



กค. 191
วันที่ 27 ธ.ค. 67
เวลา 11.20 น.

ส่ง : กค.

รับที่ : ธ14421/67

27 ธ.ค. 2567 เวลา 11.00 น.

ที่ พน ๐๖๐๓/๓๗๕

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ส๒๑๒๐๐/๖๔๒๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ พร้อมเล่มรายงาน จำนวน ๒๑๕ แผ่น
 ๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ด่วนมาก ที่ กฟผ. ส๒๑๒๐๐/๒๘๑๘๐ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๖ แผ่น
 ๓. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ส๒๑๒๐๐/๖๗๓๐๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑๒ แผ่น
 ๔. แผนการดำเนินโครงการฯ จำนวน ๑ แผ่น
 ๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๙/ว ๖๓๕๓ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๘ แผ่น
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๑๔๒๓๙ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒ แผ่น
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๓๘๔๘ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒ แผ่น
 ๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๓๔๘๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๒ แผ่น
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๑๐๖๐๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ (โครงการฯ) เป็นการริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มีวงเงินลงทุนทั้งสิ้นประมาณ ๒,๑๕๐.๐ ล้านบาท เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) และตามมาตรา ๔๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ ที่บัญญัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการลงทุนเพื่อขยายโครงการเดิมหรือริเริ่มโครงการใหม่

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการฯ มีความจำเป็นต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๗๑ ตามแผนงานเนื่องจากตามคำพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสำหรับจัดทำร่างแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยฉบับใหม่ (ร่างแผน PDP ฉบับใหม่) พบว่า ณ ปี ๒๕๗๑ ที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอดจะมีความต้องการไฟฟ้าสูงสุดอยู่ที่ ๑๕๒.๓ เมกะวัตต์ หากเกิดเหตุการณ์สายส่ง ๑๑๕ KV ตาก ๒ - แม่สอด วงจรคู่ วงจรใดวงจรหนึ่งหลุดออกจากระบบจะทำให้สายส่งวงจรที่เหลือจ่ายไฟฟ้าเกินพิกัด ส่งผลให้เกิดไฟฟ้าดับเป็นบริเวณกว้างในพื้นที่อำเภอแม่สอด อำเภอแม่ระมาด อำเภอสองยาง อำเภอพบพระ และอำเภออุ้มผาง จังหวัดตาก ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นต่อการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ รัฐบาลมีนโยบายกำหนดพัฒนาพื้นที่บริเวณชายแดนที่เชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาคโดยใช้โอกาสจากศักยภาพของพื้นที่และการมีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเสริมสร้างความมั่นคงในพื้นที่บริเวณชายแดน รวมทั้งเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยแบ่งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนเป็น ๒ ระยะ ประกอบด้วย (๑) ระยะที่ ๑ ได้แก่ จังหวัดตาก สระแก้ว สงขลา ตราน มุกดาหาร และหนองคาย และ (๒) ระยะที่ ๒ ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส เชียงราย นครพนม และกาญจนบุรี

๓.๑.๒ กระทรวงพลังงานจึงได้มีนโยบายพัฒนาระบบไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งการเตรียมความพร้อมเพื่อพัฒนาและเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานในภูมิภาค สนับสนุนการเป็นศูนย์กลางพลังงานในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ กระทรวงพลังงานได้จัดตั้งคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (คณะทำงานฯ) ประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยคณะทำงานฯ ได้ร่วมกันจัดทำรายงานแผนงานพัฒนาระบบไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนระยะที่ ๑ และรายงานแผนงานพัฒนาระบบไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนระยะที่ ๒

๓.๑.๓ กระทรวงพลังงานได้นำเสนอรายงานแผนงานพัฒนาระบบไฟฟ้าในภาพรวมของประเทศ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนระยะที่ ๑ ต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๘) เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบหลักการแผนพัฒนาระบบไฟฟ้า เพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ ใน ๖ พื้นที่จังหวัดชายแดน ได้แก่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย อำเภอรัฐประเทศ จังหวัดสระแก้ว อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด และอำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา

๒) เห็นชอบในหลักการแนวทางการลงทุนปรับปรุงและก่อสร้างระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค รวมทั้งการส่งเสริม

ให้มีโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร โดยมีมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานเป็นผู้พิจารณาแผนและรายละเอียดในการเตรียมการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนตามระดับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต

