



ภาค. 36
วันที่ 29 ม.ค. 68
เวลา 15.10



ที่ มท ๕๒๐๐/๑๕๖๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ ของการไฟฟ้านครหลวง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒
และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๕/๑๕๕๕๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๕๖๖๘ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๓/๐๘๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๖/๑๐๓๖๓ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ด่วนที่สุด
ที่ สกพ ๕๕๐๒/๑๓๒๕๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า (โครงการฯ) ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ วงเงินลงทุนรวม ๖๘,๗๘๓.๙ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) โดยเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๔ และพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ มาตรา ๔๑ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ ของการไฟฟ้านครหลวง มีวงเงินลงทุน ๖๘,๗๘๓.๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินรายได้ของการไฟฟ้านครหลวง จำนวน ๑๗,๘๘๓.๙ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๕๐,๙๐๐.๐ ล้านบาท ซึ่งตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ มาตรา ๔๑ (๒) การไฟฟ้านครหลวงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินเป็นจำนวนคราวละ สี่สิบล้านบาทได้ และตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗๔ ให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีระบบโครงข่ายพลังงานจัดทำแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงานเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ เป็นโครงการต่อเนื่องจากโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๑ ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อให้บริการผู้ใช้ไฟฟ้าได้อย่างเพียงพอและมีประสิทธิภาพ เพื่อเปลี่ยนอุปกรณ์ไฟฟ้าที่เสื่อมสภาพหรือชำรุด แก้ไขปัญหาเหตุการณ์เกิดเหตุไฟฟ้าดับ รวมถึงงานรื้อย้ายระบบไฟฟ้าให้สามารถจ่ายไฟฟ้าต่อไปได้อย่างมีความมั่นคงและมีความเชื่อถือได้และงานที่จำเป็นต้องดำเนินการไปพร้อมกับหน่วยงานอื่น ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างต่อเนื่อง ไม่ส่งผลกระทบเสียหายต่อผู้ใช้ไฟฟ้า และสามารถใช้งบประมาณได้ทันในปี ๒๕๖๗ จึงเห็นควรดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๓.๑.๑ การไฟฟ้านครหลวงได้ดำเนินการตามโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๑ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ วงเงินลงทุนรวม ๗,๔๐๓.๕ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าได้อย่างต่อเนื่อง เสริมความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าและพัฒนาระบบไฟฟ้าสมัยใหม่ ในช่วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐

๓.๑.๒ การไฟฟ้านครหลวงมีความจำเป็นต้องดำเนินแผนงานต่อเนื่องจากโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๑ จึงได้จัดทำโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ โดยดำเนินการในช่วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒ เพื่อให้การปรับปรุงและขยายระบบสถานีต้นทาง สถานีย่อย สายส่งพลังไฟฟ้า และการเพิ่มประสิทธิภาพในการจ่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงสามารถรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในช่วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒ ได้อย่างเพียงพอ ทันตามความต้องการไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้า รวมถึงเสริมความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าและพัฒนาระบบไฟฟ้าสมัยใหม่

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

โครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๑ ประกอบด้วย ๒ งาน ดังนี้

๑) งานพัฒนาระบบสถานีต้นทางและสถานีย่อย

๒) งานพัฒนาระบบสายส่งพลังไฟฟ้า

โดยดำเนินการในพื้นที่รับผิดชอบของการไฟฟ้านครหลวง ระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ วงเงินลงทุนรวม ๗,๔๐๓.๕ ล้านบาท มีผลความคืบหน้าของการดำเนินการทั้งโครงการฯ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๗ เป็นวงเงินดำเนินการ ๓,๗๘๒.๙ คิดเป็นร้อยละ ๕๑.๑ โดยมีวงเงินที่เบิกจ่ายแล้ว ๔๖๘.๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๓ วงเงินอยู่ระหว่างดำเนินการ ๓,๓๑๔.๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๘ และวงเงินคงเหลือ ๓,๖๒๐.๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๙

๓.๓ สำคัญของโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑) วัตถุประสงค์ : เพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในช่วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒ ได้อย่างเพียงพอ ทันตามความต้องการไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้า รวมถึงเสริมความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าและพัฒนาระบบไฟฟ้าสมัยใหม่ ให้รองรับ Disruptive technology ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ของการไฟฟ้านครหลวง “Innovation for Smart Living and Growth”

๒) ขอบเขตและปริมาณงาน : ประกอบด้วย

๒.๑) งานพัฒนาระบบสถานีต้นทางและสถานีย่อย

๒.๒) งานพัฒนาระบบสายส่งพลังไฟฟ้า

๒.๓) งานเพิ่มประสิทธิภาพในการจ่ายไฟฟ้า

๓) ระยะเวลาดำเนินการ : ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้าเป็นแผนงานหลักของการไฟฟ้านครหลวง ในการให้บริการความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในพื้นที่ให้บริการของการไฟฟ้านครหลวง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการ ซึ่งเป็นเมืองที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยมีความต้องการใช้ไฟฟ้า ประมาณ ๑ ใน ๔ ของทั้งประเทศ และยังมีการเติบโตอย่างต่อเนื่อง การไฟฟ้านครหลวงมีความจำเป็นต้องลงทุน ปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายไฟฟ้าอย่างต่อเนื่อง จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒ เพื่อให้บริการความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นอย่างเพียงพอ มีความมั่นคง และความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า และพัฒนาระบบไฟฟ้าสมัยใหม่ให้รองรับ Disruptive Technology

