

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๕๐๗/๒๘๘



กวก. 166
วันที่ 5 พ.ย. 67
เวลา 9.15

สค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ธ11813/67

4 พ.ย. 2567 เวลา 16.46 น.



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานทดแทนด้วยมาตรการทางภาษี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แนวทางการส่งเสริมเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน
ด้วยมาตรการทางภาษี
๓. แนวทางการส่งเสริมการติดตั้ง Solar rooftop ในกลุ่มบ้านอยู่อาศัยด้วยมาตรการทางภาษี
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงาน
ทดแทนด้วยมาตรการทางภาษี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
ได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒)
เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตามที่ประเทศไทยได้ประกาศเจตนารมณ์ในการมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน
ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ (ค.ศ. ๒๐๕๐) และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ในปี พ.ศ. ๒๖๐๘
(ค.ศ. ๒๐๖๕) ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
สมัยที่ ๒๖ (COP26) ณ กรุงกลาสโกว์ ประเทศสกอตแลนด์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และยกระดับเป้าหมายการลด
ก๊าซเรือนกระจกของประเทศเป็นร้อยละ ๓๐ - ๔๐ จากกรณีปกติ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ (ค.ศ. ๒๐๓๐)
ตามยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำของประเทศ ฉบับปรับปรุง (LT-LEDS
(Revised Version)) โดยภาคพลังงานมีบทบาทสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายข้างต้น เนื่องจากเป็นสาขาที่ปล่อย
ก๊าซเรือนกระจกสูงสุดของการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั้งประเทศ

๑.๒ กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.)
มีพันธกิจในการสร้างความยั่งยืนด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานของประเทศ ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญ
ที่ทำให้บรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน โดยส่งเสริมให้ประชาชนได้ตระหนักถึงความสำคัญ
ของการประหยัดพลังงานด้วยการเลือกใช้เครื่องจักร วัสดุ และอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูง รวมถึงส่งเสริมให้
การผลิตและการใช้พลังงานทดแทนสำหรับใช้เองเพิ่มขึ้น อาทิ การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์
แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar rooftop) ซึ่งจากการศึกษาและรวบรวมข้อมูล พบว่า การใช้กลไกทางภาษีสนับสนุน

/จะสามารถ ...

จะสามารถช่วยกระตุ้นการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมผู้บริโภคในการใช้พลังงานอย่างรู้คุณค่าและยั่งยืน จึงได้จัดทำแนวทางการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานทดแทนด้วยมาตรการทางภาษี โดยแบ่งออกเป็น ๒ มาตรการ ได้แก่ ๑) การส่งเสริมการลงทุนและการปรับเปลี่ยนเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงานด้วยมาตรการทางภาษี และ ๒) การส่งเสริมการติดตั้ง Solar rooftop ในบ้านอยู่อาศัยด้วยมาตรการทางภาษี โดยคาดการณ์ว่าการดำเนินการมาตรการฯ ดังกล่าว จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานให้ดีขึ้น เพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน และการเปลี่ยนผ่านไปสู่ การใช้พลังงานสะอาดเพิ่มมากขึ้น สามารถลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานทั้งของผู้บริโภคและในภาพรวม ของประเทศ ส่งผลต่อการลดการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) เพื่อผลิตไฟฟ้า อีกทั้งยังลดการปล่อย ก๊าซเรือนกระจกจากการผลิตไฟฟ้าได้ในระยะยาว

ทั้งนี้ การดำเนินการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานทดแทนด้วยมาตรการ ทางภาษี มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ในหมวดหมู่ที่ ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ รวมถึงมาตรา ๔ (๑๒) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ อัตราขายปลีกไฟฟ้าในภาคครัวเรือนปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นเป็นอย่างมาก อันเป็นผลมาจากสถานการณ์ความผันผวนด้านพลังงานของโลก ราคาต้นทุนเชื้อเพลิง การซื้อไฟฟ้าจากเอกชน และต่างประเทศ และค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ส่งผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชน ทำให้รัฐบาลต้องใช้มาตรการในการตรึงค่าไฟฟ้า เพื่อบรรเทาผลกระทบจากราคาพลังงาน ซึ่งจากข้อมูลพบว่า ประเทศไทยมีความต้องการใช้ไฟฟ้าในปี ๒๕๖๖ เพิ่มสูงขึ้นหลังจากการคลี่คลายของการแพร่ระบาด โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ ประมาณร้อยละ ๑๖ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๕ นอกจากนี้ ผลจากการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศโลกและอิทธิพลของเอลนีโญ คาดว่าจะส่งผลให้สภาพอากาศ ในช่วงฤดูร้อนของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ สูงกว่าค่าปกติประมาณ ๑ - ๒ องศาเซลเซียส ประกอบกับ การประมาณการการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ประมาณร้อยละ ๒.๘ ต่อปี ทำให้คาดว่า ความต้องการใช้ไฟฟ้าของประเทศไทยจะเพิ่มสูงขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งส่งผลให้มีการนำเข้าเชื้อเพลิง เพื่อผลิตไฟฟ้าและการปล่อยก๊าซเรือนกระจกเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น การดำเนินการส่งเสริมการลงทุนและการ ปรับเปลี่ยนเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงานด้วยมาตรการทางภาษี และการส่งเสริมการติดตั้ง Solar rooftop ในบ้านอยู่อาศัยด้วยมาตรการทางภาษี โดยเร็วที่สุด จะก่อให้เกิด ประโยชน์ต่อทั้งประชาชนและประเทศ ช่วยบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้ประชาชนและภาคธุรกิจ รวมถึงลดค่าใช้จ่ายการนำเข้าด้านพลังงานเพื่อผลิตไฟฟ้าของประเทศได้

