



กวค. 297
วันที่ 11.10.67
เวลา 13.42

ที่ คค (ปคร) ๐๘๐๘.๕/๒๕๔

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒
ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ๓๗๓๕/๒๕๖๗
ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
ที่ กค ๐๘๒๐.๑/๓๑๐๒ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท. ๑๕๐๗๘/๒๕๖๗
ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือ
ให้ต้องเสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒
ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่าง
รัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ โดยเมื่อคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้
พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนและได้แจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวง
เจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะกรรมการ รัฐมนตรีกระทรวง
จึงต้องนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒
มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ รวมถึง
เป็นการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของท่าอากาศยานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
ในการรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่เพิ่มสูงขึ้น ประกอบกับผู้ประกอบการรายที่ ๒ เดิมนั้น ใกล้ครบกำหนด
อายุสัญญาประกอบกิจการ จึงมีความจำเป็นต้องมีการพิจารณาให้สิทธิกับผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสม

/ลงหน้า...

ล่วงหน้า เพื่อให้มีจำนวนผู้ประกอบการที่เหมาะสมและเพียงพอสำหรับรองรับการเติบโตของการขนส่งสินค้าทางอากาศที่เพิ่มสูงขึ้น โดยโครงการฯ มีแผนการดำเนินงานตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ในกิจกรรมคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน ระหว่างปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ และมีแผนเปิดให้บริการภายในปี ๒๕๖๔ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานโครงการฯ ดังกล่าวเป็นไปตามแผนการดำเนินโครงการฯ จึงจำเป็นต้องนำเสนอหลักการของโครงการฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุน พร้อมรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ เพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาและให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้จัดส่งหลักการของโครงการร่วมลงทุน และรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ สรุปหลักการของโครงการฯ ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

การดำเนินโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ โดยใช้วิธีประมูล มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาให้สิทธิกับผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมล่วงหน้า ก่อนที่อายุสัญญาของผู้ประกอบการรายที่ ๒ จะสิ้นสุด ตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการท่าอากาศยานและการขนส่งทางอากาศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการท่าอากาศยาน ซึ่งรวมถึงคลังสินค้าด้วย

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีความจำเป็นในการพิจารณาให้สิทธิแก่ผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมล่วงหน้า ก่อนที่สัญญาของผู้ประกอบการรายที่ ๒ จะสิ้นสุดลง เพื่อให้การบริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากนับตั้งแต่วันที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เปิดให้บริการในปี ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบัน มีผู้ประกอบการที่ให้บริการคลังสินค้า จำนวน ๒ ราย ได้แก่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด และมีการพิจารณาเพิ่มผู้ประกอบการรายใหม่ แต่เนื่องจากผู้ประกอบการรายที่ ๒ ใกล้ครบกำหนดอายุสัญญาในปี ๒๕๖๔ จึงมีความจำเป็นต้องมีการพิจารณาให้สิทธิกับผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมล่วงหน้า เพื่อให้มีจำนวนผู้ประกอบการที่เหมาะสมและเพียงพอสำหรับรองรับการเติบโตของการขนส่งสินค้าทางอากาศที่เพิ่มสูงขึ้น นอกจากนี้ เนื่องด้วยสถานการณ์ปัจจุบันการเติบโตของปริมาณการจราจรทางอากาศที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง การเพิ่มจำนวนของผู้โดยสารและปริมาณการขนส่งสินค้าต่าง ๆ ทางอากาศ รวมถึงการเติบโตของการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามพรมแดน (Cross - Border E - Commerce) จะส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการให้บริการคลังสินค้า จึงต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการให้สิทธิประกอบกิจการให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์การเติบโตของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่มีผู้ประกอบการหลายรายมาร่วมกันให้บริการด้วยเช่นกัน

อีกปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ นั้นคือสถานะของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการให้บริการ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจการให้บริการ ในกรณีที่ไม่มีเตรียมพร้อมในการพิจารณาให้สิทธิประกอบการล่วงหน้าแก่ผู้ประกอบการรายที่ ๒ ในสัญญาฉบับใหม่

