

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/๑๒๕๑



ก.ว.ป. ๖๘:๑

๑๘ มี.ค. ๖๘

๑๔-๐๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 3087
วันที่ ๘ มี.ค. ๒๕๖๘ เวลา ๑๐.๐๐

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๓๑๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.) กระทรวงคมนาคม (คค.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภาฯ) เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยสภาฯ ได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรเห็นชอบในหลักการของโครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของผู้ประกอบการรายที่ ๒ (โครงการฯ) ของ ทอท. ในรูปแบบ PPP Net Cost โดยให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนปรับปรุงสิ่งปลูกสร้าง จัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์ และบริหารจัดการโครงการระยะเวลารวม ๒๐ ปี และกำหนดให้เอกชนจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนเท่ากับอัตราที่สูงกว่าเมื่อคำนวณเปรียบเทียบกันระหว่างค่าส่วนแบ่งรายได้ (Revenue Sharing) ร้อยละ ๗.๕ ของรายได้ต่อเดือน (คงที่ตลอดระยะเวลาสัญญาร่วมลงทุน) และค่าตอบแทนขั้นต่ำ (Minimum Guarantee per Service Flight) ตามที่ คค. เสนอ เพื่อรักษาขีดความสามารถในการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น รวมทั้งบริการด้านผู้โดยสาร ตลอดจนเพื่อรองรับปริมาณความต้องการเดินทาง และการขนส่งสินค้าทางอากาศผ่านท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นและสามารถสนับสนุนเป้าหมายการเป็นศูนย์กลางการบิน (Aviation Hub) ของภูมิภาค

ทั้งนี้ เห็นควรมอบหมายให้ ทอท. พิจารณาศึกษาเพื่อกำหนดจำนวนและขนาดการลงทุนของผู้ประกอบการกิจการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น (GSE) และกิจการให้บริการผู้โดยสารภาคพื้น (PHS) ที่มีความสอดคล้องกับประมาณการจำนวนเที่ยวบินและแผนการพัฒนาของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต โดยอาจพิจารณาศึกษาเปรียบเทียบกับท่าอากาศยานชั้นนำอื่น ๆ ในต่างประเทศ ซึ่งจะช่วยให้เกิดการแข่งขันในกิจการ GSE และ PHS ภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิในระดับที่เหมาะสมและไม่เป็นภาระต้นทุนต่อสายการบิน พร้อมทั้งกำหนดเงื่อนไขระดับการให้บริการ (LOS) ในสัญญาร่วมลงทุนของโครงการฯ ที่ ทอท. สามารถใช้ในการกำกับสัญญาได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนพิจารณากำหนดเงื่อนไขการคัดเลือกเอกชนมาให้บริการโครงการที่จะสามารถจูงใจให้เอกชนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่เป็นมิตร

/ต่อสิ่งแวดล้อม...

ต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อสนับสนุนให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเป็นท่าอากาศยานต้นแบบที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Airport)

๒. เห็นควรมอบหมายให้ ทอท. จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากความล่าช้าในกระบวนการคัดเลือกเอกชนทั้งในส่วนของผู้ประกอบการของโครงการฯ และโครงการให้บริการลานจอดและอุปกรณ์ภาคพื้น การให้บริการผู้โดยสารภาคพื้นและกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่อง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๓ (โครงการฯ รายที่ ๓) และพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสมของสมมติฐานที่ใช้ในการประมาณการผลตอบแทนทางการเงินของโครงการฯ และโครงการฯ รายที่ ๓ อาทิ อัตราผลตอบแทนที่เอกชนคาดว่าจะได้รับ (eIRR) วงเงินลงทุนเครื่องจักรและอุปกรณ์และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกัน รวมถึงเร่งพิจารณาตรวจสอบรายการทรัพย์สินในส่วนเครื่องจักรและอุปกรณ์ตามสัญญาร่วมลงทุนที่จะสิ้นสุดลงควบคู่กับการพิจารณาความเหมาะสมของการนำทรัพย์สินดังกล่าวไปใช้ในกิจการที่เกี่ยวข้องในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พร้อมทั้งเปิดกว้างให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการยื่นข้อเสนอร่วมลงทุนของโครงการฯ เพื่อให้ ทอท. สามารถคัดเลือกเอกชนที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับการให้บริการโครงการฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตุนชา พิชนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาก่อสร้างพื้นฐาน

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Sukit@nesdc.go.th