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ ของการไฟฟ้านครหลวง งบประมาณลงทุนรวม ๖๘,๗๘๓.๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๕๐,๙๐๐.๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๗๔.๐) และเงินรายได้ของการไฟฟ้านครหลวง จำนวน ๑๗,๘๘๓.๙ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๖.๐) ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินโครงการ และการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การไฟฟ้านครหลวงจึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทน ของโครงการฯ ประกอบด้วยผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) มีค่าร้อยละ ๑๖.๖๕ และผลตอบแทน ทางด้านการเงิน (FIRR) มีค่าร้อยละ ๑๔.๓๒ โดยประมาณการฐานะการเงินของการไฟฟ้านครหลวง ยังคงสามารถรองรับการดำเนินงานการลงทุนโครงการฯ ดังกล่าวข้างต้นและโครงการลงทุนอื่นๆ ในอนาคตได้

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	ความเห็น
๖.๑ สำนักงบประมาณ (รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)	เห็นสมควรที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ วงเงินลงทุนรวม ๖๘,๗๘๓.๙ ล้านบาท เพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในช่วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๒ ได้อย่างเพียงพอทันตามความต้องการไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้า รวมถึงเสริมสร้างความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าและพัฒนาระบบไฟฟ้า สมัยใหม่ให้รองรับ Disruptive Technology
๖.๒ กระทรวงการคลัง (รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)	๑. เห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวง พิจารณาการใช้จ่ายเงินลงทุน จากเงินรายได้เป็นลำดับแรก เพื่อลดความเสี่ยงจากภาระหนี้ขององค์กร ในระยะยาว ๒. เห็นควรให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และกฎหมาย ระเบียบและหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรี อนุมัติโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ แล้ว ขอให้การไฟฟ้านครหลวง จัดทำแผนการกู้เงินส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบรรจุวงเงินกู้ เพื่อกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาการกู้เงินตามความเหมาะสม และความจำเป็นต่อไป ๓. โครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ เป็นภารกิจหลักในการพัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายไฟฟ้า มีความคุ้มค่าการลงทุน

หน่วยงาน	ความเห็น
๖.๓ กระทรวงพลังงาน (รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)	ไม่มีข้อขัดข้องต่อการดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ ของการไฟฟ้านครหลวง วงเงินลงทุนรวม ๖๘,๗๘๓.๙ ล้านบาท เนื่องจากโครงการฯ จะช่วยพัฒนาระบบไฟฟ้าในเขตนครหลวง ให้มีความมั่นคง สามารถรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นได้ และช่วยเสริมความน่าเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าและรักษามาตรฐาน ในการให้บริการต่อผู้ใช้ไฟฟ้า รวมทั้งยังเป็นการพัฒนาระบบไฟฟ้า สมัยใหม่ช่วยรองรับ Disruptive Technology
๖.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)	เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ กรอบวงเงินรวม ๖๘,๗๘๓.๙ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินกู้ ในประเทศ จำนวน ๕๐,๙๐๐.๐ ล้านบาท และเงินรายได้ของการไฟฟ้านครหลวง จำนวน ๑๗,๘๘๓.๙ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อรองรับ ความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น เสริมความมั่นคง และความเชื่อถือได้ ของระบบไฟฟ้า รวมถึงการพัฒนา ระบบไฟฟ้าสมัยใหม่เพื่อรองรับ การเปลี่ยนผ่านพลังงานในอนาคตและพฤติกรรมการใช้ไฟฟ้า ที่เปลี่ยนแปลงไป
๖.๕ คณะกรรมการ กำกับกิจการพลังงาน (รายละเอียดปรากฏ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)	เห็นควรสนับสนุนโครงการฯ ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ ของการไฟฟ้านครหลวง เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าและความมั่นคงระบบไฟฟ้า

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑

มาตรา ๔๑ การไฟฟ้านครหลวงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการ (๒) กู้ยืมเงินเป็นจำนวนเกินคราวละสี่สิบล้านบาทได้

๗.๒ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๗๙ วรรคสอง ให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีระบบโครงข่ายพลังงานซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามที่คณะกรรมการกำหนดจัดทำแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงานเสนอต่อรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรี

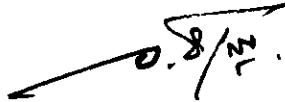
๗.๓ คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติให้ส่วนราชการที่จะเสนอขออนุมัติงบประมาณหรือเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจจะต้องถามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และนำความเห็นเสนอมาร่วมกับการนำเสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ทบวทนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยยกเลิกเฉพาะการถามความเห็น ของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้านครหลวงจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้การไฟฟ้านครหลวงดำเนินการตามโครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ วงเงินลงทุนรวม ๖๘,๗๘๓.๕ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๕๐,๙๐๐.๐ ล้านบาท และเงินรายได้ของการไฟฟ้านครหลวง จำนวน ๑๗,๘๘๓.๕ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖

การไฟฟ้านครหลวง

ฝ่ายวางแผนระบบไฟฟ้าและโครงข่ายอัจฉริยะ

โทร. ๐ ๒๓๔๘ ๕๕๕๗ และ ๐ ๒๓๔๘ ๕๕๖๒

โทรสาร ๐ ๒๓๔๘ ๕๑๓๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ powerplan@mea.or.th