จากที่กล่าวข้างต้น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงมีความจำเป็นในการพิจารณาการให้สิทธิกับผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมล่วงหน้า ก่อนที่อายุสัญญาของผู้ประกอบการรายที่ ๒ รายปัจจุบันจะสิ้นสุดลง เพื่อเป็นการรักษาจำนวนผู้ประกอบการให้มีความเหมาะสมและเพียงพอต่อการให้บริการและสามารถรองรับการเติบโตของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังได้ประโยชน์จากสภาวะการแข่งขันที่เกิดจากการที่มีผู้ประกอบการหลายราย ทำให้สร้างแรงจูงใจในการพัฒนาความสามารถในการให้บริการของผู้ประกอบการแต่ละรายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒ ขอบเขตของโครงการ

โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ มีขอบเขตการให้บริการที่ครอบคลุมการดำเนินงานทั้งทางด้านสินค้าขาเข้า สินค้าขาออก และสินค้าถ่ายลำอย่างน้อย ดังนี้

๑) คลังสินค้าขาเข้า (Import) การรับสินค้าจากผู้ประกอบการบริการภาคพื้นคัดแยกสินค้า จัดเตรียมสถานที่ในการจัดเก็บสินค้า ตู้คอนเทนเนอร์ และแผ่นพาเลท เพื่อส่งมอบให้ตัวแทนขนส่งสินค้า จัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสินค้าขาเข้า

๒) คลังสินค้าขาออก (Export) การให้บริการรับสินค้าจากตัวแทนผู้ขนส่งสินค้านำมารวบรวม และจัดเรียงสินค้าเข้าตู้คอนเทนเนอร์หรือแผ่นพาเลท จัดหาสถานที่ในการจัดสินค้าที่รับการบรรจุในตู้คอนเทนเนอร์

๓) คลังสินค้าถ่ายลำ (Transit) จัดเตรียมสถานที่ในการจัดเก็บสินค้าถ่ายลำคัดแยกสินค้า และจัดเรียงสินค้าเข้าตู้คอนเทนเนอร์หรือแผ่นพาเลทที่เตรียมไว้ จัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสินค้าถ่ายลำ

๔) สินค้าเน่าเสียง่าย

- สินค้าส่งออก (Export) นำพาสินค้าจากตัวผู้ส่งสินค้า ณ จุดรับสินค้าไปยังท้ายคลัง เพื่อขนถ่ายขึ้นสู่อากาศยานอย่างเร่งด่วน
- สินค้าขาเข้า (Import) นำพาสินค้าจากท้ายคลังส่งไปยังตัวแทนผู้รับสินค้าในประเทศอย่างเร่งด่วน
- สินค้าถ่ายลำ (Transfer) นำสินค้าถ่ายลำจากอากาศยานลำหนึ่ง ไปยังอากาศยานอีกลำหนึ่ง
- การให้บริการพิเศษในกรณีที่จำเป็นหรือเมื่อลูกค้าต้องการ เช่น การออกไปส่งมอบสินค้า (Delivery Order) การเก็บรักษาสินค้า (Storage) เป็นต้น

๕) สินค้าเร่งด่วน และสินค้าพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E - Commerce)

- สินค้าเร่งด่วนส่งออก (Export) ของเร่งด่วน ขาออก จัดเตรียมของเร่งด่วนที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรไทย โดยการขนส่งทางอากาศและต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขของศุลกากร

- สินค้าเร่งด่วนขาเข้า (Import) ของเร่งด่วน ขาเข้า จัดเตรียมของเร่งด่วน ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรไทย โดยการขนส่งทางอากาศและต้องขออนุญาตจากศุลกากรให้นำสินค้าขาเข้าจาก อารักขาศุลกากร โดยรีบด่วนเมื่อของมาถึง

๓.๓ รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนสำหรับโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ เป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนก่อสร้างสิ่งปลูกสร้าง จัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์ และบริหารจัดการโครงการในรูปแบบ PPP Net Cost โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชน ในการดำเนินโครงการ

ภาคเอกชนมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการลงทุนในโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ซึ่งรวมถึงการจัดหาเงินทุน การออกแบบและก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างของโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ พร้อมทั้งการจัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์สำหรับการให้บริการตามมาตรฐานและข้อกำหนดของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตลอดจนรับผิดชอบในการดูแล บำรุงรักษา และบูรณะสิ่งปลูกสร้างโครงการ รวมถึงการบริหารจัดการโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ตามขอบเขตและเงื่อนไขที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กำหนด ในขณะที่ภาครัฐมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดหาที่ดินสำหรับการพัฒนาโครงการและการกำกับดูแลและติดตามตรวจสอบคุณภาพการดำเนินงานของภาคเอกชน

๓.๓.๒ ระยะเวลาของโครงการ

ผู้ประกอบการรายที่ ๒ ในสัญญาฉบับใหม่ ระยะเวลาสัญญาที่เหมาะสม อยู่ที่ ๒๐ ปี เนื่องจากโครงการมีการนำอาคารสิ่งปลูกสร้างหลังเดิมจากผู้ประกอบการรายปัจจุบันมาบูรณะซ่อมแซม อย่างไรก็ตาม ต้องมีการจัดซื้อเครื่องจักรและอุปกรณ์ใหม่ทั้งหมด ซึ่งมีมูลค่าการลงทุนที่สูง ระยะเวลาของสัญญาที่เหมาะสมจึงควรยาวนานเพียงพอเพื่อให้เกิดการลงทุนในสินทรัพย์ถาวรที่มีคุณภาพและมีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ โดยเมื่อทำการวิเคราะห์ทางการเงินพบว่าหากกำหนดให้สัญญามีระยะเวลาน้อยกว่า ๒๐ ปี ผู้ประกอบการอาจมีความเสี่ยงทางการเงินมากเกินไป

๓.๓.๓ กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินโครงการ

กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ให้เป็นไปตามระเบียบและแนวทางการใช้พื้นที่ราชพัสดุ ในส่วนของเครื่องจักรและอุปกรณ์ที่เอกชนเป็นผู้จัดหา เมื่อสิ้นสุดสัญญาทางภาครัฐมีสิทธิตัดสินใจในการซื้อทรัพย์สินในราคาราคาตามบัญชี โดยคิดคำนวณจากราคาทุนหักด้วยค่าเสื่อมราคา ตามอายุการใช้งานตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป หรือทำสัญญาเช่าทรัพย์สินต่อในกรณีที่เอกชนเช่าเครื่องจักรและอุปกรณ์

๓.๓.๔ การแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน

เอกชนจะได้รับอนุญาตในการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ซึ่งเอกชนจะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในรายได้ของโครงการและเป็นผู้รับความเสี่ยงทางด้านรายได้โดยตรง โดยเอกชนต้องจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่ภาครัฐเป็นรายปีตามเงื่อนไขที่กำหนด

**๓.๔ มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติ
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒**

ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง
รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำความเห็น
ของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนมาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ
พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้การเสนอโครงการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องมีการจัดทำรายงานการศึกษา
และวิเคราะห์โครงการ ซึ่งมีรายละเอียดครอบคลุมถึงกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่ามีมีความจำเป็น
ต้องกำหนดมาตรการสนับสนุนเพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุรายละเอียด
ของมาตรการสนับสนุนพร้อมทั้งเหตุผลและความจำเป็นในการสนับสนุนดังกล่าวและความเห็นของหน่วยงาน
ของรัฐที่เกี่ยวข้อง โดยมีมาตรการสนับสนุน ๓ ส่วนที่สำคัญ ประกอบด้วย

- ๑) สิทธิประโยชน์ตามมาตรการส่งเสริมการลงทุน
- ๒) สิทธิการเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในโครงการร่วมลงทุนที่มีระยะเวลา
การเช่าไม่เกิน ๕๐ ปี โดยมีให้นำความในมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาบังคับใช้
- ๓) มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช้ทางการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการ
นโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนประกาศกำหนด ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ
การสนับสนุนนั้น

