

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๙/๕๐๘

กคต ๑๖๖.๕

๑๐ มิ-๕๖

๑๐.๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... ๖07๙
วันที่ ๑๐ มิ.ย. 2568 เวลา 10.4๖

สำนักงานงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ขอความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๕

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมเพื่อรองรับสำหรับโครงการระบบ
รถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - คลิ่งชัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 10 มิ.ย. 2568

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๑๗๑

ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขออนุมัติ
ปรับกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมเพื่อรองรับสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง)
ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - คลิ่งชัน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยปรับกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง
(สายสีแดง) ในช่วงตลิ่งชัน - บางซื่อ - รังสิต เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงิน ๗,๕๘๑,๑๒๐,๔๒๖.๔๒ บาท
จากวงเงินโครงการเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๙๖,๘๖๘,๓๓๒,๔๓๔.๙๕ บาท
เป็นจำนวน ๑๐๔,๔๔๙,๔๕๒,๘๖๑.๓๗ บาท พร้อมจัดหาแหล่งเงิน จำนวน ๘,๗๐๓,๔๐๒,๑๖๕.๔๓ บาท
(จากการปรับกรอบครั้งนี้ จำนวน ๗,๕๘๑,๑๒๐,๔๒๖.๔๒ บาท และจากกรอบวงเงินเดิมตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๑๒๒,๒๘๑,๗๓๙.๐๑ บาท) จำแนกเป็น สัญญาที่ ๑ ขอปรับ
กรอบวงเงิน จำนวน ๗,๓๙๕,๓๔๖,๗๖๓.๐๒ บาท พร้อมจัดหาแหล่งเงิน จำนวน ๗,๔๐๗,๖๔๐,๑๔๕.๖๐ บาท
สัญญาที่ ๒ ขอให้จัดหาแหล่งเงิน จำนวน ๒๑๒,๑๒๕,๓๓๕.๕๔ บาท สัญญาที่ ๓ ขอให้จัดหาแหล่งเงิน
จำนวน ๘๔๗,๗๔๖,๗๒๙.๔๒ บาท และสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง
ขอปรับกรอบวงเงิน จำนวน ๑๘๕,๗๗๓,๖๖๓.๔๐ บาท พร้อมจัดหาแหล่งเงิน จำนวน ๒๓๕,๘๘๙,๙๕๔.๘๗ บาท

๒. สำหรับแหล่งเงินที่ใช้ในการปรับกรอบวงเงินครั้งนี้ได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มไว้เรียบร้อยแล้ว
จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสมให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย พร้อมทั้ง
ขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ให้แก่โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ -
รังสิต ด้วย และอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินตามพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) การกู้ยืมเงินให้กู้ยืมเงินจำนวนเกินคราวละห้าล้านบาท

/๓. พิจารณา...

๓. อนุมัติในหลักการให้ปรับกรอบวงเงินโครงการเพิ่มเติมกรณีที่เกิดความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน และหรือกรณีการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าภาษีมูลค่าเพิ่มที่เกิดจากการเปลี่ยนแหล่งเดิม หรือการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าภาษีมูลค่าเพิ่มจากที่ประกาศไว้ในประมวลรัษฎากร รวมทั้งให้กระทรวงการคลัง จัดหาแหล่งเงินครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น โดยมีต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับเพิ่มวงเงินโครงการ ก่อนดำเนินการต่อไป

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องขอปรับเพิ่มกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลสังข์ จากวงเงินโครงการเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จำนวน ๙๖,๘๖๘,๓๓๒,๔๓๔.๙๕ บาท เป็นจำนวน ๑๐๔,๔๔๙,๔๕๒,๘๖๑.๓๗ บาท เพื่อนำมาชำระค่าเสียหายของสินจ้างตามสัญญาและค่าใช้จ่ายตามข้อเรียกร้องของผู้รับจ้างตามข้อผูกพันของสัญญาตามคำพิพากษาของศาลปกครอง คดีหมายเลขดำที่ ๑๑๒๕/๒๕๖๗ คดีหมายเลขแดงที่ ๗๐๘/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๘ สำหรับสัญญาที่ ๑ งานโยธาสำหรับสถานีกลางบางซื่อและศูนย์ซ่อมบำรุง ซึ่งหากไม่เร่งรัดดำเนินการจะทำให้เกิดความเสียหายจากดอกเบี้ยที่ต้องชำระเพิ่มขึ้นเป็นรายวัน รวมทั้งค่าใช้จ่ายของสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งปัจจุบันอยู่ในกระบวนการพิจารณาคดีของศาลปกครอง และผลทางคดียังไม่สิ้นสุด ประกอบกับคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบการขออนุมัติปรับกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ปรับกรอบวงเงินโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ในช่วงดลสังข์ - บางซื่อ - รังสิต เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงิน ๗,๕๘๑,๑๒๐,๔๒๖.๔๒ บาท จากวงเงินโครงการเดิม จำนวน ๙๖,๘๖๘,๓๓๒,๔๓๔.๙๕ บาท เป็นจำนวน ๑๐๔,๔๔๙,๔๕๒,๘๖๑.๓๗ บาท โดยเป็นการปรับกรอบวงเงินของสัญญาที่ ๑ จำนวน ๗,๓๙๕,๓๔๖,๗๖๓.๐๒ บาท และสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารโครงการและที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง จำนวน ๑๘๕,๗๗๓,๖๖๓.๔๐ บาท

สำหรับแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการดำเนินการ เห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสมให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย โดยการรับภาระค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามหลักการเดิม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ซึ่งให้รัฐบาลรับภาระค่างานโครงสร้างพื้นฐานงานโยธาและส่วนที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระต้นเงินดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน สำหรับค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมจัดหาตู้รถไฟฟ้าให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระ

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการปรับกรอบวงเงินโครงการและรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ดังกล่าว เพิ่มขึ้นจำนวนที่สูง กระทรวงคมนาคมจึงควรได้มีการตรวจสอบกระบวนการ ขั้นตอนการดำเนินการ ที่ผ่านมาให้มีความละเอียดรอบคอบ ส่งผลทำให้รัฐต้องเสียประโยชน์หรือไม่ รวมถึงการเจรจาต่อรองกับผู้รับจ้าง ในการปรับลดหรือตัดอัตราดอกเบี้ยที่ต้องชำระเพิ่มขึ้นเป็นรายวัน และการรถไฟแห่งประเทศไทยควรจัด ให้มีระบบการกำกับ ติดตาม และตรวจสอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราที่กำหนด สามารถตรวจสอบได้ในทุกกรณี และเบิกจ่ายตามจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้ง คำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ และการกระจายภาระหนี้ที่เหมาะสม ตามนัยมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ เนื่องจากการรถไฟ แห่งประเทศไทยมีการดำเนินการในส่วนต่อขยายของโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ในช่วงตลิ่งชัน - บางซื่อ - รังสิต รวมถึงโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมืองช่วงอื่น ๆ ที่มีลักษณะเดียวกัน จึงเห็นควรให้ การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการบริหารจัดการความเสี่ยงของโครงการอย่างเหมาะสม เพื่อควบคุมต้นทุน โครงการให้เป็นไปตามกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการคลังและภาระ งบประมาณของภาครัฐเพิ่มขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ โดยคำนึงถึง ประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนต)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th