

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๘๐๓/๖๐๗



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ1324/68

31 ม.ค. 2568 เวลา 16.30 น.



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ
๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฯ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายงานสรุปการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ฉบับ
๕. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ
๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ อุตสาหกรรมเหล็กเป็นอุตสาหกรรมพื้นฐานที่จำเป็นของอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่เป็นภาคการผลิตที่สำคัญหลายอุตสาหกรรม เช่น อุตสาหกรรมก่อสร้าง ยานยนต์ เครื่องใช้ไฟฟ้า บรรจุภัณฑ์ ซึ่งช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับเศรษฐกิจของประเทศ โดยในส่วนของเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ถูกนำไปใช้ในอุตสาหกรรมก่อสร้างมากที่สุด คือ ประมาณร้อยละ ๘๐

๑.๒ อุตสาหกรรมเหล็กของไทยเริ่มจากอุตสาหกรรมกลางน้ำที่ผลิตผลิตภัณฑ์เหล็กกึ่งสำเร็จรูป (Semi-Finished steel) อุตสาหกรรมเหล็กชั้นกลาง คือ ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์เหล็กกึ่งสำเร็จรูปจากการนำเศษเหล็กมาทำการหลอมในเตาอาร์คไฟฟ้า (Electric Arc Furnace : EAF) หรือเตาเหนี่ยวนำไฟฟ้า (Induction Furnace; IF) แล้วนำมาปรับส่วนผสมทางเคมีจนได้เป็นเหล็กกล้าหลอมเหลว จากนั้นนำไปหล่อให้ได้เป็นผลิตภัณฑ์เหล็กกึ่งสำเร็จรูปทรงต่าง ๆ (Semi-Finished Product) โดยผู้ประกอบการที่ผลิตเหล็กแท่งเล็ก (Billet) มีสัดส่วนมากที่สุดที่ร้อยละ ๔๑ รองลงมาเป็นเหล็กแท่งแบน (Slab) ร้อยละ ๖ และเหล็กแท่งใหญ่ (Bloom) ร้อยละ ๓ ตามลำดับ

๑.๓ สถานการณ์...

๑.๓ สถานการณ์อุตสาหกรรมเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ก่อนออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ ในช่วงปี ๒๕๕๗-๒๕๖๑

เหล็กเส้นเสริมคอนกรีต : กำลังการผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตในประเทศอยู่ที่ประมาณ ๑๐.๐๓ ล้านตันต่อปี ปริมาณการผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ ๓.๘๑ ล้านตันต่อปี ทำให้มีกำลังการผลิตส่วนเกินในแต่ละปีอยู่ที่ประมาณ ๖.๑๙ ล้านตันต่อปี ส่งผลต่ออัตราการใช้กำลังการผลิตในประเทศเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ ร้อยละ ๓๘.๑๔ และในปี ๒๕๖๒ ได้มีการจัดตั้งโรงงานเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตเพิ่มขึ้น ส่งผลให้กำลังการผลิตเพิ่มขึ้นจากเดิมเป็น ๑๐.๕๕ ล้านตันต่อปี โดยที่ความต้องการใช้ภายในประเทศมีเพียง ๓.๕๓ ล้านตัน จึงส่งผลให้อัตราการใช้กำลังการผลิตลดลงอยู่ที่ ร้อยละ ๒๘.๕๕ เท่านั้น จากแนวโน้มของกำลังการผลิตที่จะเพิ่มสูงขึ้นจากการเข้ามาตั้งโรงงานของผู้ประกอบการรายใหม่ ส่งผลให้มีกำลังการผลิตส่วนเกินอยู่ในระดับสูง และอัตราการใช้กำลังการผลิตที่ลดต่ำ