โดยในกรณีที่มาตรการที่สนับสนุนใดต้องมีการจ่ายงบประมาณรายจ่ายของ
แผ่นดิน งบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่อหนี้ โดยการกู้หรือการค้ำประกัน
โดยกระทรวงการคลังเพื่อใช้จ่ายในการให้การสนับสนุนแก่โครงการร่วมลงทุนดังกล่าว ให้หน่วยงานเจ้าของ
โครงการแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วย
การบริหารหนี้สาธารณะ และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐโดยเคร่งครัด

ทั้งนี้ การศึกษามาตรการสนับสนุนทั้ง ๓ ส่วนดังกล่าว มีผลการศึกษา ดังนี้

- สิทธิประโยชน์ตามมาตรการส่งเสริมการลงทุน จากการหารือในเบื้องต้น
ร่วมกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ เข้าข่ายได้รับสิทธิประโยชน์ในส่วนของกิจการศูนย์กระจายสินค้าระหว่างประเทศ
ด้วยระบบที่ทันสมัย (International Distribution Center : IDC) โดยได้รับสิทธิประโยชน์ในกลุ่มกิจการ A3
อย่างไรก็ตาม เนื่องจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้น้ำหนักและความสำคัญในประเด็น
ความเท่าเทียมในการแข่งขัน (Level Playing Field) ระหว่างผู้ประกอบการรายเดิม ซึ่งไม่ได้รับสิทธิประโยชน์
ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และผู้ประกอบการรายใหม่ที่จะเข้ามาให้บริการเพื่อประโยชน์จาก
ความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดมาตรการจูงใจเอกชนให้เข้าร่วมลงทุน บริษัท
ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงไม่มีความประสงค์ที่จะขอรับการสนับสนุนดังกล่าว

- สิทธิการเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ในโครงการร่วมลงทุน ที่มีระยะเวลา
การเช่าไม่เกิน ๕๐ ปี โดยมีให้นำความในมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาบังคับใช้
เนื่องจากระยะเวลาของโครงการมีระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ ปี ดังนั้น จึงไม่ต้องการใช้มาตรการสนับสนุนในส่วนนี้

- มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช้ทางการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการ
นโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนประกาศกำหนด จากผลการศึกษาในเบื้องต้นพบว่า ยังไม่มี

/ความจำเป็น...

ความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการสนับสนุนทางการเงิน และไม่ใช้ทางการเงินอื่นสำหรับการให้สิทธิประกอบกิจการกับผู้ประกอบการรายที่ ๒ ในสัญญาฉบับใหม่

๓.๕ เหตุผลและความจำเป็นของการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เนื่องจากโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ จะดำเนินการโดยใช้วิธีการประมูล จึงไม่มีเหตุผลและความจำเป็นของการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูลตามมาตรา ๒๕

๓.๖ แนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินโครงการด้วยความระมัดระวังและรอบคอบ โดยปัจจุบันยังไม่พบปัญหาและอุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นของโครงการ

๓.๗ เรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด

- ไม่มี -

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การยกระดับมาตรฐานการให้บริการ

โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ เป็นการให้สิทธิกับผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเหมาะสมล่วงหน้า ก่อนที่อายุสัญญาของผู้ประกอบการรายที่ ๒ จะสิ้นสุด เพื่อรักษารายงานผู้ประกอบการให้เหมาะสมเพียงพอต่อการให้บริการ และรองรับการเติบโตของปริมาณการขนส่งสินค้าทางอากาศ ซึ่งการยกระดับการให้บริการคลังสินค้าที่มีประสิทธิภาพจะทำให้ผู้ประกอบการรายเดิมและรายใหม่ต้องเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการให้มีมาตรฐานมากขึ้น และเพื่อสร้างความน่าสนใจและดึงดูดสายการบิน ผู้นำเข้า - ส่งออกสินค้า ให้มาใช้บริการ ผู้ประกอบการคลังสินค้าที่ให้บริการที่มีมาตรฐานน่าเชื่อถือจะได้รับความไว้วางใจและจะถูกเลือกใช้บริการ

