

ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 0306/7



ภาค.....6.....
วันที่.....๑ ม.ค. ๖๘.....
เลขที่.....14.25.....

สค. (eMail)

ส่ง : ภาค.

รับที่ : ๕238/68

9 ม.ค. 2568 เวลา 13.30 น.



คณะกรรมการนโยบาย

เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

72 อาคารโทรคมนาคม บางรัก ชั้น 25

ถนนเจริญกรุง เขตบางรัก

กรุงเทพมหานคร 10500

๙ มกราคม 2568

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/34680 ลงวันที่ 2 พฤศจิกายน 2561

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 4/2567 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2567
2. สำเนาหนังสือคณะกรรมการบริหารเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกของกองทัพเรือ ที่ กพอ.ทร. 516/2567 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2567

ด้วย คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ขอเสนอเรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (9) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (6)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (กนศ. ซึ่งปัจจุบันคือคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.)) ในการประชุมครั้งที่ 3/2560 มีมติอนุมัติให้โครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา เป็นโครงการใน EEC Project List เพื่อดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (ประกาศ PPP EEC Track) และเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอู่ตะเภา ตามมติ กพอ. ครั้งที่ 4/2561 ในการประชุมเมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2561 และให้กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ กองทัพเรือ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (การบินไทย) และหน่วยงาน

/ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้โครงการฯ เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ และอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน 6,333 ล้านบาท ให้กับกองทัพเรือเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการฯ

ต่อมาการบินไทยได้หลุดพ้นจากสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่งผลให้การบินไทยไม่สามารถอยู่ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการฯ ได้ตามประกาศ PPP EEC Track ส่งผลต่อการดำเนินโครงการฯ อย่างไรก็ตาม โครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภามีความจำเป็นต่อการพัฒนาสนามบินอุตะเภา และยกระดับขีดความสามารถในการให้บริการซ่อมบำรุงอากาศยานของประเทศไทย ตลอดจนเพิ่มศักยภาพของช่างอากาศยานให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการต่อไป ให้เหมาะสมตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่ง กพอ. ในการประชุมครั้งที่ 4/2567 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2567 เห็นชอบการปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา โดยยกเลิกการเป็นโครงการร่วมลงทุนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชน หรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบมติ กพอ. และพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 ที่อนุมัติการดำเนินโครงการร่วมลงทุนดังกล่าว ดังนั้น จึงเข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (9) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (6)

2. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้มีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนมกราคม 2568 เพื่อที่ สกพอ. จะต้องดำเนินการจัดหาผู้เช่าที่ดินราชพัสดุในเขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก เพื่อดำเนินกิจกรรมศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน (MRO) ตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 โดยจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนาโครงการพัฒนาสนามบินอุตะเภาและเมืองการบินภาคตะวันออก ซึ่งคาดว่าจะสามารถเริ่มก่อสร้างได้ภายในเดือนมกราคม 2568 และสามารถเปิดให้บริการสนามบินอุตะเภาภายในปี 2571

3. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

3.1 เมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2560 ในการประชุม กนศ. ครั้งที่ 3/2560 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (สกปร. ปัจจุบันคือ สกพอ.) ได้พิจารณาว่าโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา ที่การบินไทยกำลังดำเนินการศึกษาความเหมาะสมในการให้เอกชนร่วมลงทุน เป็นโครงการนำร่องที่สำคัญในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ในการยกระดับมาตรฐานอุตสาหกรรมซ่อมบำรุงอากาศยานของประเทศ และจะมีส่วนสำคัญในการดึงดูดผู้ประกอบการซ่อมบำรุงอากาศยานรายอื่นให้เข้ามาในพื้นที่ EEC ในอนาคต จึงขอเสนอให้ กนศ. พิจารณาอนุมัติโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภาเป็นโครงการใน EEC Project List เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว

ในการดำเนินการ ซึ่ง กนศ. มีมติอนุมัติให้โครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภ เป็นโครงการใน EEC Project List เพื่อดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชนหรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (ประกาศ PPP EEC Track)

