

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/๑๐๘๑๐



สสค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ธ11020/67
21 ต.ค. 2567 เวลา 13.30 น.
เลขที่ 297.1
วันที่ 11/10/67
เวลา 13.30 น.

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ของบริษัท
ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๒๙๑๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง โครงการให้บริการคลังสินค้า
ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.)
กระทรวงคมนาคม (คค.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สภาฯ)
เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๗ โดยสภาฯ ได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ของผู้ประกอบการรายที่ ๒ (โครงการฯ) โดยการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost โดยให้เอกชน
เข้าร่วมลงทุนปรับปรุงสิ่งปลูกสร้าง จัดหาเครื่องจักรและอุปกรณ์ และบริหารจัดการโครงการ ระยะเวลารวม ๒๐ ปี
และกำหนดให้เอกชนจ่ายค่าผลประโยชน์ตอบแทนเท่ากับอัตราที่สูงกว่าเมื่อคำนวณเปรียบเทียบกันระหว่าง
ค่าส่วนแบ่งรายได้ (Revenue Sharing) ร้อยละ ๑๐ ของรายได้ต่อเดือน และค่าตอบแทนขั้นต่ำ (Minimum
Guarantee) ตามที่ คค. เสนอ เพื่อรองรับแนวโน้มปริมาณความต้องการขนส่งสินค้าผ่านท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบิน (Aviation Hub) ของภูมิภาคตามนโยบายของภาครัฐ
และการพัฒนาประเทศให้เป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค
ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓

๒. อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรมอบหมายให้
ทอท. พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ พิจารณาตรวจสอบและเปรียบเทียบสมมติฐานที่ใช้ในการประมาณการผลตอบแทน
ทางการเงินของโครงการฯ และโครงการให้บริการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของผู้ประกอบการ
รายที่ ๓ (โครงการฯ รายที่ ๓) อาทิ กรอบวงเงินลงทุน อัตราค่าบริการ อัตราผลตอบแทนที่เอกชนได้รับ
จากการเข้าร่วมลงทุนให้มีความสอดคล้องใกล้เคียงกัน และอยู่บนสมมติฐานที่มีการเปิดประมูลตามที่ ทอท. เสนอ
และนำข้อมูลดังกล่าวมาใช้ในการจัดทำเอกสารข้อเสนอร่วมลงทุน (RFP) ของทั้ง ๒ โครงการ พร้อมทั้งเปิดกว้าง
ให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการยื่นข้อเสนอเข้าร่วมลงทุนในโครงการฯ ซึ่งจะช่วยให้ ทอท. สามารถคัดเลือก
เอกชนที่มีคุณภาพภายใต้กรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้

/๒.๒ พิจารณา...

๒.๒ พิจารณากำหนดเงื่อนไขการส่งมอบพื้นที่ให้แก่เอกชนรายใหม่หรือระยะเวลาเริ่มต้นของสัญญาโดยต้องพิจารณาหาข้อยุติในประเด็นที่สำคัญอย่างน้อย ๒ ประเด็น ได้แก่ (๑) กรอบระยะเวลาที่ให้บริการ ดัชนีประสิทธิภาพที่จำกัด (WFSPG) ขนย้ายทรัพย์สินออกจากคลังสินค้าตามเงื่อนไขของสัญญาเดิมและการส่งมอบพื้นที่ให้แก่เอกชนรายใหม่ และ (๒) แผนการจัดการสินค้าที่ยังไม่ได้ดำเนินการตามพิธีการศุลกากรที่อยู่ในคลังสินค้าของ WFSPG ในปัจจุบัน ให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อไม่ให้ ทอท. มีภาระค่าใช้จ่ายในการขนย้ายสินค้าดังกล่าวในช่วงเปลี่ยนผ่านผู้ประกอบการ และสามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่เอกชนรายใหม่ได้ทันทีที่สิ้นสุดสัญญาตามที่กำหนดไว้ในสมมติฐานของโครงการฯ

