



กวด. 20
วันที่ 16 8 67
เวลา 11.45

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 8523/68

16 ม.ค. 2568 เวลา 13.30 น.



ที่ ทส ๐๘๐๔/ ๑ ๐ ๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ๕ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๓๓๓๗ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๒. ตารางมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงาน

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบหลักเกณฑ์การรายงานการไปราชการ ประชุม สัมมนา ศึกษา ฝึกอบรม ปฏิบัติการวิจัย ดูงาน ณ ต่างประเทศ และการไปปฏิบัติงานในองค์การระหว่างประเทศ (ข้อ ๓) รัฐมนตรีที่เดินทางไปราชการต่างประเทศ เมื่อเดินทางกลับจากราชการแล้วให้รายงานสรุปผลการดำเนินการ รวมทั้งสถานการณ์ในประเทศดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชามอบหมายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยและกล่าวถ้อยแถลงในช่วงการประชุมผู้แทนระดับสูง (Resumed High-level Segment) ในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ภาพรวมวาระการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดข้อตัดสินใจที่เป็นฉันทามติ (Consensus) ระหว่างประเทศภาคีสมาชิกของกรอบอนุสัญญาฯ เพื่อใช้ขับเคลื่อนการดำเนินงานระดับโลกร่วมกัน โดยจะเป็นผลลัพธ์จากกระบวนการประชุมเจรจาภายใต้การประชุมคู่ขนาน (back-to-back) ตามประเด็นการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง ระหว่างผู้เข้าร่วมประชุมจากนานาประเทศกว่า ๖๖,๐๐๐ คน (รวมภาคีสมาชิกและองค์กรผู้สังเกตการณ์) ซึ่งแบ่งตามระดับผู้เข้าร่วมประชุมฯ ออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่

๓.๒.๑ การประชุมระดับผู้นำ แบ่งออกเป็น ๒ ช่วง ประกอบด้วย

๑) การประชุม World Leaders Climate Action Summit จัดขึ้นเพื่อให้ประมุขของรัฐและหัวหน้ารัฐบาลจากกว่า ๗๐ ประเทศร่วมกันหารือ และกล่าวถ้อยแถลงเกี่ยวกับความมุ่งมั่นในการจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ซึ่งประธานาธิบดีสาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน (นายอิลฮัม อาลีเยฟ) ได้กล่าวต้อนรับประมุขแห่งรัฐและผู้นำรัฐบาลที่มาร่วมประชุม พร้อมทั้งขอให้ร่วมกันส่งเสริมกลไกพหุภาคีในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเน้นย้ำถึงการดำเนินการของสาธารณรัฐอาเซอร์ไบจานที่ให้ความสำคัญกับการเปลี่ยนผ่านจากพลังงานฟอสซิลสู่พลังงานทดแทนภายใต้ Green Agenda

๒) การประชุม Resumed High-level Segment จัดขึ้นเพื่อให้ผู้แทนระดับสูง (รองประธานาธิบดี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี) รวม ๕๙ ประเทศ กล่าวถ้อยแถลงเกี่ยวกับความมุ่งมั่นในการจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ การยึดถือหลักการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม (Just Transition) เพื่อบรรลุเป้าหมายความตกลงปารีส พร้อมทั้งแสดงความมุ่งมั่นที่จะยกระดับเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากทุกภาคส่วนในช่วงการดำเนินงาน NDC 3.0 (ค.ศ. ๒๐๓๑ - ๒๐๓๕) ร่วมกับการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยพัฒนาระบบเตือนภัยล่วงหน้า และขับเคลื่อนแผนการปรับตัวฯ ระดับชาติ (NAP) ไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่น รวมถึงเร่งผลักดันพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติเพื่อนำมาใช้เป็นกลไกการดำเนินงานของประเทศ พร้อมทั้งเรียกร้องให้ประชาคมโลกแสดงความมุ่งมั่นอย่างจริงจังในการร่วมรักษาโลกใบนี้ให้คงอยู่เพื่อให้ทุกคนและอนุชนรุ่นหลังได้อาศัยอยู่อย่างยั่งยืนต่อไป