๓.๑.๔ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้จัดทำข้อเสนอโครงการฯ ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (PDP๒๐๑๘) โดยพบว่าพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ บริเวณพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้า เพื่อเพิ่มความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้า และตอบสนองต่อความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคตด้วยการก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ kV และตัดสายส่ง ๑๑๕ kV เพิ่มเติม ทั้งนี้โครงการฯ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงได้มีหนังสือ ที่ กฟผ. ส๒๑๒๐๐/๖๔๒๙ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๓ ถึงกระทรวงพลังงาน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และต่อมาการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ กฟผ. ส๒๑๒๐๐/๒๘๑๘๐ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงกระทรวงพลังงาน ขอแก้ไขหนังสือนำเสนอกระทรวงพลังงานเรื่อง โครงการฯ พร้อมทั้งรายละเอียดในรายงานศึกษาความเหมาะสมโครงการฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๕ กระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๓/๒๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนข้อมูลค่าใช้จ่ายรายปี หรือข้อมูลอื่น ๆ ตามข้อเสนอโครงการฯ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กฟผ. ส๒๑๒๐๐/๖๗๓๐๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงสำนักงานนโยบายและแผนพลังงานได้จัดส่งข้อมูลค่าใช้จ่ายรายปี แผนการดำเนินงาน และหนังสือแจ้งมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ หลักการและเหตุผลในการจัดทำโครงการฯ

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ บริเวณพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้า เพื่อเพิ่มความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้า และตอบสนองต่อความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคตด้วยการก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ kV และตัดสายส่ง ๑๑๕ kV เพิ่มเติม นอกจากนี้ ตามคำพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสำหรับจัดทำร่างแผน PDP ฉบับใหม่ พบว่า ในปี ๒๕๗๑ สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอด มีความเสี่ยงที่จะเกิดไฟฟ้าดับเป็นวงกว้างหากเกิดเหตุการณ์สายส่ง ๑๑๕ kV ตาก ๒ - แม่สอด วงจรคู่ หลุดออกจากระบบ ๑ วงจร ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นต่อการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ดังนั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจึงมีความจำเป็นต้องจัดทำข้อเสนอโครงการฯ เพื่อพัฒนาระบบไฟฟ้าในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ โดยได้พิจารณาให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย รวมทั้งได้มีการศึกษาด้านเทคนิคระบบไฟฟ้าและความเหมาะสมทั้งในด้านขอบเขตของงานก่อสร้าง การประมาณการราคาโครงการฯ การศึกษาผลตอบแทนการลงทุนทั้งทางด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน และการวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการฯ

๓.๓ ความสอดคล้องกับนโยบายและแผนที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๑ นโยบายรัฐบาลในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขยายโอกาส โดยการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าไปยังพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร จะเป็นการสร้าง

ความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานให้สามารถรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความต้องการของประชาชนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑

๓.๓.๒ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมไทย เชื่อมโลก และแผนการมีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและเสริมสร้างความมั่นคงสู่พื้นที่บริเวณชายแดน รวมทั้งเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนใน ๑๐ จังหวัด ทั้งนี้ เพื่อรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องพัฒนาระบบไฟฟ้าให้รองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นจากการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่บริเวณ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก มีศักยภาพในการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าระหว่างไทยกับเมืองเมียวดี ประเทศเมียนมา ซึ่งการพัฒนาระบบส่งไฟฟ้าดังกล่าวจะช่วยพัฒนาเศรษฐกิจให้กับทั้ง ๒ ประเทศ

๓.๓.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ หมายเหตุที่ ๘ ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะ ที่น่าอยู่ ปลอดภัย เดิมโตได้อย่างยั่งยืน โดยมีเป้าหมายในการกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม โดยการพัฒนาาระบบส่งไฟฟ้าไปยังพื้นที่ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร จะเป็นการสร้างความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานให้สามารถรองรับการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ต่อไป

๓.๔ วัตถุประสงค์โครงการ

เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มสูงขึ้น และรองรับนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนจากการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ บริเวณอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร อีกทั้งยังเป็นการเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าไปยังพื้นที่ดังกล่าวในระยะยาว รวมถึงรองรับการจ่ายไฟฟ้าและการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้ากับประเทศเพื่อนบ้านบริเวณอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจระหว่าง ๒ ประเทศ (Grid Connectivity)

