



ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๗.๕/๖๘๖๗



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การทบทวนการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำประเภทกิจการโรงแรม ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๓) ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๔) ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘

๒. คำชี้แจงประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๔)

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๒ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง การทบทวนการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๑.๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗๙ กำหนดให้คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และมาตรา ๘๘ กำหนดว่าเมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗ แล้ว ให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงแรงงาน จำเป็นต้องนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร่งด่วน เพื่อจะได้เร่งดำเนินการประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการค่าจ้าง ซึ่งเป็นองค์กรไตรภาคีตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วย ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และผู้แทนฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายละ ๕ คนเท่ากัน โดยคณะกรรมการค่าจ้างสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้ใช้เฉพาะกิจการงาน หรือสาขา ...

หรือสาขาอาชีพประเภทใด เพียงใด ในท้องถิ่นใดก็ได้ ทั้งนี้ คณะกรรมการค่าจ้างมีแนวคิดเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำว่า “เป็นอัตราค่าจ้างที่เพียงพอสำหรับแรงงานทั่วไปแรกเข้าทำงาน ๑ คน ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสมควร แก่มาตรฐานการครองชีพ สภาพเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเหมาะสมตามความสามารถของธุรกิจในพื้นที่นั้น”

๓.๒ ในปี ๒๕๖๗ คณะกรรมการค่าจ้างได้ออกประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำประเภทกิจการโรงแรม โดยได้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ วันละ ๔๐๐ บาท ให้ใช้บังคับแก่นายจ้าง และลูกจ้างที่ทำงานประเภทกิจการโรงแรม ระดับการให้บริการ ๔ ดาวขึ้นไป และมีลูกจ้างตั้งแต่ ๕๐ คนขึ้นไป เพื่อส่งเสริมการจ้างงานและคุ้มครองแรงงานภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยเริ่มนำร่องในพื้นที่ที่มีรายได้จากการท่องเที่ยวสูง ๑๐ พื้นที่ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร จังหวัดภูเก็ต ชลบุรี เชียงใหม่ สุราษฎร์ธานี กระบี่ สงขลา พังงา ประจวบคีรีขันธ์ และระยอง ทั้งนี้ คณะกรรมการค่าจ้างกำหนดให้กิจการโรงแรม หมายถึง โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมซึ่งประกอบกิจการ สถานที่พักที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในทางธุรกิจ เพื่อให้บริการที่พักชั่วคราว สำหรับคนเดินทางหรือบุคคลอื่นใดโดยมีค่าตอบแทน และเป็นกิจการโรงแรมที่ได้รับมาตรฐานที่พักเพื่อการท่องเที่ยว

๓.๓ ในปี ๒๕๖๘ คณะกรรมการค่าจ้างได้ออกประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๓) โดยปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๒.๙๐ ซึ่งมีอัตราสูงสุดวันละ ๔๐๐ บาท ใน ๔ จังหวัด และ ๑ อำเภอ ได้แก่ จังหวัดภูเก็ต ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง และอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๓.๔ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำทุกครั้ง คณะกรรมการค่าจ้างได้ศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ คือ อัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ ประกอบกับข้อเท็จจริงอื่น โดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลผลิตแรงงาน ผลผลิตทั้งหมดรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะทำให้แรงงานทั่วไปแรกเข้าทำงานที่เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่ รวมทั้งแรงงานที่ทำงานอยู่แล้วได้รับการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามประกาศดังกล่าว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ แรงงานที่ทำงานในสถานประกอบการกิจการในท้องที่กรุงเทพมหานคร แรงงานที่ทำงานในสถานประกอบการกิจการประเภทกิจการโรงแรม และแรงงานที่ทำงานในสถานประกอบการกิจการประเภทสถานบริการ มีขวัญและกำลังใจในการทำงาน มีรายได้เพิ่มขึ้น มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น ส่งผลให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดความสูญเสียวัตถุดิบในขั้นตอนการผลิต ส่งผลให้ต้นทุนต่อหน่วยของนายจ้างลดลง

๔.๒ ผู้ประกอบการ สามารถลดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน เพราะค่าจ้างที่เพิ่มขึ้นจะจูงใจให้มีแรงงานเข้าสู่สถานประกอบการมากขึ้น

๔.๓ ประเทศ

- ๑) แรงงานมีกำลังซื้อเพิ่มขึ้น กระตุ้นให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนในระบบเพิ่มขึ้น
- ๒) การเพิ่มค่าจ้างอาจหนุนการปรับโครงสร้างในภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ตลาดแรงงาน และสนับสนุนให้แต่ละภาคส่วนได้รับผลพวงจากการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น
- ๓) การกระตุ้นเศรษฐกิจในภาคการท่องเที่ยวจะสนับสนุนการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) มากขึ้น

๕. ค่าใช้จ่าย ...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๒ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๘ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาทบทวนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘ และได้มีมติดังนี้

๑) เห็นชอบให้กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ใน ๓ กลุ่ม ได้แก่

๑.๑) ให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในท้องที่กรุงเทพมหานคร เพิ่มในอัตราวันละ ๒๘ บาท เป็นอัตราวันละ ๔๐๐ บาท

๑.๒) ให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในประเภทกิจการโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม เฉพาะโรงแรมประเภท ๒ ประเภท ๓ และประเภท ๔ ทั่วประเทศ เป็นอัตราวันละ ๔๐๐ บาท

๑.๓) กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในประเภทกิจการสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการทั่วประเทศ เป็นอัตราวันละ ๔๐๐ บาท

๒) เห็นชอบให้ประกาศใช้บังคับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๖.๒ คณะกรรมการค่าจ้างได้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยคำนึงถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งดำเนินการสำรวจผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘ ของลูกจ้างและสถานประกอบกิจการ เพื่อศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงของสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน และนำมาใช้ประกอบการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในครั้งนี้ เพื่อให้นายจ้างสามารถประกอบธุรกิจอยู่ได้ ลูกจ้างสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างเป็นสุข และจะไม่เป็นอุปสรรคต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ หรือมีผลทำให้ราคาสินค้าและอัตราเงินเพื่อปรับตัวสูงขึ้นจนส่งผลกระทบต่อภาวะการครองชีพของประชาชนโดยทั่วไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓)

๗. ขอกกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗๙ คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

มาตรา ๘๗ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้คณะกรรมการค่าจ้างศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบกับข้อเท็จจริงอื่น โดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงาน ผลผลิตมวลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะกำหนดให้ใช้เฉพาะกิจการงานหรือสาขาอาชีพประเภทใด เพียงใด ในท้องถิ่นใดก็ได้

เพื่อเป็นการส่งเสริมการจ้างงานและการคุ้มครองแรงงานสำหรับลูกจ้างบางกลุ่ม บางประเภท คณะกรรมการค่าจ้างอาจพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่แตกต่างจากที่พิจารณากำหนดในวรรคสอง เพื่อใช้สำหรับลูกจ้างกลุ่มนั้นหรือประเภทนั้นในกิจการ งานหรือสาขาอาชีพประเภทใด เพียงใด ในท้องถิ่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ค่าจ้างดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่คณะกรรมการค่าจ้างกำหนด

มาตรา ๘๘ เมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗ แล้วให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙๐ เมื่อประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือมีผลใช้บังคับแล้ว ห้ามมิให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างน้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือที่กำหนด

มาตรา ๑๔๔ นายจ้างผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙๐ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๔) ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองเศรษฐกิจการแรงงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๓๗ - ๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wco@mol.mail.go.th