



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๐๖๖
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักรเป็นเวลา ๕ ปี โดยเป็นการกำหนดระยะเวลาต่อเนื่องกับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับเดิมที่สิ้นสุดการใช้บังคับแล้ว เนื่องจากสถานการณ์ของอุตสาหกรรมเหล็กดังกล่าวยังประสบปัญหาหลายประการ เช่น ปัญหาการถดถอยการผลิตเกินความต้องการบริโภค ปัญหาการใช้วัตถุดิบการผลิตต่ำส่งผลให้ผู้ประกอบการเหล็กในประเทศไม่สามารถใช้วัตถุดิบที่มีอยู่ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพอันทำให้ต้นทุนการผลิตต่อหน่วยค่อนข้างสูงไม่สามารถแข่งขันกับสินค้าเหล็กนำเข้าได้ทำให้ผู้ประกอบการต้องประสบกับภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ปัญหาการเคลื่อนย้ายเครื่องจักรเก่าด้วยคุณภาพและมีเทคโนโลยีที่ล้าสมัยจากต่างประเทศเข้ามายังประเทศไทยซึ่งอาจส่งผลให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีมาตรการดังกล่าว ซึ่งร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าวออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ความมั่นคงความปลอดภัยของประเทศหรือของสาธารณชน ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่งได้โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมโดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องและได้นำความเห็นมาประกอบการพิจารณา

ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าวด้วยแล้ว ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมนี้ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอได้

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างข้อ ๔ ของร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าวว่า การกำหนดให้ร่างประกาศฯ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันสิ้นสุดกำหนดระยะเวลาการใช้บังคับของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีระยะเวลาบังคับใช้ห้าปีนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งมีผลทำให้ร่างประกาศฯ นี้ใช้บังคับย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๔ เป็นกรณีที่กำหนดวันใช้บังคับให้ต่อเนื่องจากประกาศเดิมที่สิ้นผลใช้บังคับไปแล้วย่อมไม่อาจกระทำได้ เนื่องจากจะทำให้ประกาศฉบับใหม่มีผลใช้บังคับย้อนหลังเป็นโทษหรือเป็นผลร้ายแก่ผู้อยู่ในบังคับของประกาศที่จะต้องถูกกระทบต่อเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๙๓ (นางวรรณทิพา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th