

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๒๓๗๕๐



กวค.36.8
๒๐ มี.ค. ๖๘
17.10น.

สคค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ธ3242/68
20 มี.ค. 2568 เวลา 16.20 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ ของการไฟฟ้านครหลวง
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๓๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่องโครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ระยะที่ ๑๓ ส่วนที่ ๒ (โครงการฯ) ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยฯ) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการฯ วงเงินลงทุนรวม จำนวน ๖๘,๗๘๓.๙๐ ล้านบาท ของ กฟน. เนื่องจากโครงการจะช่วยรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นให้เพียงพอและทันตามความต้องการไฟฟ้าของผู้ใช้ไฟฟ้า รักษามาตรฐานในการให้บริการต่อผู้ใช้ไฟฟ้าและเสริมสร้างความมั่นคงและความน่าเชื่อถือของระบบไฟฟ้า รวมทั้งพัฒนาระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้มีความทันสมัย (Grid Modernization) ให้รองรับ Disruptive Technology ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน ซึ่งเป็นการดำเนินการหลักในการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่ายไฟฟ้า ทั้งนี้ เพื่อรองรับการเปลี่ยนผ่านพลังงานไปสู่พลังงานสะอาด (Energy Transition) และแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยที่มุ่งเน้นการเพิ่มสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy) รวมทั้งเตรียมความพร้อมในการดำเนินการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศและเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) และให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายในการเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ (Low Carbon Society) โดยพิจารณาบูรณาการการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานไฟฟ้าและการบริหารจัดการระบบไฟฟ้าร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความซ้ำซ้อนในการลงทุน และลดต้นทุนการดำเนินงานจากการใช้ทรัพยากรร่วมกัน

๒. จากขอบเขตงานต้องมีการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าและท่อร้อยสายไฟฟ้าใต้ดิน เป็นต้น จึงขอให้มีการพิจารณาบูรณาการและวางแผนงานโดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิดทุกขั้นตอน และขอให้หน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกันเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งนำบทเรียน/ปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินโครงการ

ที่ผ่านมาใช้ประกอบการวางแผนการดำเนินงาน และเตรียมความพร้อมด้านต่าง ๆ ให้ครบถ้วน เพื่อให้โครงการฯ สามารถก่อสร้างและลงทุนได้ตามแผนและกรอบระยะเวลาที่กำหนด ประสบความสำเร็จ และบรรลุเป้าหมาย นอกจากนี้ งานในส่วนการเพิ่มประสิทธิภาพการจ่ายไฟฟ้าที่มีการจัดหาและติดตั้งระบบเฝ้าติดตามภาระหม้อแปลงจำหน่าย (Transformer Load Monitoring) จะช่วยให้ กฟน. ทราบข้อมูลการใช้ไฟฟ้าในระบบอย่างละเอียดและแม่นยำมากขึ้น จึงขอให้ กฟน. นำข้อมูลที่ได้รับมาพิจารณาวิเคราะห์เพื่อวางแผนและบริหารจัดการระบบจำหน่ายไฟฟ้าของ กฟน. ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งบูรณาการข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อกิจการไฟฟ้าในภาพรวมต่อไป

๓. สำหรับแหล่งเงินลงทุนเห็นควรให้ กฟน. พิจารณาการใช้จ่ายเงินลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรก เพื่อลดความเสี่ยงจากภาระหนี้ขององค์กรในระยะยาวและเป็นการรักษาฐานะทางการเงินของประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ทั้งนี้ หาก กฟน. มีความจำเป็นต้องกู้เงินในประเทศ วงเงินจำนวน ๕๐,๙๐๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อสมทบเงินรายได้สำหรับลงทุนในโครงการฯ เนื่องจาก กฟน. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกำไรจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง มีความมั่นคงทางการเงินสูง มีความสามารถในการชำระหนี้ มีศักยภาพในการระดมทุนได้ และมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) อยู่ในเกณฑ์ที่ดีที่สามารถบริหารจัดการได้ กระทรวงการคลังจึงไม่คัดค้านการกู้เงินกู้ อย่างไรก็ดี ขอให้ กฟน. วางแผนการกู้เงินให้สอดคล้องกับความพร้อมของฐานะการเงิน และสถานะตลาดการเงินในขณะนั้น รวมทั้งกำหนดแนวทางการบริหารความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อภาระดำเนินงาน ค่าใช้จ่ายเพื่อจัดซื้ออุปกรณ์ และผลตอบแทนของโครงการ อันจะส่งผลกระทบต่อวงเงินของโครงการ เนื่องจากโครงการฯ มีค่าใช้จ่ายเป็นสกุลเงินตราต่างประเทศค่อนข้างสูง นอกจากนี้ ปัจจุบันนักลงทุนให้ความสำคัญกับการลงทุนในตราสารหนี้ขององค์กรที่มีการดำเนินงานตามกรอบแนวคิดความยั่งยืน หรือ ESG (Environment, Social และ Governance) ดังนั้น เพื่อเพิ่มทางเลือกในการระดมทุน กฟน. จึงควรพิจารณาการระดมทุน โดยเครื่องมือการกู้เงินรูปแบบใหม่ ๆ อาทิ การออกพันธบัตรนวัตกรรม (Innovation Bond) เช่น พันธบัตรเพื่ออนุรักษ์สิ่งแวดล้อม (Green Bond) พันธบัตรเพื่อความยั่งยืน (Sustainability Bond) และพันธบัตรเพื่อส่งเสริมความยั่งยืน (Sustainability – Linked Bond) เป็นต้น

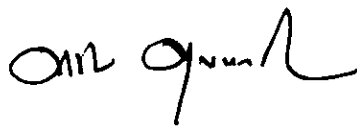
๔. สำหรับการกู้เงินของ กฟน. เพื่อดำเนินโครงการดังกล่าว ต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ และหน่วยงานของรัฐผู้กู้ และเห็นควรให้ กฟน. ดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ และกฎหมายระเบียบและหลักเกณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการฯ แล้ว ขอให้ กฟน. จัดทำแผนการกู้เงินส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) บรรจุวงเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

ประจำปีงบประมาณตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับ และติดตามประเมินผล ขอให้ กปน. จัดส่งรายละเอียดข้อมูลโครงการพัฒนา และตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการ พัฒนาผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศตามที่ สบн. กำหนดภายในทลสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ให้ดำเนินโครงการ และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศดังกล่าว เป็นรายเดือน ภายในวันที่เจ็ดของเดือนถัดไป ตามหลักเกณฑ์และแนวทางการติดตามและการประเมินผลโครงการพัฒนา และโครงการ ข้อ ๗ (๑) และกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของโครงการให้สอดคล้องกับ SDGs ด้วย

๕. การเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้ กปน. ดำเนินตามโครงการฯ ของ กปน. เป็นการดำเนินการใด ๆ ของรัฐที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ดังนั้น ในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้คำนึงถึงประเด็นความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคง ทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติ มาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยฯ ประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๘ ๕๔๘๐ ต่อ ๖๐๔๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th