๔.๒ อัตราค่าบริการที่เหมาะสม

จากสถานะแข่งขันที่เกิดจากการรักษาจำนวนผู้ประกอบการให้เหมาะสมและเพียงพอต่อการให้บริการ จะส่งผลให้ผู้ประกอบการแต่ละรายต้องปรับอัตราค่าบริการที่มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น เนื่องจากอัตราค่าบริการเป็นหนึ่งในปัจจัยสำคัญที่สายการบินใช้พิจารณาในการเลือกใช้บริการ

๔.๓ การสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

มาตรฐานการให้บริการคลังสินค้าที่มีความถูกต้องแม่นยำจะช่วยลดความผิดพลาดในการดำเนินงาน ทำให้ระบบเกิดความคล่องตัว สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง และเป็นไปตามแผนที่กำหนด ตลอดจนการมีมาตรฐานการให้บริการที่รวดเร็วจะทำให้การบริหารจัดการระยะเวลาในขั้นตอนต่าง ๆ ของการขนส่งมีความรวดเร็วขึ้น ส่งผลให้ผู้ใช้บริการรวมถึงผู้เกี่ยวข้องในการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ได้รับความพึงพอใจ สร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางอากาศ ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๔.๔ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) สามารถสร้างโอกาสในการเพิ่มรายได้มากขึ้น

การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จะทำให้จำนวนผู้ใช้บริการภายในท่าอากาศยานสุวรรณภูมิเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากการได้รับความพึงพอใจจากการใช้บริการรวมถึงบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะมีต้นทุนการบริหารจัดการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิลดลง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ประกอบด้วย ๑) ค่าลงทุนสิ่งปลูกสร้าง อุปกรณ์และระบบ จำนวน ๑,๑๒๐ ล้านบาท และ ๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบำรุงรักษา จำนวน ๓๓,๐๔๑.๗๖ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๒๐ ปี นับจากปีที่เปิดให้บริการ โดยภาคเอกชนมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดหาเงินทุน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗ ได้พิจารณาโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) โดยมีมติ ดังนี้

๖.๑.๑ เห็นชอบหลักการของโครงการฯ ตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ ตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

๖.๑.๒ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกเร่งรัดดำเนินโครงการฯ ในขั้นตอนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกำหนดการในแผนการดำเนินโครงการฯ ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ เพื่อให้มีผู้ประกอบการก่อนที่อายุสัญญาของผู้ประกอบการรายที่ ๒ จะสิ้นสุดลง และลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในภาพรวม

๖.๑.๓ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เร่งดำเนินการตามแผนการเตรียมการในช่วงเปลี่ยนผ่านของสัญญา เพื่อให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิสามารถรองรับการให้บริการคลังสินค้าได้อย่างต่อเนื่อง

๖.๑.๔ เห็นควรให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกรีบไปดำเนินการ ดังนี้

๑) กำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของเอกชนผู้ร่วมลงทุนไว้ในเอกสารข้อเสนอร่วมลงทุน (Request for Proposal : RFP) ให้เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอเตรียมความพร้อมในช่วงเปลี่ยนผ่านเพื่อให้ผู้รับบริการเกิดความเชื่อมั่นในช่วงเปลี่ยนผ่านของสัญญา

๒) พิจารณากำหนดเงื่อนไขและกลไกการจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนที่ภาครัฐจะได้รับให้เหมาะสมและเป็นธรรม

๓) พิจารณากำหนดข้อตกลงและเงื่อนไขคุณภาพและระดับการให้บริการ (Service Level Agreement) แนวทางการประเมินผลคุณภาพการให้บริการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล กลไกในการบริหารจัดการในกรณีที่เอกชนไม่สามารถรักษาระดับการให้บริการได้ตามที่กำหนด ซึ่งรวมถึงการกำหนดให้มีบทลงโทษหรือปรับที่ชัดเจน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญของเอกชนไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

