

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๒๗๓



สค. (eMail)  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : ๕13548/67  
9 ธ.ค. 2567 เวลา 16.00 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์) เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ทางด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับการขต่ออายุหนังสืออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติประเภทป่าเพื่อการอนุรักษ์ตามมติคณะรัฐมนตรี (ลุ่มน้ำชั้น ๑) เพื่อการทำเหมืองแร่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๔๔๕  
ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า กรณีนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ เฉพาะส่วนที่เป็นมาตรการรอง กรณีที่ ๒ พื้นที่ที่รัฐได้อนุญาตให้ประชาชนหรือเอกชนเข้าใช้ประโยชน์ในกิจการเพื่อการสำรวจแร่หรือการทำเหมืองแร่ ที่กำหนดให้ผู้ประกอบการที่เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อกิจการสำรวจแร่ (อาชญาบัตรสำรวจแร่ อาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ และอาชญาบัตรพิเศษเพื่อการสำรวจแร่) หรือเพื่อการทำเหมืองแร่ ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหลังจากการสำรวจแร่หรือการทำเหมืองแร่ (Post Evaluation) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อทำเหมืองแร่ ในขณะที่อายุประทานบัตรยังคงเหลืออยู่ เนื่องจากปัจจุบันมีกลไกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้การทำเหมืองแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ทุกชนิด ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ในขั้นตอนการขอประทานบัตร และจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งใช้เป็นข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติแทนการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหลังจากการสำรวจแร่หรือการทำเหมืองแร่ (Post Evaluation) ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าปัจจุบันยังคงมีผู้ประกอบการที่เข้าเงื่อนไขต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าว เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับกลไกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติฯ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันและไม่เป็นการสร้างภาระให้กับภาคเอกชนเกินสมควร คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ ขอเรียนข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. โดยที่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ได้กำหนดให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าอนุรักษ์ (Post Evaluation) เช่นเดียวกับการทำเหมืองแร่ เมื่อปัจจุบันมีกลไกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้โครงการ กิจการ หรือการดำเนินกิจการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ในขั้นตอนการขออนุมัติหรืออนุญาตโครงการ จึงสมควรที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะพิจารณาว่า ยังคงมีความจำเป็นที่ต้องมีการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าอนุรักษ์ (Post Evaluation) ในกรณีของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ อยู่หรือไม่ หรือสมควรยกเลิกมาตรการดังกล่าว เช่นเดียวกับการทำเหมืองแร่

๒. ปัจจุบันมีมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดมาตรการเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และมีมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์เป็นจำนวนมาก ทำให้มีความซ้ำซ้อนและไม่สอดคล้องกันในทางปฏิบัติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควรมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวในภาพรวมและนำมารวมกำหนดไว้ในฉบับเดียว เพื่อให้เกิดความชัดเจน ลดความซ้ำซ้อน และสะดวกในการปฏิบัติต่อไป

๓. เนื่องจากการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำเป็นไปตามโครงการศึกษาเพื่อกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำที่สำคัญของประเทศไทย ซึ่งได้เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำและข้อเสนอแนะมาตรการการใช้ที่ดินในเขตลุ่มน้ำในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๓๘ ปัจจุบันระยะเวลาผ่านมากกว่าสามสิบปีแล้ว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควรมีการทบทวนการกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำและมาตรการการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงในปัจจุบัน โดยเฉพาะพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ที่มีการอนุญาตให้ทำเหมืองแร่มาเป็นระยะเวลานานว่าพื้นที่ดังกล่าวยังคงมีสภาพเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ ที่เป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารอยู่หรือไม่ เพื่อให้การกำหนดมาตรการเพื่อการอนุรักษ์พื้นที่ต้นน้ำลำธารและทรัพยากรป่าไม้เป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน โดยคำนึงถึงดุลยภาพในการรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐๘ ๑๕๑๕ ๑๗๒๒ (นางสาวจิรายุฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th