๓.๒.๒ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย ประกอบด้วย การประชุมเตรียมการกลุ่มประเทศ ๗๗ และจีน (G77 and China) การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต ครั้งที่ ๑๙ (CMP 19) การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส ครั้งที่ ๖ (CMA 6) การประชุมองค์กรย่อยเพื่อให้คำปรึกษาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ครั้งที่ ๖๑ (SBSTA 61) และการประชุมองค์กรย่อยด้านการดำเนินงาน ครั้งที่ ๖๑ (SBI 61) ซึ่งมีผลการประชุมและข้อตัดสินใจที่สำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑) ข้อตัดสินใจสำคัญของ COP - "Baku Climate Unity Pact"

๑.๑) เป้าหมายทางการเงินใหม่ (New Collective Quantified Goal on Climate Finance : NCQG) ได้กำหนดเป้าหมายทางการเงินที่ประเทศพัฒนาแล้วจะสนับสนุนเงินแก่ประเทศกำลังพัฒนาเพื่อดำเนินงานด้านลดก๊าซเรือนกระจก และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพิ่มขึ้นจาก ๑ แสนล้านเหรียญสหรัฐต่อปี ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ เป็น ๓ แสนล้านเหรียญสหรัฐต่อปี และพยายามระดมเงินจากแหล่งทุนที่หลากหลายให้ได้ ๑.๓ ล้านล้านเหรียญสหรัฐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๕

ทั้งในส่วนของการเงินให้เปล่าหรือเงินกู้แบบมีเงื่อนไขผ่อนปรนจากรัฐบาล การลงทุนของภาคเอกชน และธนาคาร เพื่อการพัฒนาแบบพหุภาคี (Multilateral Development Bank) โดยเรียกเป้าหมายใหม่นี้ว่า “Baku Finance Goal”

๑.๒) ความพยายามเพิ่มปริมาณลดก๊าซเรือนกระจก ได้เน้นย้ำความจำเป็นในการควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลกไม่ให้เกิน ๑.๕ องศาเซลเซียส และต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน โดยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกทั่วโลกให้ได้ร้อยละ ๔๓ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และร้อยละ ๖๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๕ จากระดับการปล่อย ณ ปี ค.ศ. ๒๐๑๙ และต้องบรรลุการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net-zero) ให้ได้ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ ทั้งนี้ ต้องตระหนักถึง “no one size fits all” ซึ่งหมายความว่ามิได้มีแนวทางการดำเนินงานเพียงทางเดียวที่เหมาะสมสำหรับทุกภาคี จึงต้องคำนึงถึงความแตกต่างตามบริบทของภาคีนั้น ๆ และมุ่งเน้นการสนับสนุนการเสริมสร้างศักยภาพให้แก่กลุ่มประเทศกำลังพัฒนาเป็นสำคัญ

๑.๓) เป้าหมายการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระดับโลก (Global Goal on Adaptation : GGA) ได้เสนอให้มี Baku Adaptation Road Map เพื่อให้ภาคีสามารถร่วมกำหนดแนวทางดำเนินงานด้านการปรับตัว ที่ชัดเจนและตอบสนองทุกภาคีได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ โดยคำนึงถึงความสำคัญขององค์ความรู้จากชนพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่น (indigenous peoples and local knowledge systems) และเน้นย้ำถึงความสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดตัวชี้วัดสำหรับเป้าหมายนี้โดยคำนึงถึงบริบทด้านสังคมให้มากยิ่งขึ้น และต้องสามารถเลือกวัดได้อย่างเหมาะสมตามบริบทของแต่ละประเทศ

๒) การทบทวนสถานการณ์และการดำเนินงานระดับโลก (Global Stocktake : GST) ได้เห็นร่วมกันที่จะประเมิน GST ครั้งถัดไป ให้ครอบคลุมประเด็นทางสังคมมากยิ่งขึ้น เช่น การเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม (Just Transition) การจัดการผลกระทบที่เกิดจากมาตรการตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Response Measure) การส่งเสริมการมีส่วนร่วม (Action for Climate Empowerment : ACE) เพศสภาพ (Gender) สิทธิมนุษยชน เด็กและเยาวชน รวมถึงชนพื้นเมือง (Indigenous People) เพื่อนำไปสู่การประเมินและปรับปรุงการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution : NDC) ให้สอดคล้องกับเป้าหมายของความตกลงปารีสในระดับโลกได้