๔) พิจารณากำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินตลอดอายุสัญญาและส่งมอบทรัพย์สินของโครงการให้อยู่ในสภาพดีและพร้อมใช้งานก่อนส่งมอบให้แก่ภาครัฐเมื่อสิ้นสุดอายุสัญญาโครงการฯ โดยให้คำนึงถึงความต่อเนื่องของการให้บริการ

๖.๑.๕ เห็นควรให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการของโครงการฯ แล้ว รวมถึงจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๖.๑.๖ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๖.๑.๗ สำหรับการดำเนินโครงการร่วมลงทุนอื่นของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ใกล้จะสิ้นสุดสัญญาร่วมลงทุน ให้กระทรวงคมนาคม และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาเร่งรัดดำเนินการจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการต่อเนื่องจากโครงการร่วมลงทุนภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด และในกรณีที่จะดำเนินโครงการในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว เพื่อให้มีระยะเวลาเพียงพอสำหรับการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐ ความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะและผลกระทบต่อประชาชน

๖.๑.๘ คณะกรรมการนโยบายฯ มีความเห็นเพิ่มเติมให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) กำหนดให้คู่สัญญามีหน้าที่ในการให้ความร่วมมือสำหรับการเตรียมการในช่วงเปลี่ยนผ่านของสัญญาในอนาคต เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เกิดความต่อเนื่องและเป็นการรักษาระดับประสิทธิภาพการให้บริการ

๒) กำหนดให้คู่สัญญามีกลไกการถ่ายทอดข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการของโครงการฯ ให้แก่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการโครงการในอนาคต

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ กำหนดให้มีความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณ หรือในกรณีที่ต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะให้มีความเห็น

/ของสำนักงาน...

ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประกอบการพิจารณาด้วย โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร สมาคมธนาคารไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ได้เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. การดำเนินงานของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้นำส่งผลการพิจารณาดำเนินการตามมติและความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗ เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรี สรุปได้ ดังนี้

๗.๑ การดำเนินงานตามมติคณะกรรมการนโยบายฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๗

๗.๑.๑ การเร่งรัดดำเนินโครงการฯ ในขั้นตอนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกำหนดในแผนการดำเนินโครงการฯ ที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อไป

๗.๑.๒ การดำเนินการตามแผนการเตรียมการในช่วงเปลี่ยนผ่านสัญญาเพื่อให้ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิสามารถรองรับการให้บริการคลังสินค้าได้อย่างต่อเนื่อง

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) อยู่ระหว่างหารือและวางแผนการดำเนินงานในช่วงเปลี่ยนผ่านกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการที่ให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพื่อรองรับการให้บริการที่ต่อเนื่อง

๗.๑.๓ ประเด็นความเห็นที่ให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และคณะกรรมการคัดเลือกนำไปดำเนินการ ได้แก่ การกำหนดหน้าที่และความรับผิดชอบของเอกชนผู้ร่วมลงทุนไว้ในเอกสารข้อเสนอร่วมลงทุน (RFP) ให้เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอเตรียมความพร้อมในช่วงเปลี่ยนผ่านการกำหนดเงื่อนไขและกลไกการจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนที่ภาครัฐจะได้รับให้เหมาะสมและเป็นธรรม การกำหนดข้อตกลงและเงื่อนไขคุณภาพและระดับการให้บริการ แนวทางการประเมินคุณภาพการให้บริการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล กลไกการบริหารจัดการในกรณีเอกชนไม่สามารถรักษาระดับการให้บริการได้ตามที่กำหนด และการให้มีบทลงโทษและบทปรับที่ชัดเจน รวมถึงการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความสามารถและความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินตลอดอายุสัญญาโครงการฯ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อไป

๗.๑.๔ การดำเนินการตามประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ ภายหลังคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแล้ว และดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับทราบและดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

/๗.๒ การดำเนินงาน...