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

พพ. ได้มีการประชุมหารือแนวทางการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงาน ทดแทนด้วยมาตรการทางภาษีในหลักการเบื้องต้นร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมสรรพากร สำนักงาน เศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อพิจารณากำหนดร่างหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข โดยมีรายละเอียดดังนี้

๓.๑ การส่งเสริมการลงทุนและการปรับเปลี่ยนเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงานด้วยมาตรการทางภาษี เป็นการสร้างแรงจูงใจกระตุ้นให้ผู้ผลิต ผู้จำหน่าย และผู้บริโภคสนใจลงทุนในอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน เนื่องจากผลิตภัณฑ์ประสิทธิภาพสูงจะมีราคาจำหน่าย สูงกว่าผลิตภัณฑ์ทั่วไป ช่วยผลักดันให้มีการเปลี่ยนผ่านเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูงมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้ ลดความเข้มของการใช้พลังงาน (Energy Intensity) ในภาพรวมของประเทศ โดยมี ๒ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ (๑) ประชาชนผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาซึ่งมีเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๕๐ (๕) (๖) (๗) และ (๘) แห่งประมวลรัษฎากร และ (๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สามารถหักค่าใช้จ่ายเพื่อการลงทุน ในทรัพย์สินประเภทวัสดุ อุปกรณ์ หรือเครื่องจักรที่มีผลต่อการประหยัดพลังงาน ซึ่งจะต้องได้รับฉลากประหยัด พลังงานประสิทธิภาพสูง หรือฉลากแสดงระดับประสิทธิภาพพลังงานระดับ ๕ ดาว (ระดับประหยัดไฟฟ้าสูงสุด) โดย พพ. ให้การรับรอง เป็นจำนวน ๑.๕ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง ตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ และต้องมีหลักฐานใบกำกับภาษีมูลค่าเพิ่มเต็มรูปแบบในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Tax Invoice) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ พพ. ได้เตรียมความพร้อมในการดำเนินมาตรการฯ โดยได้จัดทำระบบฐานข้อมูล รายการเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูงและวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน และระบบติดตามประเมินผลการลงทุน ผลประหยัดด้านพลังงาน และปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดลงภายใต้มาตรการฯ เพื่ออำนวยความสะดวก แก่ผู้ประกอบการและประชาชนทั่วไปที่จะขอรับสิทธิประโยชน์ทางภาษี รวมถึงหน่วยงานเกี่ยวข้องที่รับผิดชอบ