๓) ความสูญเสียและความเสียหายจากผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Loss and Damage)

๓.๑) ความก้าวหน้าในการจัดตั้งกองทุนสำหรับความสูญเสียและความเสียหาย (The Fund for responding to Loss and Damage : FRLD) ได้แต่งตั้งผู้อำนวยการคนแรกของกองทุน และคณะกรรมการกองทุนที่สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยมีธนาคารโลกสนับสนุนการดำเนินงานแล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างการระดมเงินทุนจากประเทศพัฒนาแล้วที่ให้คำมั่นในการส่งเงินเข้าสู่กองทุนรวม ๗๓๑.๑๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยให้คณะกรรมการด้านการเงินของกรอบอนุสัญญาฯ (Standing Committee on Finance : SCF) ยกร่างแนวทางดำเนินงานกองทุนให้ภาคีพิจารณาในการประชุม COP 30 (ปี ค.ศ. ๒๐๒๕) ต่อไป

๓.๒) การปฏิบัติงานของคณะกรรมการที่ปรึกษาของเครือข่ายซานติอาโก (Advisory Board of the Santiago network) ซึ่งเป็นกลไกด้านวิชาการในการลดความสูญเสียและความเสียหาย และการเข้าถึงกองทุน FRLD ภายใต้กลไกระหว่างประเทศขอสำหรับความสูญเสียและความเสียหายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (The Warsaw International Mechanism for Loss and Damage Associated with Climate Change Impacts : WIM) ได้เห็นชอบเกี่ยวกับระเบียบการดำเนินงานร่วมกัน รวมทั้งได้กำหนดให้มีการหารือเกี่ยวกับทิศทางการทำงานของกลไกเชิงสถาบันภายใต้ WIM ในการประชุม COP 30 ต่อไป

๔) การเงินเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Finance) ได้กำหนดแนวทางดำเนินงานของกองทุนภูมิอากาศสีเขียว (Green Climate Fund : GCF) และกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) ให้มั่นใจได้ว่าจะสามารถสนับสนุนเงินทุนแก่ประเทศกำลังพัฒนาได้อย่างเหมาะสม โดยให้ภาคีจัดทำและเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานให้แก่ทั้งสองกองทุนทุกปี จนถึง ค.ศ. ๒๐๒๖ และหลังจากนั้นให้ดำเนินการในช่วงทุก ๒ ปี และสำหรับกองทุนเพื่อการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Adaptation Fund : AF) ให้ภาคีจัดทำและเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานให้แก่กองทุนทุกปี ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะกรรมการด้านการเงินของกรอบอนุสัญญาจัดทำรายงานประเมินผลการระดมเงิน ประเมินความต้องการรับการสนับสนุนของประเทศกำลังพัฒนา และพัฒนานิยามการเงินเพื่อสภาพภูมิอากาศโดยคำนึงถึงมิติเพศภาวะร่วมด้วย

๕) การดำเนินงานตามข้อ ๖ ของความตกลงปารีส (Article 6)

๕.๑) การดำเนินงานตามข้อ ๖.๒ ด้านกลไกแลกเปลี่ยนผลการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศภาคี ได้เห็นชอบที่จะพิจารณาแนวปฏิบัติและประเด็นเชิงเทคนิคของการถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจกระหว่างประเทศ (Internationally Transferred Mitigation Outcomes : ITMOs) ให้ชัดเจน ทั้งในส่วนขอบเขตและนิยามของแนวทางความร่วมมือ (Cooperative Approach) การให้อนุญาต (Authorization) การถ่ายโอนผลการลดก๊าซเรือนกระจกครั้งแรก (First Transfer) และการรายงานข้อมูล