3.2 เมื่อวันที่ 4 ตุลาคม 2561 กพอ. ในการประชุม ครั้งที่ 4/2561 มีมติดังนี้

- (1) เห็นชอบหลักการของโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภ (โครงการฯ) และให้นำความเห็นที่ประชุมไปดำเนินการ
- (2) เห็นชอบค่าใช้จ่ายโครงการฯ ในกรอบวงเงิน 6,333 ล้านบาท ให้กองทัพเรือสำหรับการดำเนินการตามแผนงาน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
- (3) มอบหมายกองทัพเรือเร่งกำหนดแผนการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานแห่งใหม่ เพื่อให้การบินไทยย้ายสถานที่ประกอบการในปัจจุบันให้ทันต่อแผนการพัฒนาโครงการพัฒนาสนามบินอุตะเภและเมืองการบินภาคตะวันออก
- (4) ให้กองทัพเรือ สกพอ. และการบินไทย ร่วมกันเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการดำเนินโครงการฯ

โดยการบินไทยได้รายงานต่อ กพอ. ว่าการบินไทยจะให้สิทธิร่วมลงทุนแก่บริษัทร่วมทุนเพื่อการดำเนินโครงการฯ ภายใต้ประกาศ PPP EEC Track ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนของโครงการฯ โดยไม่ใช้วิธีการประมูลโดยคัดเลือกแบบเฉพาะเจาะจง ตามที่บริษัทแอร์บัส ซึ่งเป็นเอกชนรายที่มีคุณสมบัติทางเทคนิคเป็นผู้ผลิตอากาศยานขนาดใหญ่ (Aircraft Manufacturer) ซึ่งมีความพร้อม และมีความประสงค์ในการร่วมดำเนินโครงการฯ ได้แสดงความประสงค์ที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ ดังนั้น การบินไทยจึงขอเสนอให้จัดส่งประกาศเชิญชวนการคัดเลือกเอกชนของโครงการฯ ให้แก่บริษัทแอร์บัส ซึ่งถือเป็นเอกชนที่ได้รับการเชิญชวนให้ยื่นข้อเสนอตามกระบวนการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลของโครงการฯ

3.3 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาหลักการโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภ มีมติดังนี้

- (1) รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานว่า โครงการฯ ไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดของโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- (2) อนุมัติในหลักการโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภ ตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และให้กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ (สงป.) กองทัพเรือ สกพอ. การบินไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้โครงการฯ เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

(3) อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน 6,333 ล้านบาท ให้กับกองทัพเรือ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการฯ โดยคำนึงถึงความโปร่งใส คุ่มค่า ประหยัด และประโยชน์ของทางราชการ เป็นสำคัญตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

3.4 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2563 การบินไทยได้ทำหนังสือแจ้งต่อตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย กรณีกระทรวงการคลังผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของการบินไทย ได้ลดสัดส่วนการถือหุ้นในการบินไทย ลงต่ำกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนหุ้นที่ออกและเรียกชำระแล้วทั้งหมดของการบินไทยแล้ว ซึ่งภายหลังการลด สัดส่วนการถือหุ้นดังกล่าวของกระทรวงการคลัง การบินไทยได้หลุดพ้นจากสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจตาม กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งส่งผลให้การบินไทยไม่สามารถอยู่ในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการฯ ได้ตาม ประกาศ PPP EEC Track และโครงการฯ ไม่สามารถดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 30 ตุลาคม 2561 ได้

3.5 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2567 ในการประชุม กพอ. ครั้งที่ 4/2567 (รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) มีมติดังนี้

(1) เห็นชอบการปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน อุตะเภา โดยยกเลิกการเป็นโครงการร่วมลงทุนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียง เศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชน หรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) และมอบหมายให้ สกพอ. ดำเนินการจัดหาผู้เช่า ที่ดินราชพัสดุในเขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก เพื่อดำเนินกิจกรรมศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน (MRO) ตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 และระเบียบ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การเช่าที่ดิน ราชพัสดุที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. 2562 ต่อไป

(2) ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบมติ กพอ. ตาม (1) และพิจารณายกเลิกมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา

3.6 แนวทางการดำเนินโครงการฯ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติยกเลิกมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา แล้ว สกพอ. จะดำเนินการจัดหาผู้เช่าที่ดินราชพัสดุในเขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก เพื่อดำเนินกิจกรรม ศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน (MRO) ตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 และระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การเช่าที่ดินราชพัสดุที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. 2562 ต่อไป