๓.๒ การส่งเสริมการติดตั้ง Solar rooftop ในบ้านอยู่อาศัยด้วยมาตรการทางภาษี โดยมีขนาดกำลังการผลิตติดตั้งรวมของบ้านอยู่อาศัยแต่ละหลังไม่เกิน ๑๐ กิโลวัตต์สูงสุด (kWp) ซึ่งเป็นขนาด ที่ได้รับการอนุญาตจากการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย และสอดคล้องกับประกาศการรับซื้อไฟฟ้าของบ้านอยู่อาศัย ในโครงการโซลาร์ภาคประชาชน โดยนำเงินลงทุนค่าติดตั้งมาลดหย่อนภาษีเงินได้ คาดว่าจะกระตุ้นให้เกิด ความสนใจในการลงทุนติดตั้งระบบ Solar rooftop ในกลุ่มบ้านอยู่อาศัยเพิ่มมากขึ้นในระดับประเทศ เนื่องจากปัญหาอุปสรรคสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้การเติบโตของการติดตั้ง Solar rooftop ในบ้านอยู่อาศัย ยังมีไม่มากเท่าที่ควร คือเงินลงทุนสำหรับการติดตั้งใช้งาน เนื่องจากค่าติดตั้งของระบบขนาดเล็กสำหรับ บ้านอยู่อาศัยเมื่อเทียบกับกิโลวัตต์ที่ติดตั้ง ยังคงสูงกว่าการติดตั้งสำหรับอาคาร หรือโรงงานที่ติดตั้งระบบ ที่มีขนาดใหญ่ จึงมีผลต่อการตัดสินใจในการใช้จ่ายเงินและการติดตั้งระบบ Solar rooftop ซึ่งมาตรการฯ ดังกล่าวจะช่วยเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทน และการเปลี่ยนผ่านไปสู่การใช้พลังงานสะอาดมากขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานทดแทน ด้วยมาตรการทางภาษี มีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ ณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จากการดำเนินการส่งเสริมการลงทุนและการปรับเปลี่ยน เครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงานด้วยมาตรการทางภาษี คาดว่าจะช่วย กระตุ้นการลงทุนของประเทศรวมไม่น้อยกว่า ๒๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และคาดว่าจะลดการใช้พลังงานไฟฟ้า ประมาณ ๒๕,๐๐๐ ล้านหน่วยต่อปี ซึ่งสามารถลดต้นทุนการนำเข้า Spot LNG เพื่อผลิตไฟฟ้าคิดเป็นมูลค่า ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท และลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกประมาณ ๑๑ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ช่วยสนับสนุนแผนการอนุรักษ์พลังงานและแผนปฏิบัติการด้านการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ เพื่อบรรลุ

เป้าหมายการมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอนได้เร็วขึ้น รวมทั้งสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน เพื่อให้ประเทศมีพลังงานใช้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้ภาคอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจการค้าและบริการมีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อันก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนต่อไป

๔.๒ จากการประเมินกลุ่มบ้านอยู่อาศัยที่มีค่าใช้จ่ายไฟฟ้าเฉลี่ยต่อเดือนมากกว่า ๒,๐๐๐ บาทขึ้นไป ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายที่คาดว่าจะมีแนวโน้มและมีความสามารถในการติดตั้งระบบ Solar rooftop พบว่าจะมีจำนวนบ้านอยู่อาศัยประมาณ ๙๐,๐๐๐ ครัวเรือน และขนาดกำลังการผลิตติดตั้งรวมของบ้านอยู่อาศัยแต่ละหลังไม่เกิน ๑๐ กิโลวัตต์สูงสุด (kWp) คาดว่าจะก่อให้เกิดการลงทุนและกระตุ้นเศรษฐกิจไม่น้อยกว่า ๒๐,๒๕๐ ล้านบาท ช่วยลดค่าใช้จ่ายไฟฟ้าในครัวเรือน ๕๘๕ ล้านบาทต่อปี ลดการปลดปล่อยคาร์บอนไดออกไซด์ ๐.๒๘ ล้านตันต่อปี ลดการนำเข้า LNG เพื่อผลิตไฟฟ้าปีละ ๙๔,๐๐๐ ตัน หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๒,๓๐๐ ล้านบาท รวมถึงช่วยสร้างงานสร้างอาชีพได้ไม่น้อยกว่า ๔๕๐ ตำแหน่ง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ประมาณการการสูญเสียรายได้จากการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานทดแทนด้วยมาตรการทางภาษี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) มีรายละเอียดดังนี้

๕.๑ คาดการณ์ว่าจะมีผู้ประกอบการในรูปแบบบุคคลธรรมดาและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลลงทุนเครื่องจักร อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และวัสดุเพื่อการอนุรักษ์พลังงานเฉลี่ยปีละ ๑,๒๐๐ ล้านบาท และ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ คิดเป็นการสูญเสียรายได้ภาษีรวมเฉลี่ยปีละ ๕,๐๐๐ ล้านบาทโดยประมาณ

๕.๒ คาดการณ์ว่าจะเกิดการสูญเสียรายได้จากการเก็บภาษีของกรมสรรพากรจากการส่งเสริมการติดตั้ง Solar rooftop ในบ้านอยู่อาศัยด้วยมาตรการทางภาษี เป็นจำนวนเงินประมาณ ๒,๗๐๐ ล้านบาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบแนวทางการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานทดแทนด้วยมาตรการทางภาษี สำหรับมาตรการตามข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ และมอบหมายกระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานและกระทรวงการคลัง ร่วมกันพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรการตามข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเร็วต่อไป

/๘.๒ เห็นชอบ ...

๘.๒ เห็นชอบมอบหมายกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการและติดตามประเมินผลมาตรการตามข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์โดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาสีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
กองส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน และกองพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์
โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑-๙ ต่อ ๑๓๙๙ (สมชาติ) ๑๕๓๕ (วัชรินทร์)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๗๗๙
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dede.go.th