๕.๒) การดำเนินงานตามข้อ ๖.๔ ด้านกลไกตลาดคาร์บอนระดับนานาชาติภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ ได้เห็นชอบมาตรฐานเกี่ยวกับกฎ รูปแบบ และกระบวนการที่ใช้เป็นพื้นฐานในการพัฒนาระเบียบวิธีลดก๊าซเรือนกระจก (Rules, Modalities and procedures) ด้านวิธีการพัฒนาและประเมินผลการลดก๊าซเรือนกระจก และมาตรฐานด้านกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการดูดกลับก๊าซเรือนกระจก พร้อมทั้งตัดสินใจให้โครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism : CDM) ภาคป่าไม้สามารถถ่ายโอนมาเป็นโครงการภายใต้กลไกข้อ ๖.๔ ได้ รวมทั้งให้สามารถประยุกต์ใช้การดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖.๒ ร่วมกับกลไกข้อ ๖.๔ ได้

๕.๓) การดำเนินงานภายใต้ข้อ ๖.๘ ด้านแนวทางที่ไม่ใช้ตลาด (Non-Market Approaches : NMAs) ระหว่างประเทศ เพื่อช่วยลดก๊าซเรือนกระจก ในบริบทของการพัฒนาที่ยั่งยืนและการขจัดความยากจน ได้จัดตั้งช่องทางรวบรวมข้อมูลแบบออนไลน์ (Non-Market Web-based Platform) แล้วเสร็จตามแผนงานระยะที่ ๑ (ค.ศ. ๒๐๒๓ - ๒๐๒๔) โดยสนับสนุนให้ภาคีลงทะเบียนในช่องทางดังกล่าวไปแล้ว ๗๘ ประเทศ (ประเทศไทยอยู่ระหว่างการดำเนินการ) ซึ่งแผนงานระยะที่ ๒ (ค.ศ. ๒๐๒๕ - ๒๐๒๖) กำหนดเป้าหมายให้มีการบูรณาการโครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเข้ากับการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพและการพัฒนาที่ยั่งยืนให้เป็นรูปธรรม

๖) กรอบความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส (Transparency Framework) สำหรับประเทศพัฒนาแล้วได้มีการตรวจสอบและทบทวนข้อมูลการจัดทำรายงานแห่งชาติ (National Communications : NC) รวมถึงรายงานรายสองปี (Biennial Report : BR) และได้หารือกันในประเด็นสำคัญ อาทิ การจัดตั้งโครงสร้างเชิงสถาบันสำหรับติดตามเป้าหมายการดำเนินงาน การเชื่อมโยงกับต้นทุนทางเศรษฐกิจและสังคมกับการลดก๊าซเรือนกระจก ซึ่งสำหรับประเทศกำลังพัฒนาได้มีการประชุมแลกเปลี่ยนมุมมอง (Workshop of the Facilitative Sharing of Views : FSV) ของข้อมูลรายงานความก้าวหน้ารายสองปีที่ภาคีบางส่วนได้จัดส่งแล้ว โดยมีการแลกเปลี่ยนประเด็นสำคัญ อาทิ การติดตามผลการลดก๊าซเรือนกระจกในภาคขนส่งสาธารณะ ความต้องการการพัฒนาขีดความสามารถเพื่อสร้างความโปร่งใสของข้อมูลการประยุกต์ใช้ข้อกำหนดด้านความยืดหยุ่นในการจัดทำและส่งรายงาน

๗) ประเด็นอื่น ๆ

๗.๑) มาตรการตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Response Measures) ได้เห็นชอบต่อแผนการดำเนินงาน ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๒๖ - ๒๐๓๐) ของคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญของกรอบอนุสัญญาฯ โดยให้ความสำคัญกับการลดผลกระทบเชิงลบให้เหลือน้อยที่สุด และต้องเพิ่มผลกระทบเชิงบวกให้สูงสุดจากการดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในรูปแบบต่าง ๆ

๗.๒) การเสริมสร้างศักยภาพดำเนินงาน (Capacity Building) ได้มุ่งเน้นให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถดำเนินการตามข้อตกลงปารีสได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยประเทศพัฒนาแล้วควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศกำลังพัฒนาสามารถพัฒนาโครงการเพื่อขอรับเงินสนับสนุนในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสร้างแนวทางการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียได้อย่างเหมาะสมในการจัดทำ NDC และแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (NAP)

