

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๕๖๖

กต ๒๔๖.๒๐

๑๖.๑๔

๑๑-๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 6328
รับที่/ ส.ย. 2568 เวลา 11.16

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

จัดเข้าวาระ..... 17 มิ.ย. 2568

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5

ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๐๑

ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑. อัตราการจ่ายเงินสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อยเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดีร้อยละ ๑๐๐ ในอัตรา ๖๙ บาทต่อตันอ้อย สัดส่วนปริมาณอ้อยสดคุณภาพดีที่ร้อยละ ๘๐ ของปริมาณอ้อยทั้งสิ้น คิดเป็น ๗๕ ล้านตัน

๒. ค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ โดยใช้แหล่งเงินทุนของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สรรองจ่ายไปพลางก่อน จำนวน ๕,๓๓๓.๕๘๗๕ ล้านบาท ดังนี้

๒.๑ ค่าใช้จ่ายมาตรการสร้างแรงจูงใจแก่ชาวไร่อ้อยเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดีร้อยละ ๑๐๐ โดยจ่ายเงินสนับสนุนเกษตรกรชาวไร่อ้อย ในอัตรา ๖๙ บาทต่อตันอ้อย สัดส่วนปริมาณอ้อยสดคุณภาพดีร้อยละ ๘๐ ของปริมาณอ้อยทั้งสิ้น คิดเป็น ๗๕ ล้านตัน งบประมาณดำเนินการ ๕,๑๗๕ ล้านบาท

๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. รวมจำนวนเงิน ๑๕๘.๕๘๗๕ ล้านบาท ดังนี้

- ขดเชยต้นทุนเงินในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำไตรมาสบวก ๑ (ปัจจุบันรวมอยู่ที่ร้อยละ ๓.๐๕ ต่อปี) เป็นเงิน ๑๕๗.๘๓๗๕ ล้านบาท

- ค่าบริหารจัดการรายละเอียด ๕ บาท จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ราย เป็นเงิน ๐.๗๕ ล้านบาท
รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานงบประมาณ...

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเก็บเกี่ยว อ้อยสดคุณภาพดีเพื่อลดฝุ่น PM 2.5 ฤดูการผลิตปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ เป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรชาวไร่อ้อย สามารถดำเนินการเก็บเกี่ยวอ้อยสดคุณภาพดี ช่วยลดปัญหามลพิษทางอากาศและฝุ่น PM 2.5 รวมทั้ง แก้ไขปัญหาในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดที่ทำให้เกิดการลักลอบเผาอ้อย ตลอดจนปรับเปลี่ยนวิธีการบริหารจัดการ อย่างเป็นรูปธรรมแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยที่ไม่เผาอ้อยก่อนและหลังการเก็บเกี่ยว ผลักดันให้เกษตรกรชาวไร่อ้อย มีรายได้เพิ่มจากการตัดอ้อยสด ประกอบกับคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ด้านเศรษฐกิจและการเกษตร) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ ได้มีมติ เห็นชอบแล้ว ดังนั้น หากกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วว่าการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยดังกล่าว ไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติในหลักการ โครงการดังกล่าว ภายในกรอบวงเงิน ๕,๓๓๓.๕๘๗๕ ล้านบาท ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ สำหรับกรอบวงเงินที่รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นกระทรวงการคลัง โดยคำนึงถึงขอบเขตที่รัฐสามารถรับภาระได้ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ข้อจำกัดของกรอบวงเงินตามมาตรา ๒๘ ดังกล่าว โดยค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระงบประมาณนั้นให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามผลการดำเนินงานจริง ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

ทั้งนี้ สำหรับรายละเอียดข้อมูลประกอบการพิจารณาที่กระทรวงอุตสาหกรรม และ ธ.ก.ส. เสนอตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเสนอแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐ โดยให้ ธ.ก.ส. เสนอขอรับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๙ ที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการฯ โดยที่ผ่านมารัฐบาลจะรับภาระชดเชยอัตราต้นทุนเงิน ให้ ธ.ก.ส. ในอัตราต้นทุนทางการเงินของ ธ.ก.ส. ประจำปีไตรมาส บวก ๑ โดยให้มีการปรับเปลี่ยนอัตราต้นทุนทางการเงินตามอัตราที่แท้จริงทุกไตรมาส ซึ่งยังคงอยู่ในสัดส่วนที่รัฐบาลสามารถรับภาระได้ รวมถึงมีการใช้อัตราต้นทุนทางการเงินดังกล่าวกับมาตรการ/โครงการที่มีลักษณะการดำเนินการรูปแบบเดียวกัน จึงเห็นสมควรให้คงหลักเกณฑ์ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการชดเชยอัตราต้นทุนทางการเงินที่ต้องขอรับชดเชย จากภาครัฐเช่นเดียวกับที่ผ่านมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๔๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th