



30 พฤษภาคม 2568

สลด. (eMail)

ส่ง : กษร.

รับที่ : ล884/68

30 พ.ค. 2568 เวลา 17.20 น.



เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

ที่ ธป.ท.ล. 634 /2568 เรื่อง ความเห็นต่อร่างกฎกระทรวง ฉบับที่... (พ.ศ. ...)
ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร [มาตรการภาษี
เพื่อส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางสินทรัพย์ดิจิทัล (Digital Asset Hub) ของโลก]

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 11165 ลงวันที่
2 พฤษภาคม 2568 แจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่... (พ.ศ. ...) ออกตามความใน
ประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร [มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางสินทรัพย์ดิจิทัล
(Digital Asset Hub) ของโลก] ให้คณะกรรมการพิจารณา โดยขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธปท. ขอเรียนข้อสังเกตต่อมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการเป็น Digital Asset Hub (มาตรการ
ภาษีฯ) โดยมีข้อที่ควรคำนึงถึง ดังนี้

1. ควรพิจารณาใช้มาตรการภาษีฯ แบบมุ่งเป้าเฉพาะ Investment Token ซึ่งเป็น
เครื่องมือที่มีประโยชน์ต่อการพัฒนานวัตกรรมในการระดมทุนของภาคธุรกิจ

ด้วยสินทรัพย์ดิจิทัลมีรูปแบบที่หลากหลาย ตั้งแต่คริปโตเคอร์เรนซี โทเคนดิจิทัล
ที่ให้สิทธิได้รับสินค้า บริการ หรือสิทธิอื่นใดที่เฉพาะเจาะจง (Utility Token) ไปจนถึงโทเคนดิจิทัล
ที่ให้สิทธิในการเข้าร่วมลงทุนในโครงการหรือกิจการใด ๆ (Investment Token) หากต้องการใช้
มาตรการภาษีฯ ให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจสูงสุด ไม่ควรยกเว้นภาษีให้สินทรัพย์ดิจิทัลทุกประเภท แต่
ควรมุ่งเป้าเฉพาะ Investment Token ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนานวัตกรรมการระดมทุนของภาค
ธุรกิจและมีส่วนช่วยยกระดับความสามารถในการแข่งขันของเศรษฐกิจไทย นอกจากนี้ การยกเว้นภาษี
กำไรส่วนทุน (Capital Gains) ให้กับ Investment Token นั้น จะเทียบเคียงได้กับการยกเว้นภาษีดังกล่าว
ให้กับตราสารทุนในตลาดหลักทรัพย์ในปัจจุบันเช่นกัน

2. ควรพิจารณาผลกระทบจากความไม่เท่าเทียมของการจัดเก็บภาษี ซึ่งจะเป็นช่องโหว่
ในการหลบเลี่ยงภาษี และทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้มากกว่าที่คาด

การดำเนินมาตรการยกเว้นภาษี Capital Gains สำหรับสินทรัพย์ดิจิทัลบางประเภท
จะก่อให้เกิดความไม่เท่าเทียมในการจัดเก็บภาษีระหว่างสินทรัพย์ในรูปแบบดั้งเดิมและสินทรัพย์
ดิจิทัลขึ้น และอาจทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้มากกว่าที่คาด เช่น กรณีของพันธบัตรหรือหุ้นกู้
ผู้ลงทุนในพันธบัตรหรือหุ้นกู้ที่ไม่ใช่สินทรัพย์ดิจิทัล จะไม่ได้รับการยกเว้นภาษี Capital Gains จึงอาจ
หันมาลงทุนในสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีลักษณะและคุณสมบัติคล้ายกับพันธบัตรหรือหุ้นกู้มากขึ้น ทำให้รัฐบาล



ชุดที่ 1 ของ 1 ชุด

หน้าที่ 2 ของ 2 หน้า

กลุ่มงานนโยบายและพัฒนาสกุลเงินดิจิทัล

ที่ พ.ล. ธป.ล. ๒๓๔ / 2568

2

สูญเสียรายได้ภาษีจากทั้งตลาดสินทรัพย์ดิจิทัลและตลาดรูปแบบปกติ ซึ่งอาจมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ (ปัจจุบันบุคคลธรรมดาที่มีมูลค่าการถือครองพันธบัตรหรือหุ้นกู้มากกว่า 2 ล้านบาท และมีมูลค่าการซื้อขายต่อปีกว่า 5 หมื่นล้านบาท)

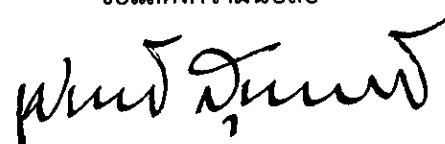
3. ควรมีมาตรการลดผลกระทบข้างเคียงจากการส่งเสริมให้เป็น Digital Asset Hub โดยบังคับใช้ Travel Rule ตามมาตรฐานของ The Financial Action Task Force (FATF) เพื่อป้องกันความเสี่ยงเรื่องการฟอกเงินและภัยทางการเงิน เป็นต้น

การดำเนินมาตรการภาษี ข้างต้น จะสนับสนุนให้เกิดการซื้อขายและใช้สินทรัพย์ดิจิทัลมากขึ้น จึงควรมีมาตรการเข้มข้นเพื่อลดผลกระทบข้างเคียง เช่น การถูกใช้เป็นช่องทางในการฟอกเงินหรือเป็นเส้นทางโอนเงินของมิฉฉาชีพ รวมถึงการใช้เป็นช่องทางโอนเงินไปต่างประเทศที่หลีกเลี่ยงกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน โดยควรยกระดับการตรวจสอบติดตามธุรกรรมที่มีความเสี่ยงสูง และการกำหนดมาตรฐานและบังคับใช้ “Funds Transfer Regulation” หรือ “Travel Rule” ตามมาตรฐานของ FATF ควบคู่ไปด้วย เพื่อไม่ให้กระทบต่อภาพลักษณ์ของภาคการเงินและความน่าเชื่อถือของประเทศ

นอกจากนี้ การผลักดันนโยบายให้ประเทศไทยเป็น Digital Asset Hub ควรกำหนดเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์และประโยชน์ที่คาดหวังให้ชัดเจนและสอดคล้องกับบริบทของไทย โดยคำนึงถึงประโยชน์ต่อประชาชนและธุรกิจในวงกว้าง ไม่ใช่เพียงแต่การขยายตัวของตลาด ธุรกิจ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ดิจิทัลเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐพุฒิ สุทธิวาทนฤพุฒิ)

ผู้ว่าการ

กลุ่มงานนโยบายและพัฒนาสกุลเงินดิจิทัล

โทรศัพท์ 0 2356 7077 และ 0 2356 7079