๗.๓) การเสริมพลังความร่วมมือด้านสภาพภูมิอากาศ (Action for Climate Empowerment : ACE) ได้รับรองรายงานสรุปผลความก้าวหน้าการดำเนินงาน ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๓ โดยเห็นควรพิจารณาให้นำไปใช้เป็นข้อมูลในการทบทวนสถานการณ์และการดำเนินงานระดับโลก (GST) ครึ่งถัดไปเพื่อให้สามารถขอรับการสนับสนุนทางการเงินได้ โดยให้แสดงถึงข้อมูลเกี่ยวกับการเข้าถึงและความพร้อมทางการเงินและเทคนิคดำเนินงานเป็นรายปี

๗.๔) เพศภาวะและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Gender and Climate Change) ได้พิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนงานส่งเสริมความเท่าเทียมกันทางเพศ และการให้ความสำคัญต่อผู้หญิงและเด็กหญิงในกระบวนการของกรอบอนุสัญญาฯ โดยภาคียังมีความเห็นต่างเกี่ยวกับระยะเวลาดำเนินงานที่เหมาะสม รวมถึงบทบาทของบุคคลที่แตกต่างกันทั้งด้านเพศ วัย และผู้รับประโยชน์จากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๕) การพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (Technology Development and Transfer) ได้พิจารณาองค์ประกอบสำคัญของแผนยุทธศาสตร์ Poznan Strategic Programme (PSP) ได้แก่ การสนับสนุนศูนย์เทคโนโลยีภูมิอากาศและเครือข่ายเทคโนโลยีภูมิอากาศ การนำร่องโครงการเทคโนโลยีที่มีความสำคัญเพื่อส่งเสริมนวัตกรรมและการลงทุน ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนในการถ่ายทอดเทคโนโลยี การประเมินความต้องการด้านเทคโนโลยี (Technology Need Assessment : TNA) และบทบาทของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) ในฐานะองค์กรสนับสนุนการถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยภาคีเห็นพ้องให้จัดทำรายงานการดำเนินงาน PSP เพื่อพิจารณาต่อในการประชุม SB 64 (เดือนมิถุนายน ๒๕๖๘) เพื่อนำไปสู่การรับรองในการประชุม COP 31 (ปี ค.ศ. ๒๐๒๖) ต่อไป

๗.๖) งานวิจัยและระบบสังเกตการณ์ด้านภูมิอากาศ (Research and Systematic Observation) ได้ให้ความสำคัญกับระบบสังเกตการณ์โลกและข้อมูลระยะยาวในการเข้าใจและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาระบบสังเกตการณ์ให้ครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ สามารถแบ่งปันข้อมูลแบบเปิดและการประสานงานระดับประเทศ รวมถึงสนับสนุนการพัฒนานโยบายและเทคโนโลยีที่ยั่งยืน โดยความมุ่งพัฒนาระบบเตือนภัยล่วงหน้าและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงการใช้เทคโนโลยีสนับสนุนการตัดสินใจ เช่น AI และ Machine Learning สำหรับพื้นที่เสี่ยงและเปราะบาง เช่น ประเทศกำลังพัฒนาและหมู่เกาะขนาดเล็ก เป็นต้น

๗.๗) เกษตรและความมั่นคงทางอาหาร ได้หารือเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลโครงการ ขอรืเริ่ม และนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรและความมั่นคงทางอาหารในช่องทางออนไลน์ (Sharm el-Sheikh Online Portal) โดยเห็นร่วมกันว่าต้องมีการพัฒนาและปรับปรุงช่องทางดังกล่าวให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยจัดทำแบบฟอร์มรายงานข้อมูลมาตรฐาน และปรับปรุงรูปแบบให้สามารถใช้งานได้ง่าย