เหล็กแท่งเล็ก : กำลังการผลิตเหล็กแท่งเล็กอยู่ที่ ประมาณ ๗.๖๘ ล้านตันต่อปี ปริมาณการผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ ๓.๕๔ ล้านตันต่อปี ทำให้มีกำลังการผลิตส่วนเกินในแต่ละปีอยู่ที่ประมาณ ๔.๑๔ ล้านตัน ส่งผลต่ออัตราการใช้กำลังการผลิตในประเทศเฉลี่ยอยู่ที่ประมาณ ร้อยละ ๔๖ และในปี ๒๕๖๒ ได้มีการจัดตั้งโรงงานเหล็กแท่งเล็กเพิ่มขึ้น ส่งผลให้กำลังการผลิตเพิ่มขึ้นจากเดิมเป็น ๙.๐๘ ล้านตันต่อปี จึงทำให้มีอัตราการใช้กำลังการผลิตลดลงอยู่ที่ ร้อยละ ๒๕.๘๘ เท่านั้น ด้วยแนวโน้มของกำลังการผลิตที่จะเพิ่มสูงขึ้นจากการเข้ามาตั้งโรงงานของผู้ประกอบการรายใหม่ ทำให้กำลังการผลิต ๗.๖๘ ล้านตัน ในปี ๒๕๖๑ ปรับขึ้นเป็น ๙.๐๘ ล้านตัน ในปี ๒๕๖๒ ส่งผลให้มีกำลังการผลิตส่วนเกินในระดับสูง และอัตราการใช้กำลังการผลิตที่ลดต่ำ

โดยสถานการณ์ที่เกิดขึ้นมาจากหลายปัญหา นอกจากปัญหาสะสมของอุตสาหกรรมเหล็กเอง คือ กำลังการผลิตส่วนเกินและอัตราการใช้กำลังการผลิตต่ำดังที่กล่าวมาแล้ว ยังไม่สามารถแข่งขันทางด้านราคากับสินค้าเหล็กนำเข้า ผู้ประกอบการต้องประสบภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่อง และหลายรายต้องหยุดการผลิตชั่วคราว นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มการย้ายฐานการผลิตจากนโยบายปิดโรงงานขนาดเล็กที่ใช้เทคโนโลยีเก่าของหลายประเทศ ทำให้มีการเคลื่อนย้ายเครื่องจักรเก่าด้วยคุณภาพเข้ามายังประเทศไทย ที่ส่งผลให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมในประเทศด้วย ข้อเท็จจริงดังกล่าวส่งผลต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศอย่างชัดเจน ทำให้ภาครัฐต้องออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๔ สถานการณ์อุตสาหกรรมเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต หลังออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ ในช่วงปี ๒๕๖๓-๒๕๖๖

เหล็กเส้นเสริมคอนกรีต : ปริมาณการผลิตทรงตัวอยู่ที่ระดับ ๒.๔-๓.๐ ล้านตัน อัตราการใช้กำลังการผลิตอยู่ในระดับที่ทรงตัวเช่นกันที่ร้อยละ ๒๒.๕-๒๘.๒

เหล็กแท่งเล็ก : ปริมาณการผลิตทรงตัวอยู่ที่ระดับ ๒.๔-๓.๓ ล้านตัน อัตราการใช้กำลังการผลิตอยู่ในระดับที่ทรงตัวเช่นกันที่ร้อยละ ๒๖.๓-๓๖.๓

๑.๕ ผลสัมฤทธิ์ของประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ :

ระหว่างการใช้มาตรการห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตและเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ถึงแม้ว่าทั้งการผลิตและอัตราการใช้กำลังการผลิตจะไม่ปรับตัวสูงมาก คืออยู่ในระดับที่ทรงตัว แต่ก็ยังเป็นระดับที่สอดคล้องกับความต้องการใช้ในประเทศขณะนั้น เนื่องจากในช่วงปี ๒๕๖๓-๒๕๖๔ เป็นช่วงเผชิญการระบาดของโรคโควิด ๑๙ ซึ่งมีมาตรการควบคุมการแพร่ระบาด การปิดไซต์การก่อสร้าง ทำให้เกิดการชะลอตัวทางเศรษฐกิจและการลงทุนด้านต่าง ๆ ที่ส่งผลต่อความต้องการใช้งานและการผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตที่ใช้ในงานก่อสร้างเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งอย่างน้อยมาตรการห้ามตั้งหรือขยายโรงงานได้ช่วยประคองภาคอุตสาหกรรมที่กำลังเผชิญแรงกดดันอย่างต่อเนื่องให้สามารถยังดำเนินการผลิตต่อไปได้ ทำให้ผู้ผลิตในประเทศสามารถใช้กำลังการผลิตที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ยังมีแนวโน้มการย้ายฐานการผลิตมาจากจีนเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาความขัดแย้งทางภูมิรัฐศาสตร์ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจและขาดทุนของโรงงานเหล็กอย่างต่อเนื่อง จนเกิดปัญหาโรงงานหยุดการผลิตหรือเลิกประกอบกิจการ เนื่องจากการผลิตไม่คุ้มทุน ซึ่งหากโรงงานปิดตัวมากขึ้นจะส่งผลกระทบต่อการจ้างงาน และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