๓.๕ เป้าหมาย

เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โครงการดังกล่าว การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องได้รับอนุมัติโครงการฯ จากคณะรัฐมนตรีภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อให้สามารถก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าตามขอบเขตงานแล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๗๑ ต่อไป

๓.๖ ขอบเขตงานก่อสร้าง

ขอบเขตของงานโครงการฯ สรุปได้ ดังนี้

๓.๖.๑ เขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

- ก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ kV ตาก ๒ - แม่สอด จำนวน ๒ วงจร โดยการก่อสร้างบนเสา ๔ วงจร ขนาดสาย ๑๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๘๕.๔ กิโลเมตร (ใช้เขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่) ระยะแรกจ่ายไฟฟ้าที่ระดับแรงดัน ๑๑๕ kV พร้อมติดตั้ง Optic Fiber ในสาย Overhead Ground Wire
- ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ kV ตาก ๒ สำหรับสายส่ง ๒๓๐ kV (ระยะแรกจ่ายไฟฟ้าที่ระดับแรงดัน ๑๑๕ kV) ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอด จำนวน ๒ วงจร
- ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ kV แม่สอด สำหรับสายส่ง ๒๓๐ kV (ระยะแรกจ่ายไฟฟ้าที่ระดับแรงดัน ๑๑๕ kV) ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงตาก ๒ จำนวน ๒ วงจร
- จัดซื้อที่ดินสำหรับก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอดเป็น ๒๓๐ kV

ในอนาคตหากไม่สามารถจัดซื้อที่ดินเพื่อขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอดได้ ให้จัดซื้อที่ดินบริเวณใกล้เคียง เพื่อก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๒๓๐/๑๑๕ kV แห่งใหม่ (สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอด ๒) แล้วเชื่อมต่อกลับมายัง สถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่สอดด้วยสายส่ง ๑๑๕ kV ตามความเหมาะสม

- งานปลูกป่าทดแทนและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องตามระเบียบ หรือเงื่อนไขที่กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องกำหนด ในกรณี ที่มีการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าแรงสูงพาดผ่านพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ หรือพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม และอุทยานแห่งชาติ

- งานก่อสร้างระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจ่ายไฟฟ้าและการเชื่อมโยง ระบบไฟฟ้ากับประเทศเพื่อนบ้านบริเวณอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

- เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง และงานขยายระบบส่งไฟฟ้า เบ็ดเตล็ด

๓.๖.๒ เขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร

- ตัดสายส่ง ๑๑๕ kV ธาตุพนม - มุกดาหาร วงจรเดียว ขนาดสาย ๗๙๕ MCM ACSR ต่อเฟส ลงที่สถานีไฟฟ้าแรงสูงมุกดาหาร ๒ พร้อมปรับปรุงอุปกรณ์ที่สถานีไฟฟ้าแรงสูง ที่เกี่ยวข้อง

- ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ kV มุกดาหาร ๒ สำหรับสายส่ง ๑๑๕ KV ไปสถานีไฟฟ้าแรงสูงมุกดาหาร จำนวน ๑ วงจร และจากสถานีไฟฟ้าแรงสูงธาตุพนม จำนวน ๑ วงจร

- งานปรับปรุงระบบควบคุมและป้องกันที่สถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ kV ธาตุพนม และสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ kV มุกดาหาร

- เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง

๓.๖.๓ ระยะเวลาการก่อสร้าง และแผนการดำเนินโครงการ

มีกำหนดแล้วเสร็จประมาณเดือนเมษายน ๒๕๗๑ โดยมีแผนการดำเนิน โครงการดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๖.๔ ความพร้อมในการดำเนินโครงการ

งานก่อสร้างสายส่ง ๒๓๐ kV ตาก ๒ - แม่สอด จำนวน ๒ วงจร ซึ่งพาดผ่าน พื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะต้องดำเนินการจัดทำรายงานการประเมิน ผลกระทบสิ่งแวดล้อมนั้น ปัจจุบันการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้รับความเห็นชอบรายงานฉบับดังกล่าว จากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว สามารถนำไปใช้เสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีได้ เป็นระยะเวลา ๕ ปีนับตั้งแต่วันที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือแจ้งความเห็น มายังการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕

๓.๗ ประมาณการค่าใช้จ่ายและแหล่งเงิน

ประมาณราคาก่อสร้างโครงการฯ คิดเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๒,๑๕๐.๐ ล้านบาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ ๙๖.๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๒.๙ ล้านเหรียญสหรัฐ) และ ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและก่อสร้างอีก ๒,๐๕๔.๐ ล้านบาท โดยมีแผนประมาณการเบิกจ่าย ดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ		ค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง	รวม
	ล้านบาท	ล้านเหรียญสหรัฐ*	ล้านบาท	ล้านบาท
๒๕๖๘			๑๗๘.๖	๑๗๘.๖
๒๕๖๙	๒๔.๗	๐.๗	๘๐๗.๘	๘๓๒.๕
๒๕๗๐	๖๑.๕	๑.๙	๗๙๔.๔	๘๕๕.๙
๒๕๗๑	๙.๘	๐.๓	๒๗๓.๒	๒๘๓.๐
รวม	๙๖.๐	๒.๙	๒,๐๕๔.๐	๒,๑๕๐.๐

หมายเหตุ : ๑ ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐ = ๓๓ บาท

๓.๘ ผลตอบแทนการลงทุนและสมมติฐานที่เกี่ยวข้อง

๓.๘.๑ ผลการศึกษาวิเคราะห์ผลตอบแทนการลงทุนกรณีปกติ ณ อัตราส่วนลดปกติ ๑๐% และ เท่ากับต้นทุนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (WACC) ของระบบส่งไฟฟ้าคือ ๕.๕๑% ใช้อัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐ = ๓๓ บาท และใช้สัดส่วนเงินรายได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยกับแหล่งเงินทุนอื่น ๆ ประมาณ ๒๕ : ๗๕ สรุปได้ ดังนี้

	ด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR)	ด้านการเงิน (FIRR)
- ผลตอบแทนการลงทุน	๑๕.๘๙%	๘.๖๒%
- NPV ณ อัตราส่วนลด ๑๐%	๘๓๖.๘ ล้านบาท	-๑๙๑.๘ ล้านบาท
- NPV ณ อัตราส่วนลด ๕.๕๑%	๒,๖๒๑.๔ ล้านบาท	๗๔๙.๓ ล้านบาท

๓.๘.๒ ผลการศึกษาวิเคราะห์ผลตอบแทนการลงทุนกรณีต้องการให้มูลค่าปัจจุบัน (NPV) ของผลตอบแทนการลงทุนด้านการเงิน (FIRR) ณ อัตราส่วนลด (Discount Rate) ที่ ๑๐% มีค่าเป็น ๐ จะต้องมีผลประโยชน์จากการขายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้าน (เมืองเมียวดี ประเทศเมียนมา) ในแต่ละปีประมาณ ๑๐.๘๒ เมกะวัตต์ ตลอดช่วงระยะเวลาที่ใช้ศึกษาผลตอบแทนการลงทุน (๒๕ ปี) สรุปได้ ดังนี้

	ด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR)	ด้านการเงิน (FIRR)
- ผลตอบแทนการลงทุน	๑๘.๔๕%	๑๐%
- NPV ณ อัตราส่วนลด ๑๐%	๑,๒๒๔.๕ ล้านบาท	๐ ล้านบาท

๓.๙ ความเสี่ยงของโครงการ

งานก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าอาจล่าช้ากว่ากำหนด เนื่องจากได้รับการคัดค้านจากประชาชนที่แนวเขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าพาดผ่านรวมถึงในส่วนพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ และพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติมที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจำเป็นต้องมีการก่อสร้างระบบโครงข่ายไฟฟ้าพาดผ่าน อย่างไรก็ตาม การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะสร้างความเข้าใจถึงเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินการโครงการฯ ให้กับประชาชนได้รับทราบ และจะปฏิบัติตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอย่างเคร่งครัดเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินการโครงการ

๓.๑๐ ผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ผลกระทบจากการลงทุนโครงการฯ ไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งพิจารณาจากกำไรก่อนหักดอกเบี้ย ภาษี ค่าเสื่อมราคา และค่าตัดจำหน่าย (EBITDA) กำไรสุทธิ (NPM) อัตราส่วนกำไรจากการดำเนินงานต่อสินทรัพย์ (ROA) อัตราส่วน

