



กวค. 125
วันที่ 11 มิ.ย. 68
เวลา 16.00

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๗๕๑๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการเพื่อบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๓๗๕ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารพัฒนาเอเชีย ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๒. ร่าง Instrument of Contribution (IOC) สำหรับการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๔ ของประเทศไทย

๓. ภาพถ่ายหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ เห็นชอบการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๔ (Asian Development Fund 14: ADF 14) ของประเทศไทย จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท โดยแบ่งชำระออกเป็น ๔ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การดำเนินการเพื่อบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ นำส่งร่าง Instrument of Contribution (IOC) สำหรับการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุนพัฒนาเอเชีย ๑๔ (Asian Development Fund 14: ADF 14) ของประเทศไทย จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท และขอให้ประเทศไทยลงนามใน IOC ดังกล่าว และส่งให้ ADB ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/๓. สำระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

การดำเนินการเพื่อบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 สามารถสรุปขั้นตอนได้ ดังนี้

๓.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในร่าง IOC (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อยืนยันจำนวนเงินบริจาคของประเทศไทย จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท โดยแบ่งชำระออกเป็น ๔ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ ซึ่งประเทศไทยขอรับสิทธิประโยชน์ในรูปแบบส่วนลด (Discount) ที่อัตราร้อยละ ๕.๑๓ ของยอดเงินบริจาค คิดเป็นเงินจำนวน ๔,๙๒๗,๔๒๗ บาท ซึ่งจะทำให้ยอดเงินบริจาคหลังหักส่วนลดเท่ากับ ๙๑,๑๒๓,๗๘๙ บาท โดยมีรายละเอียดการแบ่งชำระเงินบริจาค ดังนี้

การชำระเงิน	วันที่เรียกชำระเงิน	จำนวนเงิน
งวดที่ ๑	๑ กรกฎาคม ๒๕๖๘	๒๒,๗๘๐,๙๔๗ บาท
งวดที่ ๒	๑ กรกฎาคม ๒๕๖๙	๒๒,๗๘๐,๙๔๗ บาท
งวดที่ ๓	๑ กรกฎาคม ๒๕๗๐	๒๒,๗๘๐,๙๔๗ บาท
งวดที่ ๔	๑ กรกฎาคม ๒๕๗๑	๒๒,๗๘๐,๙๔๘ บาท
รวม		๙๑,๑๒๓,๗๘๙ บาท

๓.๒ กระทรวงการคลังจะดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับการชำระเงินบริจาคงวดที่ ๑ และจะเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ - ๒๕๗๑ สำหรับการชำระเงินบริจาคงวดที่ ๒ - ๔

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 เป็นการรักษาคู่ยืนของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศในฐานะการมีบทบาทเป็นประเทศผู้นำในการให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืนแก่ประเทศกำลังพัฒนาที่มีฐานะยากจน รวมถึงแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อย่างไรก็ดี ภายใต้กองทุน ADF 14 มีโครงการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ประชาชนชาวเมียนมาผ่านองค์กรสหประชาชาติ จำนวน ๒๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศเพื่อนบ้านและอนุภูมิภาคในอนาคตก

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทย จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท จะแบ่งชำระออกเป็น ๔ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ ตามนัยข้อ ๓.๑ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อมูลแผนบริหารจัดการกิจกรรมมาตรการหรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ แล้ว

๖. ความเห็นของกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามขั้นตอนการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ได้ครบถ้วน รวมถึงให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ จึงเห็นควรเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงการคลังลงนามในร่าง IOC เพื่อยืนยันการบริจาคเงินของประเทศไทยต่อไป ทั้งนี้ ADB ไม่ได้ขอให้ประเทศไทยแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) สำหรับผู้ลงนามใน IOC

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ กต ๐๗๐๓/๕๖๑ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘ แจ้งความเห็น ว่า (๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่าง IOC (๒) การจัดทำ IOC ถือเป็นการยืนยันความประสงค์ของไทยที่จะบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 และก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ (รัฐธรรมนูญ) ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา และ (๓) ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่าง IOC ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเสนอขอรับความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามใน IOC ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่ผู้ลงนาม เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม โดยส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องแจ้งคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ การออก IOC ร่วมกับเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 จะส่งผลให้เกิดพันธกรณีแก่ประเทศไทยที่จะต้องชำระเงินดังกล่าว จึงเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๗.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ เห็นชอบการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทย จำนวน ๙๖,๐๕๑,๒๑๖ บาท โดยแบ่งชำระออกเป็น ๔ งวด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

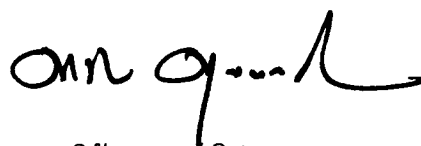
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่าง IOC สำหรับการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทย

๘.๒ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงนามในร่าง IOC เพื่อยืนยันการบริจาคเงินเพิ่มทุนในกองทุน ADF 14 ของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๗ (ชาญวิทย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanwit@fpo.go.th