ช่วงที่มีการใช้มาตรการฯ ผู้ประกอบการยังได้มีการปรับตัวโดยดำเนินโครงการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการผลิตเหล็กโดยปรับปรุงคุณภาพสินค้าและบริการ และด้านสิ่งแวดล้อม ดังนี้

ด้านการผลิต :

ปรับปรุงกระบวนการผลิตเหล็กเส้นหรือเหล็กแท่งเล็กให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น (๙ ราย) เช่น ปรับปรุงไลน์การรีดเหล็กเส้น ปรับปรุงการทำงานของ Hot Chart ปรับปรุงการจัดการเศษเหล็กก่อนเข้าเตาหลอม

ปรับปรุงคุณภาพของสินค้า (๒ ราย) เช่น ผลิตเหล็กเส้นให้มีคุณสมบัติความเหนียว และ/หรือมีความต้านทานแรงดึงเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มความปลอดภัยให้กับอาคารเมื่อใช้เหล็กดังกล่าวในโครงสร้าง

ด้านสิ่งแวดล้อม :

ติดตั้งโซลาร์เซลล์เพื่อลดการใช้พลังงานไฟฟ้า และลดการปลดปล่อยคาร์บอน (๗ ราย)

ปรับปรุงระบบบำบัดฝุ่นจากเตาหลอมเพื่อให้การจัดเก็บฝุ่นเหล็กมีประสิทธิภาพมากขึ้น และลดการปล่อยมลพิษ (๖ ราย)

วิจัยกระบวนการหลอมเหล็กโดยใช้พลังงานทดแทนพลังงานไฟฟ้า (๑ ราย)

จัดทำฐานข้อมูลการปลดปล่อยคาร์บอนเพื่อรองรับมาตรการ CBAM (๑ ราย)

๑.๖ จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้วิเคราะห์แล้วจึงมีความจำเป็นและสมควรที่จะต้องมีมาตรการเร่งแก้ไขและบรรเทาปัญหา เพื่อให้เกิดการยกระดับอุตสาหกรรมเหล็กให้มีคุณภาพและรองรับอุตสาหกรรม ๔.๐ ได้ โดยออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. และบังคับใช้เป็นเวลา ๕ ปี เป็นกรณีเร่งด่วน เนื่องจากหากไม่มีการดำเนินการ จะทำให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตที่ยังสามารถดำเนินการอยู่ขาดความสามารถในการแข่งขันกับโรงงานที่จะตั้งหรือขยายใหม่ที่มีต้นทุนต่ำ ทำให้ประสบปัญหาขาดทุนต่อเนื่องและต้องหยุดการผลิตชั่วคราวหรือเลิกประกอบกิจการ กระทั่งต่อการเลิกจ้างแรงงาน และในระยะยาวจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศด้านวัตถุดิบในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และมาตรการดังกล่าวจำเป็นต้องมีผลต่อเนื่องจากมาตรการเดิมมิให้เกิดช่องว่าง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒

มีผลการใช้บังคับถึงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ ระหว่างรอกกระบวนการกำหนดประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับใหม่ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม ณ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘ เรื่อง ชะลอการรับคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน หรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร ออกไป จนกว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจะมีประกาศกำหนดต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กบางชนิดทุกท้องที่ที่ราชอาณาจักร ได้สิ้นสุดการใช้บังคับแล้ว แต่เนื่องจากสถานการณ์ของอุตสาหกรรมเหล็กดังกล่าวยังประสบปัญหาทั้งการผลิตและอัตราการใช้กำลังการผลิต ซึ่งต้องมีการเร่งแก้ไขปัญหาเพื่อให้เกิดการยกระดับอุตสาหกรรมเหล็กให้มีคุณภาพและรองรับอุตสาหกรรม ๔.๐ ได้จึงมีความจำเป็นและสมควรต้องออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้ เพื่อบังคับใช้มาตรการดังกล่าวเป็นเวลา ๕ ปี และมีผลต่อเนื่องจากมาตรการเดิมโดยไม่มีช่องว่าง

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๒.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการยกร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๒.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเห็นชอบในหลักการให้ขยายเวลาบังคับใช้ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๕ ปี และเห็นชอบหลักการของร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๒.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมนำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๓ ช่องทาง ได้แก่ เว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (สศอ.) www.oie.go.th และเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) www.diw.go.th เป็นเวลา ๑๕ วัน ระหว่างวันที่ ๙-๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ผลปรากฏว่ามีผู้แสดงความเห็นทั้งหมด จำนวน ๑๔ ราย เป็นหน่วยงานภาครัฐ ๒ ราย ผู้ผลิตเหล็ก ๙ ราย ผู้ค้าเหล็ก ๑ ราย ประชาชนทั่วไป ๑ ราย และอื่น ๆ ๑ ราย ซึ่งมีผู้เห็นด้วยจำนวน ๑๒ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๘๕.๗) และผู้ไม่เห็นด้วย ๒ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๓) ในการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ ออกไปอีก ๕ ปี นับตั้งแต่ประกาศฉบับเดิมสิ้นสุดการบังคับใช้ และมีผู้เห็นด้วย จำนวน ๑๓ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๙) และไม่เห็นด้วย จำนวน ๑ ราย (คิดเป็นร้อยละ ๗.๑) กับร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒.๔ กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (RIA)

๓.๒.๕ กระทรวงอุตสาหกรรมเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (RIA)

๓.๒.๖ กระทรวงอุตสาหกรรมมีการปรับปรุงร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. แม้รูปแบบของประกาศจะเปลี่ยนไป แต่มีผลทางกฎหมายเช่นเดิม จึงสามารถใช้ผลการรับฟังความคิดเห็นเดิมตาม ๓.๒.๓ มาใช้ประกอบการพิจารณาได้โดยไม่ต้องดำเนินการใหม่ รวมทั้งออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพื่อชะลอการรับคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือขยายโรงงานเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ออกไปจนกว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจะมีประกาศกำหนด

๓.๒.๗ กระทรวงอุตสาหกรรมปรับปรุงรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (RIA) ให้สอดคล้องกับรูปแบบของประกาศ และเพิ่มเติมข้อเท็จจริงให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และเผยแพร่รายงาน RIA ผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์อีกครั้งหนึ่ง

๓.๒.๘ กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ถึง ๖

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม

๑) ชื่อ : ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ.

๒) ขอบกฎหมาย : อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

“มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง ความปลอดภัยของประเทศหรือของสาธารณชน ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง”

๔.๒ เนื้อหา

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ กำหนดนิยาม “เหล็กเส้นเสริมคอนกรีต” หมายถึง เหล็กเส้นที่มีลักษณะหน้าตัดกลมหรือเหล็กเส้นกลมที่มีบั้งหรือคريب ซึ่งอาจนำไปใช้เสริมคอนกรีตสำหรับงานก่อสร้างทั่วไปได้ และ “เหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต” หมายถึง เหล็กแท่งเล็กสี่เหลี่ยมจัตุรัสที่มีภาคตัดขวางเป็นรูปสี่เหลี่ยมจัตุรัส หรือเหล็กแท่งเล็กสี่เหลี่ยมผืนผ้าที่มีภาคตัดขวางเป็นรูปสี่เหลี่ยมผืนผ้าที่มีด้านยาวไม่เกิน ๑.๒๕ เท่าของด้านกว้าง โดยมีความยาวด้าน ๕๐ มิลลิเมตร ถึง ๑๕๐ มิลลิเมตร

๔.๒.๒ กำหนดให้การบังคับใช้รวมถึงโรงงานที่ใช้เครื่องจักรที่สามารถนำไปใช้รีดเหล็กเส้นได้ทุกขนาดทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

๔.๒.๓ กำหนด...