กำไรสุทธิต่อส่วนทุน (ROE) อัตราส่วนหนี้สินต่อส่วนทุน (D/E Ratio) และอัตราส่วนความสามารถในการชำระหนี้ (DSCR) รายละเอียด ดังนี้

อัตราส่วนทางการเงินที่สำคัญ (เฉลี่ยต่อปี ๒๕๖๖-๒๕๘๐)	กรณีไม่มีการดำเนินการ โครงการ	กรณีมีการดำเนินการ โครงการ
EBITDA (ล้านบาท)	๑๓๓,๒๑๔.๐๓	๑๓๓,๓๒๐.๔๕
NPM (ล้านบาท)	๔๗,๓๗๗.๗๑	๔๗,๔๕๐.๑๒
ROA (%)	๗.๓๓%	๗.๓๓%
ROE (%)	๘.๑๘%	๘.๑๙%
D/E (เท่า)	๐.๙๖	๐.๙๖
DSCR (เท่า)	๑.๔๖	๑.๔๖

ตามสถานการณ์ปัจจุบันที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแบกรับภาระค่าไฟฟ้าผันแปร (F_v) ที่เกิดจากราคาค่าเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น ประกอบกับการที่รัฐบาลได้มอบหมายให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยช่วยรับภาระค่า F_v ที่เพิ่มขึ้น เพื่อบรรเทาภาระที่เพิ่มขึ้นของประชาชนไปก่อน ในปีที่ผ่านมา ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อกระแสเงินสด และฐานะการเงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนั้น โดยปัจจุบันแนวโน้มราคาเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าได้ปรับลดลง และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเริ่มได้รับเงินชดเชยค่า F_v ในส่วนที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแบกรับไว้ ทำให้มีสภาพคล่องที่ดีขึ้น ซึ่งคาดว่าจะการลงทุนโครงการฯ จะไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการ

๔.๑.๑ เสริมสร้างความมั่นคงระบบไฟฟ้าในระยะยาวด้วยระบบส่ง ๒๓๐ kV รวมทั้งการปรับปรุงระบบส่งไฟฟ้า ๑๑๕ kV เพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นบริเวณพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร

๔.๑.๒ รองรับนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน บริเวณพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร

๔.๑.๓ รองรับการจ่ายไฟฟ้าและการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้ากับประเทศเพื่อนบ้าน บริเวณอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร

๔.๒ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๒.๑ แนวระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๒๓๐ kV ตาก ๒ - แม่สอด

พื้นที่เขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าของแนวสายส่งไฟฟ้า ๒๓๐ kV ตาก ๒ - แม่สอด เป็นเขตระบบโครงข่ายไฟฟ้าใหม่ จะพาดผ่านพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ เป็นระยะทาง ๑๗.๓๗ กิโลเมตร และผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) เป็นระยะทาง ๓๖.๒๘ กิโลเมตร โดยส่วนที่จะพาดผ่านพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ จำเป็นต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจกรรม หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อนำเสนอรายงาน EIA ต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีมติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย รวบรวมข้อมูลรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการฯ ทุกฉบับ และข้อมูลที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม ตามแนวทาง รายละเอียดประเด็นหรือหัวข้อที่คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงานกำหนด แล้วจัดทำเป็นรายงาน EIA ฉบับสมบูรณ์ เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ ต่อยางาน EIA โครงการระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๒๓๐ kV ตาก ๒ - แม่สอด (ส่วนที่พาด ผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) สำหรับส่วนที่พาดผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) จะต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environment Examination : IEE) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่อง การทบทวน การกำหนดประเภทและขนาดโครงการของหน่วยงานของรัฐที่ต้องเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๓๗) เสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงาน EIA เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและเป็นเอกสารประกอบการขอใช้ประโยชน์ พื้นที่จากกรมป่าไม้ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการฯ

๔.๒.๒ แนวระบบโครงข่ายไฟฟ้า ๑๑๕ kV ราชูปทุม - มุกดาหาร

งานก่อสร้างและปรับปรุงสายส่ง ๑๑๕ kV ราชูปทุม - มุกดาหาร วงจรคู่ ใช้แนวระบบโครงข่ายไฟฟ้าเดิม จะไม่ผ่านพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงาน EIA และไม่ผ่าน พื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) จึงไม่จำเป็นต้องจัดทำรายงาน IEE