๓.๓ การหารือทวิภาคีร่วมกับประเทศภาคีสมาชิกในระหว่างการประชุมฯ

๓.๓.๑ การหารือทวิภาคีระดับรัฐมนตรีกับญี่ปุ่น เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมหารือกับ นายยูทาเกะ มัตซึซาวา (Mr. Yutaka Matsuzawa) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสิ่งแวดล้อมแห่งประเทศญี่ปุ่น โดยเห็นร่วมกันในการพัฒนาความร่วมมือด้านคาร์บอนเครดิตระหว่างประเทศในระยะต่อไป รวมถึงการถ่ายทอดเทคโนโลยีและองค์ความรู้ในการจัดการภัยพิบัติอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และระบบเตือนภัยล่วงหน้า (Early Warning System : EWS)

๓.๓.๒ การหารือทวิภาคีระดับเจ้าหน้าที่ ประกอบด้วย

๑) การหารือทวิภาคีกับสหรัฐอเมริกา อธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ร่วมหารือกับผู้แทน Office of the U.S. Special Presidential Envoy for Climate สหรัฐอเมริกา โดยแลกเปลี่ยนข้อมูลแนวทางขับเคลื่อนการลดก๊าซเรือนกระจกในภาคอุตสาหกรรม เครื่องปรับอากาศ และสารทำความเย็น รวมถึงได้สอบถามเกี่ยวกับการร่วมแสดงความมุ่งมั่นลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกระดับสูง (Joint Press Release on Climate Ambition in NDCs toward Net Zero) และติดตามการเข้าร่วมเป็นสมาชิก Global Methane Pledge ของประเทศไทย เพื่อสร้างประโยชน์ในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการลดก๊าซมีเทนในภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคอุตสาหกรรม พลังงาน และเกษตรได้มากยิ่งขึ้น ตลอดจนเป็นการสร้างโอกาสให้เกิดการสนับสนุนจากสหรัฐอเมริกาและประเทศสมาชิกอื่นต่อไป

๒) การหารือทวิภาคีกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี อธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ร่วมหารือกับผู้แทนกระทรวงเศรษฐกิจและการดำเนินการด้านสภาพภูมิอากาศแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (BMWK) เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านความต้องการ และศักยภาพการสนับสนุนทางการเงินและองค์ความรู้ของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ภายใต้แผนงานปกป้องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระดับสากล (IKI) ในระยะต่อไป โดยให้ความสำคัญกับการยกระดับเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ การเปลี่ยนผ่านภาคอุตสาหกรรมให้สามารถเข้าสู่การผลิตและการบริการที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ (Climate Friendly Industries and Services) รวมถึงติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานของ Climate Club ที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกตามข้อริเริ่มของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดยรับทราบว่า ได้พัฒนาช่องทางออนไลน์ในชื่อ Global Matchmaking Platform (GMP) เพื่อประสานความร่วมมือในระดับโลกแล้วเสร็จ และเปิดตัวอย่างเป็นทางการใน COP29 ครั้งนี้เรียบร้อยแล้ว

๓) การหารือทวิภาคีกับสาธารณรัฐสิงคโปร์ อธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ร่วมหารือกับผู้แทนกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม สาธารณรัฐสิงคโปร์ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลความก้าวหน้าในการจัดทำข้อตกลงการดำเนินงาน (Implementing Agreement) ภายใต้ความร่วมมือข้อ ๖ ของความตกลงปารีสระหว่างกัน โดยอยู่ระหว่างเร่งเจรจาเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้สามารถจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศในเบื้องต้นให้แล้วเสร็จต่อไป

๔) การหารือทวิภาคีกับกองทุนภูมิอากาศสีเขียว (GCF) อธิบดีกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ร่วมหารือกับผู้แทนกองทุน GCF เกี่ยวกับการขับเคลื่อนการขอสนับสนุนทางการเงินเพื่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย ทั้งด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อผลกระทบฯ ตามแนวทาง Thailand Country Programme โดยเฉพาะประเด็นความชัดเจนเกี่ยวกับการเพิ่มโอกาสให้ไทยได้รับสนับสนุนทางการเงินมากขึ้น ทั้งในด้านการดำเนินโครงการ และการเตรียมความพร้อมเพื่อนำไปสู่การลงทุนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Investment) พร้อมทั้งเร่งรัดติดตามการขอรับการรับรองเป็นหน่วยงานปฏิบัติการระดับชาติของหน่วยงานไทย