๔.๒.๓ กำหนดข้อยกเว้นของประกาศมิให้ใช้บังคับกับโรงงานที่ผลิตเหล็กเหลา เหล็กหล่อหรือเหล็กรูปพรรณที่ทำขึ้นด้วยกรรมวิธีร้อน หรือเหลาเหล็กที่ทำขึ้นด้วยกรรมวิธีรีดเย็นที่ได้รับ เอกสารตรวจสอบกระบวนการผลิต เครื่องมือ เครื่องจักร อุปกรณ์ และลูกรีด จากสำนักงานมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

๔.๒.๔ กำหนดให้ประกาศฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันสิ้นกำหนดระยะเวลา การบังคับใช้ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือ เหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ และมีระยะเวลาบังคับใช้ห้าปีนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้ จะช่วยควบคุมกำลังการผลิตเหล็กเส้น เสริมคอนกรีตและเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต เพื่อแก้ไขและบรรเทาปัญหากำลังการผลิตเกิน ความต้องการของตลาด ทำให้เกิดการใช้อัตรากำลังการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นการรักษาเสถียรภาพ ของอุตสาหกรรมเหล็กในประเทศ ซึ่งจะส่งผลดีกับระบบเศรษฐกิจและการจ้างงานของประเทศ

๕.๒ ผลกระทบ

เป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลที่จะขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานใหม่ ในลักษณะดังกล่าว และกรณีผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรมเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็ก สำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตรายเดิมที่จะขยายโรงงานเพื่อขยายกำลังการผลิต หรือปรับปรุงกระบวนการผลิต ที่กระทบต่อปริมาณการผลิตเหล็กประเภทดังกล่าว แต่การจำกัดสิทธินั้นจะสามารถแก้ไขปัญหาอัตราการ ใช้ กำลังการผลิตตกต่ำ และทำให้สามารถใช้กำลังการผลิตที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นวิธีการหนึ่งที่จะ ทำให้อุตสาหกรรมเหล็กมีเสถียรภาพ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมเหล็กในระยะยาว จึงเป็นมาตรการที่ยึดหลักความพอสมควรแก่เหตุ และหลักความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ส่วนรวมจะได้รับ กับสิทธิเสรีภาพของบุคคลที่ได้รับผลกระทบแล้ว

ทั้งนี้ ระยะเวลาหลังจากที่ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยาย โรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ใน ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๒ สิ้นอายุการใช้บังคับ และ ก่อนที่ร่าง ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกรมโรงงาน อุตสาหกรรม เรื่อง ขะลอกการรับคำขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน หรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริม คอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร ณ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘ เพื่อชะลอการรับคำขอใบอนุญาตฯ ออกไปจนกว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม จะมีประกาศกำหนดต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบว่าจะมีการออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็กสำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. เหตุเพราะเมื่อประกาศดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้ว หากมีการยื่น คำขอ คำขอจะไม่ได้รับการอนุญาต ดังนั้น เมื่อผู้ประกอบการทราบจะทำให้ไม่เกิดการยื่นคำขอในช่วงเวลา ดังกล่าว ซึ่งจะไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ที่มายื่นคำขอ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง

“มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง ความปลอดภัยของประเทศหรือของสาธารณชน ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะให้ตั้งหรือขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง”

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานผลิตเหล็กเส้นเสริมคอนกรีตหรือเหล็กแท่งเล็ก สำหรับเหล็กเส้นเสริมคอนกรีต ทุกขนาด ทุกท้องที่ในราชอาณาจักร พ.ศ. รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองนโยบายอุตสาหกรรมรายสาขา ๑

โทร ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๔ ต่อ ๖๘๐๔๐๙

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๔ ต่อ ๖๘๐๔๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ budthree@gmail.com