๗.๒ การดำเนินงานตามความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

การกำหนดให้คู่สัญญามีหน้าที่ในการให้ความร่วมมือสำหรับการเตรียมการในช่วงเปลี่ยนผ่านของสัญญาในอนาคต การกำหนดให้คู่สัญญามีกลไกการถ่ายทอดข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการของโครงการฯ ให้แก่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มีข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการโครงการในอนาคต

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อไป

๗.๓ การดำเนินงานของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ตามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๓.๑ การตรวจสอบสมมติฐานในการประมาณการผลตอบแทนทางการเงิน
โดยให้ตรวจสอบและเปรียบเทียบสมมติฐานที่ใช้ในการประมาณการผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ คลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ และผู้ประกอบการรายที่ ๓ ให้มีความสอดคล้องใกล้เคียงกัน และอยู่บนสมมติฐานที่มีการเปิดประมูลตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอ และนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการจัดทำเอกสารข้อเสนอร่วมลงทุน (RFP) ของทั้ง ๒ โครงการ พร้อมทั้งเปิดกว้างให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการยื่นข้อเสนอเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อไป

๗.๓.๒ การกำหนดเงื่อนไขการส่งมอบพื้นที่และทรัพย์สินของโครงการ
โดยพิจารณาเงื่อนไขการส่งมอบพื้นที่ให้เอกชนรายใหม่หรือระยะเวลาเริ่มต้นของสัญญาให้ได้ข้อยุติ พิจารณาตรวจสอบรายการอุปกรณ์และระบบของบริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด และเปิดกว้างให้ผู้ประกอบการคลังสินค้าทั้งที่เปิดให้บริการอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงผู้ยื่นข้อเสนอโครงการฯ รายที่ ๒ และโครงการฯ รายที่ ๓ มีสิทธิเข้าร่วมประมูลเพื่อซื้ออุปกรณ์และระบบดังกล่าว และมีมาตรการที่ชัดเจนในการบริหารจัดการในช่วงเวลาเปลี่ยนผ่านสัญญา เนื่องจากระยะเวลาเริ่มต้นประกอบการของผู้ประกอบการรายใหม่ ทับซ้อนกับระยะเวลา รื้อถอนหรือขนย้ายทรัพย์สินของผู้ประกอบการรายเดิม

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อไป

๗.๓.๓ การคัดเลือกเอกชนของผู้ประกอบการรายที่ ๒

๑) ทบทวนการกำหนดเงื่อนไขการตัดสิทธิการเข้าร่วมประมูล กรณีที่ผู้ประกอบการรายอื่นที่สัญญายังมีผลใช้บังคับอยู่ในช่วงระยะเวลาการดำเนินงานตามสัญญาใหม่ รวมทั้งเอกชนที่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งที่สัญญายังมีผลใช้บังคับอยู่ในช่วงระยะเวลาการดำเนินงานตามสัญญาใหม่นี้ จะไม่สามารถเข้าร่วมการประมูลได้ และเงื่อนไขที่ตัดสิทธิการเข้าร่วมประมูลของเอกชนที่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งที่สัญญายังมีผลใช้บังคับอยู่ในช่วงระยะเวลาการดำเนินงานตามสัญญาใหม่ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมควบคู่กันกับการคำนึงถึงประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการฯ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อไป

๒) พิจารณาระยะเวลาที่เหมาะสมให้แก่ผู้ที่จะประมูลในการเตรียมการจัดหาแหล่งเงินทุนให้ทันภายในกำหนด

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณาหารือและหาแนวทางการดำเนินการต่อไป

๗.๓.๔ การกำหนดระดับการให้บริการ (Level of Service : LOS) และตัวชี้วัดประสิทธิภาพ (Key Performance Indicator : KPI) โดยกำหนดระดับการให้บริการ (LOS) และดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพ (KPI) การดำเนินการคลังสินค้าที่ชัดเจน การคำนวณขีดความสามารถในการให้บริการคลังสินค้าศึกษาปัญหาความล่าช้าในการส่งมอบสินค้าขาออกจากตัวแท่นขนส่งไปยังผู้ประกอบการรายที่ ๒ และคณะกรรมการปรับปรุงและทบทวนตัวชี้วัดประสิทธิภาพของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ควรประกอบด้วย ผู้แทนสายการบิน ผู้แทนสมาคมตัวแทนขนส่งสินค้าทางอากาศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการขนส่งสินค้าทางอากาศ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณาในขั้นตอนของคณะกรรมการคัดเลือกต่อไป