๓.๔ การจัดแสดงนิทรรศการ และนำเสนอผลงานสำคัญของประเทศต่อประชาคมโลก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับเครือข่ายภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน จัดให้มีพื้นที่ของ Thailand Pavilion เพื่อแสดงนิทรรศการ และนำเสนอผลงานการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่สำคัญของประเทศไทยผ่านกิจกรรมคู่ขนาน (Side Event) ภายใต้แนวคิด “Impact – Driven Policy Empowering Action for Change” ใน ๔ หัวข้อ ประกอบด้วย (๑) Climate Policy (๒) Climate Technology (๓) Climate Action และ (๔) Climate Finance รวมทั้งเป็นเวทีเสวนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อมูล ความรู้ และประสบการณ์ระหว่างนักวิชาการ ผู้แทนรัฐบาล องค์กรเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ ในหัวข้อที่ประชาคมโลกให้ความสนใจเป็นจำนวนมากกว่า ๓๐ หัวข้อ โดยมีสถิติผู้เข้าร่วมและเยี่ยมชมไม่น้อยกว่า ๑ หมื่นคน

๓.๕ การดำเนินงานในระยะต่อไป

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาถึงความสำคัญและจำเป็นในการขับเคลื่อนการดำเนินงานภายในประเทศให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงจะบูรณาการความร่วมมือทั้งในระดับนโยบาย และระดับปฏิบัติ ร่วมกับทุกภาคส่วน พร้อมทั้งแสวงหาความร่วมมือและการสนับสนุนจากต่างประเทศ เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ ดังนี้

๓.๕.๑ ขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจก พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ เพื่อบรรลุเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC) ในการลดก๊าซเรือนกระจกให้ได้ ร้อยละ ๓๐ - ๔๐ ภายในปี ค.ศ. ๒๐๓๐

๓.๕.๒ ขับเคลื่อนแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถบูรณาการประเด็นการปรับตัวฯ เข้าสู่แผนและยุทธศาสตร์ในรายสาขาและในพื้นที่

๓.๕.๓ จัดทำข้อมูลด้านภูมิอากาศและข้อมูลความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ

๓.๕.๔ เร่งผลักดันพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเพิ่มขีดความสามารถในการตั้งรับปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พร้อมกลไกการเงินที่เหมาะสมและเข้าถึงได้ โดยให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๓.๕.๕ สร้างแนวนโยบายภูมิทัศน์ภาคการเงิน (Financial landscape) ที่รองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อาทิ จัดทำมาตรฐานกลางที่กำหนดนิยามและจัดกลุ่มกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม (Taxonomy)

๓.๕.๖ สื่อสารกับทุกภาคส่วน สร้างการมีส่วนร่วม และส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อก้าวสู่เศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีความสำคัญทั้งในส่วนการดำเนินงานตามพันธกรณีของไทยในฐานะประเทศภาคีของกรอบอนุสัญญาฯ และการรักษาผลประโยชน์ของประเทศจากการเข้าร่วมเจรจาเพื่อกำหนดทิศทางการดำเนินงานร่วมกับประชาคมโลกในการจัดการปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยสามารถสร้างโอกาสและป้องกันการเกิดอุปสรรคในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของประเทศ ซึ่งอาจเกิดขึ้นจากการเจรจาที่จะส่งผลไปสู่การปฏิบัติในระดับนานาชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องรายงานสรุปผลการเข้าร่วมประชุมฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

เพื่อให้หน่วยงาน...

เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเตรียมการเพื่อจัดทำหรือปรับปรุงนโยบาย แผน และดำเนินการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการบรรลุตามเป้าหมายการดำเนินงานที่ประเทศไทยประกาศเจตนารมณ์ไว้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบสรุปผลการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๙ (COP 29) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน และมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเร่งรัดเตรียมการดำเนินงานตามภารกิจ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๕๖๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dcce.mail.go.th

(Cc) unfccc.thailand.focalpoint@dcce.mail.go.th