3.7 การดำเนินการของกองทัพเรือ

(1) ตามหลักการโครงการฯ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการโครงการฯ เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 กองทัพเรือมีหน้าที่ออกแบบและก่อสร้างอาคารศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานใหม่ของ กองทัพเรือ ตามความต้องการที่การบินไทยให้ข้อมูล และจัดให้มีสาธารณูปโภคพื้นฐานที่จำเป็น โดยจะต้องขอ

ใบอนุญาตต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างและการแจ้งขอเปิดใช้อาคาร โดยคาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จภายในปี 2564 และมีเป้าหมายที่จะเปิดให้บริการเชิงพาณิชย์ในปี 2565

(2) เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 คณะรัฐมนตรี มีมติอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน 6,333 ล้านบาท ให้กับกองทัพเรือเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการฯ โดยคำนึงถึงความโปร่งใส คุ่มค่าประหยัด และประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งกองทัพเรือได้มีการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้โครงการฯ สามารถเร่งดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลาของโครงการฯ ในขณะนั้น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) ดังนี้

1) งานจ้างปรับถมดินและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน อุตะเภา วงเงิน 338,217,900 บาท ปัจจุบันกองทัพเรือดำเนินการแล้วเสร็จ และส่งมอบการใช้ประโยชน์ให้ สกพอ. เรียบร้อยแล้ว

2) สัญญาจ้างควบคุมงานปรับถมที่ดิน สำหรับก่อสร้างศูนย์ซ่อมอากาศยาน ได้เบิกจ่ายทั้งหมด 9,930,900 บาท กรมช่างโยธาทหารเรือดำเนินการตรวจรับงานปรับถมดินแล้วเสร็จ

3) สัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน อุตะเภา ทำหน้าที่ช่วยเหลือ ให้ข้อเสนอแนะ ให้คำปรึกษาแก่กรมช่างโยธาทหารเรือตั้งแต่ขั้นตอนจัดทำแผนงานก่อสร้าง การออกแบบ การจัดทำเอกสารจ้างควบคุมงาน เอกสารจ้างก่อสร้าง ดูแลผู้รับจ้างงาน ควบคุมงานก่อสร้าง ดูแลการก่อสร้าง และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องจนถึงการก่อสร้างแล้วเสร็จ และส่งมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์ในการบริหารโครงการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา วงเงิน 89,324,200 บาท ซึ่งได้เบิกจ่ายทั้งหมด จำนวน 50,223,251.86 บาท คงเหลือ 39,100,948.14 บาท โดยโครงการจ้างที่ปรึกษาฯ นี้ ปัจจุบัน กองทัพเรือได้ยกเลิกสัญญาจ้างแล้ว เนื่องจากไม่มีการะงานที่จะต้องดำเนินการ ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 23 ตุลาคม 2563 สกพอ. ได้มีหนังสือแจ้งไปยังกองทัพเรือ ให้พิจารณาชะลอโครงการก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภาไปก่อนจนกว่าจะมีความชัดเจนเรื่องแนวทางในการดำเนินโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอันเนื่องจากการบินไทยอยู่ระหว่างกระบวนการฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายล้มละลาย

3.7 แนวทางการดำเนินโครงการฯ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีมีมติยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา แล้ว สกพอ. จะดำเนินการจัดหาผู้เช่าที่ดินราชพัสดุในเขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก เพื่อดำเนินกิจกรรมศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน (MRO) ตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561 และระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไข การเช่าที่ดินราชพัสดุที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. 2562 ต่อไป

4. ประโยชน์และผลกระทบ

การยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการ ศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภา จะส่งผลให้โครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะเภาไม่สามารถดำเนินการโครงการร่วมลงทุนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการ ในการร่วมลงทุนกับเอกชน หรือให้เอกชน เป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ซึ่งจะทำให้ สกพอ. สามารถดำเนินโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานในรูปแบบการจัดหาผู้เช่าที่ดินราชพัสดุในเขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก เพื่อดำเนินกิจกรรมศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานต่อไปได้ โดยกิจกรรมดังกล่าวเป็นส่วนสำคัญต่อการพัฒนาสนามบินอุตะเภา สามารถยกระดับขีดความสามารถในการซ่อมบำรุงอากาศยานของการบินไทยและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในเรื่องของการซ่อมบำรุงอากาศยานรุ่นใหม่ ตลอดจนเพิ่มศักยภาพของช่างอากาศยานให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ช่วยลดค่าใช้จ่ายของสายการบินในประเทศไทยในการส่งอากาศยานไปซ่อมบำรุงยังต่างประเทศ และเพิ่มรายได้จากต่างประเทศให้แก่ประเทศไทยจากการให้บริการด้านการซ่อมบำรุงแก่สายการบินอื่นทั้งในและนอกภูมิภาค

5. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

6. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

7. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

7.1 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561

มาตรา 27 การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลัง หรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำ รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

7.2 พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 53 ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายมีมติให้นำที่ราชพัสดุมาใช้เพื่อ ประโยชน์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการนำไปให้เช่า หรือให้เช่าช่วง ให้อำนาจทั้งปวงของ กรมธนารักษ์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุนั้นเป็นอำนาจของสำนักงาน แต่ถ้าที่ราชพัสดุนั้นอยู่ในความครอบครอง หรือใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐอื่นใด ต้องได้รับความยินยอมจากหน่วยงานของรัฐนั้นก่อน ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้สำนักงานแบ่งสัดส่วนรายได้ที่ได้รับจากการใช้ที่ราชพัสดุนั้น ให้เป็น รายได้ของหน่วยงานของรัฐที่ครอบครองหรือใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้นอยู่เดิมหรือกรมธนารักษ์ก็ได้

การใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุดตามวรรคหนึ่ง มิให้นำหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุมาใช้บังคับ

การจดทะเบียนการเช่าที่ดินอันเป็นที่ราชพัสดุหรือที่ดินของรัฐ ให้ดำเนินการตาม หลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด และเมื่อได้จดทะเบียนตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าได้มี การจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว

การเช่า เช่าช่วง ให้เช่า หรือให้เช่าช่วงตามมาตรานี้ไม่ถือว่าเป็นการร่วมทุน ตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะมีมติเป็น รายกรณีให้ถือว่าเป็นการร่วมทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

7.3 ระเบียบคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การเช่าที่ดินราชพัสดุที่ประกาศเป็นเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. 2562

ข้อ 5 วิธีการให้เช่า ประกอบด้วย

(1) การจัดให้เช่า โดยวิธีประมูล ได้แก่ การเปิดประมูลทั่วไป โดยการประกาศ เชิญชวนผู้สนใจเข้าร่วมประมูลตามเงื่อนไขที่กำหนด หรือการคัดเลือกผู้สนใจที่มีคุณสมบัติเฉพาะตามที่ กำหนดให้เข้าร่วมประมูล

(2) การจัดให้เช่า โดยไม่ต้องใช้วิธีประมูล กระทำได้ ดังต่อไปนี้

(ก) การให้หน่วยงานภาครัฐหรือรัฐวิสาหกิจเช่า เพื่อประกอบการในกิจการ ที่สนองตอบต่อนโยบายของภาครัฐ

(ข) การให้เอกชนเช่า เพื่อประกอบการตามวัตถุประสงค์ และนโยบายที่ภาครัฐ กำหนดเพื่อตอบสนองการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ ภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

(ค) การให้เอกชนเช่า เพื่อประกอบธุรกิจเฉพาะที่มีผู้ประกอบการน้อยรายที่มีความจำเป็นสำหรับการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(3) การจัดให้เช่าแก่เอกชนที่ร่วมลงทุนตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และกระบวนการในการร่วมลงทุนกับเอกชน หรือให้เอกชนเป็นผู้ลงทุน พ.ศ. 2560 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การให้เช่าดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามที่กำหนดอยู่ในหลักการของโครงการตามรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการซึ่งคณะกรรมการนโยบายเห็นชอบ

8. ข้อเสนอของคณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

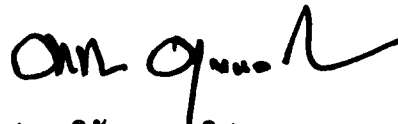
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

8.1 รับทราบมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 4/2567 เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2567 ตามที่เสนอใน 3.5

8.2 พิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 เรื่อง ขออนุมัติโครงการศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยานอุตะภา ให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติยกเลิก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหะวัณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักบริหารสัญญาร่วมลงทุนโครงการสนามบินอุตะภาและเมืองการบินภาคตะวันออก

โทร. 0 2033 8068, 08 1245 7389 (พบพร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ upd@eeco.or.th