๗.๓.๕ มาตรการส่งเสริมการลงทุน โดยกิจการศูนย์กระจายสินค้าระหว่างประเทศด้วยระบบที่ทันสมัย (International Distribution Center : IDC) เป็นกิจการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนได้อย่างไรก็ตาม บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ไม่มีความประสงค์จะขอรับการสนับสนุน เนื่องจากบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ให้น้ำหนักและความสำคัญในประเด็นความเท่าเทียมในการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบการรายเดิม ซึ่งไม่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และผู้ประกอบการรายใหม่จะเข้ามาให้บริการเพื่อประโยชน์จากความต่อเนื่องในการดำเนินธุรกิจ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดมาตรการจูงใจให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุน

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) รับทราบข้อคิดเห็น

๗.๓.๖ การกำหนดกรอบระยะเวลาเปิดให้บริการ

๑) กำหนดกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการให้ผู้ประกอบการรายที่ ๒ รายใหม่เริ่มให้บริการ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะพิจารณากำหนดเงื่อนไขให้เอกชนเปิดให้บริการภายในระยะเวลา ๓ เดือน นับจากวันที่ส่งมอบพื้นที่ หากเลยกำหนดระยะเวลาดังกล่าวจะมีการกำหนดบทลงโทษ

๒) หากผู้ประกอบการรายที่ ๒ รายใหม่ ไม่สามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลาที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) กำหนด จะมีเพียงบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รายเดียว อาจจะมีขีดความสามารถไม่เพียงพอต่อการให้บริการลูกค้าของคลังสินค้า หรือการให้บริการต่ำกว่ามาตรฐานการให้บริการที่กำหนด

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะพิจารณาหารือและหาแนวทางการดำเนินการต่อไป

๗.๓.๗ การกำหนดขอบเขตการให้บริการคลังสินค้า โดยควรเพิ่มเติมขอบเขตการให้บริการคลังสินค้า ได้แก่ บริการรับสินค้าครบวงจร และบริการบริหารการขนส่งแบบครบวงจร สำหรับสินค้าหลากหลายรูปแบบ โดยสามารถร่วมมือกับพันธมิตรได้

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะพิจารณาข้อเสนอแนะให้เอกชนคู่สัญญาร่วมมือกับพันธมิตรเพื่อให้บริการที่เกี่ยวข้องอย่างครบวงจร

๗.๓.๘ การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หากการดำเนินโครงการฯ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการหรือมาตรการที่แตกต่างไปจากข้อมูลที่ได้เสนอไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ซึ่งกำหนดไว้ในมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้ถูกต้องตามขั้นตอนก่อนที่จะดำเนินโครงการฯ

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะนำไปพิจารณา หากมีการเปลี่ยนแปลงจะดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

“มาตรา ๒๙ เมื่อสำนักงานเห็นว่าหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน

ในการเสนอเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้มีความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณ หรือในกรณีที่ต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะให้มีความเห็นของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะประกอบการพิจารณาด้วย

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักกรณีนต่อไป

...”

๘.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

“มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

...”

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

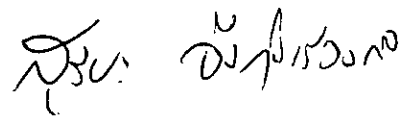
กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานโครงการให้บริการคลังสินค้า ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ เป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ เมื่อคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน

/ตามหลักการ...

ตามหลักการนั้นต่อไป ซึ่งบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับความเห็นและจะดำเนินการตามมติของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ตามหลักการของโครงการฯ ที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้พิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เสนอแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๑๕ ๑๕๑๕ ต่อ ๒๐๓๘ (ศศิวิมล)

โทรสาร ๐ ๒๒๑๕ ๔๖๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sasiwimon.cha@otp.go.th