๒.๓ พิจารณาตรวจสอบรายการอุปกรณ์และระบบของ WFSPG เนื่องจากสัญญาร่วมลงทุนระหว่าง ทอท. และ WFSPG ได้กำหนดให้ ทอท. มีสิทธิตัดสินใจในการซื้อทรัพย์สินทั้งหมดหรือบางส่วนจาก WFSPG ได้ในราคามูลค่าตามบัญชี ซึ่งในกรณีที่ ทอท. พิจารณาแล้ว เห็นว่า มีอุปกรณ์และหรือระบบที่สามารถใช้งานต่อเนื่องและ ทอท. ตัดสินใจที่จะจัดซื้ออุปกรณ์ และหรือระบบดังกล่าว เพื่อใช้ประโยชน์ในการให้บริการคลังสินค้า เห็นควรให้ ทอท. เปิดกว้างให้ผู้ประกอบการคลังสินค้าทั้งที่เปิดให้บริการอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงผู้ยื่นข้อเสนอโครงการฯ และโครงการฯ รายที่ ๓ มีสิทธิเข้าร่วมประมูลเพื่อซื้ออุปกรณ์และระบบดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการทุกราย สำหรับอุปกรณ์และระบบที่ไม่สามารถใช้งานได้ ทอท. ต้องกำกับให้ WFSPG นำอุปกรณ์และระบบออกจากคลังสินค้าภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา เพื่อให้สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่ผู้ประกอบการรายใหม่ได้ตามเงื่อนไขของโครงการฯ ที่กำหนดไว้

๒.๔ กำหนดระดับการให้บริการ (Level of Service: LOS) พร้อมทั้งดัชนีชี้วัดประสิทธิภาพการดำเนินการคลังสินค้าที่ชัดเจน อาทิ ระยะเวลาในการขนส่งสินค้า อัตราความเสียหาย/สูญหายของสินค้า อัตราการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ภายในคลังสินค้า ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ เพื่อให้ ทอท. และคณะกรรมการกำกับดูแล ตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒) สามารถกำกับ ดูแล ติดตาม การดำเนินงานของเอกชนคู่สัญญาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ปัจจุบัน ทอท. อยู่ระหว่างการคัดเลือกผู้ประกอบการโครงการฯ รายที่ ๓ และหากได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการฯ ก็จะทำให้มีการคัดเลือกเอกชนในช่วงเวลาเดียวกัน หากทั้ง ๒ โครงการเกิดความล่าช้า อาจส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการให้บริการขนส่งสินค้าทางอากาศท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งเป็นท่าอากาศยานหลักของประเทศได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ คค. กำกับติดตามให้ ทอท. ดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมาย พร้อมทั้งควรกำหนดให้ ทอท. จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากความล่าช้า

๔. นอกจากนี้ ปัจจุบันมีปริมาณความต้องการเดินทางและขนส่งทางอากาศโดยเฉพาะท่าอากาศยานที่เป็นท่าอากาศยานหลักของประเทศซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ ทอท. เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้เกิดปัญหาความแออัดคับคั่งของผู้โดยสารในท่าอากาศยาน และคลังสินค้า จนอาจจะไม่สามารถรองรับนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการผลักดันการพัฒนาท่าอากาศยานในการเป็นศูนย์กลางด้านการบิน (Aviation Hub) ของภูมิภาค ดังนั้น เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

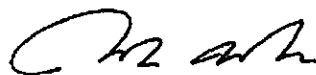
/๔.๑ มอบหมาย...

๔.๑ มอบหมายให้ ทอท. เร่งพิจารณาปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานและการบริหารจัดการของท่าอากาศยาน โดยการจัดหาระบบ/เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารท่าอากาศยานหลักดังกล่าว โดยเฉพาะกระบวนการตรวจคนเข้าเมือง รวมทั้ง จัดระเบียบการจราจรบริเวณชานชาลารับ-ส่งผู้โดยสาร (Curbside) โดยรอบท่าอากาศยานที่อยู่ในความรับผิดชอบเป็นลำดับแรก และเร่งดำเนินโครงการพัฒนาที่ได้รับอนุมัติแล้ว โดยเฉพาะการก่อสร้างส่วนต่อขยายอาคารผู้โดยสารด้านทิศตะวันออก ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๔.๒ มอบหมายให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเร่งทบทวนแผนแม่บทการจัดตั้งสนามบินพาณิชย์ของประเทศ (National Commercial Airport Master Plan) เพื่อกำหนดกรอบการพัฒนา ระบบสนามบินในระยะ ๒๐ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ให้แล้วเสร็จ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ในการกำหนดแนวทางการพัฒนาท่าอากาศยานในความรับผิดชอบให้สอดคล้องและบูรณาการกัน ซึ่งรวมถึงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ซึ่งเป็นท่าอากาศยานหลักของประเทศ ที่ปัจจุบัน ทอท. อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงแผนแม่บทการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามมติคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการเพิ่มขีดความสามารถของอาคารผู้โดยสารท่าอากาศยานสุวรรณภูมิให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยให้ความสำคัญกับช่วงระยะเวลาการพัฒนา (Phase) ที่เหมาะสม ซึ่งจะช่วยให้ ทอท. จัดลำดับความสำคัญของแผนงานหรือกิจกรรมการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิขณันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Phavina@nesdc.go.th