้ยกระดับประธานร่วมของการประชุมเป็นระดับรัฐมนตรีต่างประเทศ และเห็นพ้องที่จะสลับกันเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ โดยสหภาพยุโรปจะเป็นเจ้าภาพการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการหารือฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของไทยและสหภาพยุโรป ในการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างกันอย่างรอบด้าน และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย และผู้แทนของฝ่ายสหภาพยุโรป มีกำหนดร่วมรับรองถ้อยแถลงร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

/ภายในวันที่ ...

ภายในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เพื่อกระทรวงการต่างประเทศจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ทัน กำหนดการประชุมดังกล่าว รวมทั้งเพื่อให้สามารถเผยแพร่เอกสารดังกล่าวต่อสาธารณชนได้ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม

๔. สารสำคัญ

๔.๑ กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงการต่างประเทศสหภาพยุโรปเห็นพ้องที่จะจัดทำถ้อยแถลงร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ เพื่อเป็นเอกสารผลลัพธ์ที่จะประกาศภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม

๔.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมของไทยและสหภาพยุโรป เพื่อส่งเสริมและขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างกันในด้านต่าง ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน และอยู่บนหลักการและค่านิยมสากลที่ทั้งสองฝ่ายมีส่วนร่วมทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เช่น การยึดมั่นในหลักพหุภาคีนิยม และกฎระเบียบระหว่างประเทศที่อิงกฎเกณฑ์ ค่านิยมประชาธิปไตยและหลักการสิทธิมนุษยชน การพัฒนาที่ยั่งยืนและครอบคลุม ความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการเปลี่ยนผ่านสีเขียว การวิจัยและนวัตกรรม การจัดการกับความท้าทายจากความมั่นคงอุบัติใหม่ รวมถึงภัยคุกคามแบบผสม ความมั่นคงทางไซเบอร์ การร่วมกันแก้ไขปัญหาและประเด็นท้าทายในระดับภูมิภาค และการรับรองการจัดตั้งคณะทำงานผู้เชี่ยวชาญ (specialised working groups) ภายใต้คณะกรรมการร่วมฯ เพื่อส่งเสริมการหารือและความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ได้แก่ (๑) สิทธิมนุษยชนและธรรมาภิบาล (๒) การค้าและการลงทุน และ (๓) การพัฒนาที่ยั่งยืนและการเปลี่ยนผ่านสีเขียว โดยร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี โดยที่สาระของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายหน่วยงาน กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การประชุมคณะกรรมการร่วมไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ จะช่วยส่งเสริมและเพิ่มพูนพลวัตของความสัมพันธ์ รวมทั้งขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างไทย-สหภาพยุโรปในทุกมิติให้ก้าวหน้ามีผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริบทที่ไทยและสหภาพยุโรปเป็นพันธมิตรที่มีความคิดและค่านิยมไปในแนวทางเดียวกัน (like-minded) และมีความใกล้ชิดมากยิ่งขึ้นภายหลังจากที่กรอบความตกลงว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปมีผลบังคับใช้ นอกจากนี้ การประชุมคณะกรรมการร่วมฯ จะช่วยส่งเสริมและผลักดันผลประโยชน์ของไทยในด้านเศรษฐกิจ ความร่วมมือเพื่อการยกระดับด้านมาตรฐาน สิ่งแวดล้อม ความสามารถในการแข่งขัน การค้า การลงทุน และความมั่นคงในช่วงที่บริบทโลกมีความผันผวนสูง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ และได้ปรับเนื้อหาของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ตามข้อคิดเห็นที่ได้รับจากหน่วยงานต่าง ๆ เพิ่มเติมด้วยแล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมคณะกรรมการร่วม ไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๙.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายสามารถร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ กับผู้แทนของฝ่ายสหภาพยุโรป ในการประชุมคณะกรรมการร่วม ไทย-สหภาพยุโรป ครั้งที่ ๑ ในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงบรัสเซลส์ ราชอาณาจักรเบลเยียม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองสหภาพยุโรป

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๑๔ (พีรภาสฯ ๐๘๑ ๙๓๔ ๘๑๐๐)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๕ ๓๗๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ peerapas.r@mfa.go.th