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณาจากหลายแหล่งเงินทุน เช่น ในส่วนของ ค่าใช้จ่ายอุปกรณ์นำเข้าจากต่างประเทศจะพิจารณาจากสถาบันการเงินต่างประเทศ ธนาคาร/สถาบันเพื่อการ ส่งออก - นำเข้า ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงินเอกชนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศไทย การออกพันธบัตร ลงทุนต่างประเทศ และ/หรือในประเทศ เงินได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และสินเชื่อผู้ขาย สำหรับ ค่าใช้จ่ายในประเทศและการก่อสร้างจะพิจารณาจากแหล่งเงินทุน ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์/สถาบันการเงิน เอกชนในประเทศ การออกพันธบัตรหรือลงทุนในประเทศ และเงินรายได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ใช้สมมติฐานสัดส่วนเงินรายได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยกับแหล่งเงินทุนอื่น ๆ ประมาณ ๒๕ : ๗๕

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของสำนักงบประมาณ

โครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าในระยะยาวเพื่อสนอง ความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นบริเวณพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ (อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร) และรองรับนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่ รวมทั้ง เชื่อมโยงระบบส่งไฟฟ้าระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน (Grid Connectivity) ตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน และเป็นไปตามแผน PDP๒๐๑๘ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่กระทรวงพลังงานจะนำเสนอ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการฯ ตามนัยมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิต

แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ มีความคุ้มค่า และเกิดผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนดไว้ จึงเห็นควรที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะพิจารณากำหนดมาตรการการดำเนินงาน การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยง การบริหารจัดการและควบคุมการดำเนินงานที่มุ่งเน้นความคุ้มค่าและผลตอบแทนของโครงการตามที่กำหนดไว้ด้วยความรอบคอบในทุกมิติ รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชนและทางราชการเป็นสำคัญ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๒ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

๖.๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการฯ วงเงินลงทุนรวม ๒,๑๕๐.๐ ล้านบาท เนื่องจากโครงการฯ เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานให้สามารถรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่จะเพิ่มสูงขึ้นในอนาคตตามนโยบายรัฐบาลที่จะพัฒนาพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร ให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งรองรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในบริเวณดังกล่าว และการจ่ายไฟฟ้าเพื่อเชื่อมโยงไปยังประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาผลตอบแทนการลงทุนโครงการฯ แล้วเห็นว่า โครงการฯ มีผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ที่สูง ขณะที่ผลตอบแทนทางการเงินอยู่ในระดับที่รับได้ โดยมี NPV จำนวน ๗๔๙.๓ ล้านบาท (ณ อัตราคิดลดเท่ากับ WACC ของระบบส่งไฟฟ้าที่ร้อยละ ๕.๕๑) อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การลงทุนพัฒนาระบบไฟฟ้าดังกล่าวสอดคล้องและรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่จะเกิดขึ้นจริง เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยติดตามและประเมินความต้องการใช้ไฟฟ้าในพื้นที่ข้างต้นอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้สามารถปรับเปลี่ยนแผนการดำเนินโครงการฯ ให้เหมาะสมต่อไป

๖.๒.๒ สำหรับแหล่งเงินทุนของโครงการฯ เห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยใช้เงินรายได้ (Internal Cash Flow) เป็นลำดับแรกไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ และหากมีความต้องการใช้เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการฯ เห็นควรให้พิจารณากู้เงินเพื่อลงทุนโครงการฯ ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดหาเงินกู้ในประเทศและกระทรวงการคลังจะไม่ค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจากโครงการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพและมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง โดยมี DSCR อยู่ในเกณฑ์ที่ดี ทั้งนี้ ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการกู้ยืมเงินให้ถูกต้องครบถ้วน อีกทั้งดำเนินการก่อหนี้ด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้และการกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการฯ และอนุมัติให้กู้ยืมเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการฯ แล้ว ขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยปรับแผนการใช้จ่ายเงินให้สอดคล้องกับการดำเนินงานจริง และจัดทำแผนการกู้เงินเพื่อขอบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖.๓ ความเห็นของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในการประชุมครั้งที่ ๕๘/๒๕๖๓ (ครั้งที่ ๗๐๑) เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วโดยมีความเห็นว่า โครงการฯ มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (PDP๒๐๑๘) รองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่สูงขึ้นจากการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษระยะที่ ๑ และรองรับการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อจำหน่ายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้านในอนาคต รวมทั้ง เสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้า โดยคำนึงถึงต้นทุนโดยรวมแล้ว ทั้งนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต

แห่งประเทศไทยได้ประสานวางแผนงานร่วมกับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน จึงเห็นควรสนับสนุนการดำเนินโครงการฯ วงเงินลงทุน ๒,๑๕๐.๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๘ แต่อย่างไรก็ตาม ควรแยกต้นทุนให้ชัดเจนระหว่างการลงทุนเพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่สูงขึ้นภายในประเทศ และการลงทุนเพื่อรองรับการเชื่อมโยงโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อจำหน่ายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ การจำหน่ายไฟฟ้าให้ประเทศเพื่อนบ้านควรคำนึงถึงผลกระทบต่ออัตราค่าไฟฟ้าโดยรวมของประเทศ นอกจากนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยควรมีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่จะทำให้โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเกิดความล่าช้า โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อระยะเวลาดำเนินการและต้นทุนอุปกรณ์และการก่อสร้างที่อาจปรับราคาเพิ่มขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ ในการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้จัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินโครงการดังกล่าวผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๙ - ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ ปรากฏว่าไม่มีผู้ใดแสดงความคิดเห็นคัดค้าน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๖.๔ ความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นต่อโครงการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๗ โดยมีมติ ดังนี้

๖.๔.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการฯ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงินลงทุนรวม ๒,๑๕๐.๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าก่อสร้างโครงการฯ บริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก วงเงิน ๒,๑๐๐ ล้านบาท และโครงการฯ บริเวณเขตเศรษฐกิจพิเศษ อำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร วงเงิน ๕๐.๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เพื่อเสริมความมั่นคงระบบไฟฟ้าให้สามารถรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นบริเวณพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และเขตเศรษฐกิจพิเศษอำเภอเมือง จังหวัดมุกดาหาร รวมถึงการขายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้านให้เป็นไปตามปริมาณและกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และประเทศเมียนมาที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยให้ความสำคัญกับการเปิดกว้างให้มีการแข่งขันจากผู้เข้าประกวดราคาหลายราย และดำเนินการตามมาตรการการบรรเทาและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA และรายงาน IEE อย่างเคร่งครัด

๖.๔.๒ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นไปอย่างรอบคอบเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเป็นเงื่อนไขของการอนุมัติโครงการฯ โดยเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการยกระดับแรงดันจาก ๑๑๕ kV เป็น ๒๓๐ kV เพื่อรองรับการจ่ายไฟฟ้าและการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้ากับประเทศเพื่อนบ้านบริเวณอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เมื่อประเทศไทยและประเทศเมียนมามีความพร้อมในการซื้อ - ขายไฟฟ้า จำนวน ๓๐๐ เมกะวัตต์ ตามบันทึกความเข้าใจด้านพลังงานระหว่างไทย - เมียนมาแล้ว

๖.๔.๓ เห็นควรให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) เร่งพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าทั้งในส่วนของการสร้างอัตราค่าไฟฟ้าและโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานไฟฟ้าให้รองรับการเปิดตลาดซื้อขายไฟฟ้าเสรี เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านของพลังงานไฟฟ้าของประเทศเป็นอย่างมีประสิทธิภาพและไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนโดยรวม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการฯ โดยมีวงเงินขออนุมัติ ๒,๑๕๐.๐ ล้านบาท แยกเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์จากต่างประเทศ ๙๖.๐ ล้านบาท (เทียบเท่า ๒.๙ ล้านเหรียญสหรัฐฯ) และค่าใช้จ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ในประเทศและก่อสร้างอีก ๒,๐๕๔.๐ ล้านบาท และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ถือว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อการลงทุนตามแผนการประมาณการเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาสิรัฐวิภาค)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๒๒ (สวราชย์), ๕๑๑ (นันธิดา)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sawarart.dan@eppo.go.th



QR Code สิ่งที่มาด้วย
<https://bit.ly/3V8NLU6>