

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๗/๗๓๔๖



กค 1662
10 มิ.ย. ๖๘
๙.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล)..... 6071
รับที่..... ส.ย. 2568 ภา. 8.19

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ... 10 มิ.ย. 2568

๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมเพื่อรองรับสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๑๗๐ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินลงทุนและจัดหาแหล่งเงินเพิ่มเติมเพื่อรองรับสำหรับโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) รวมทั้งพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังมอบหมายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นเจ้าของเรื่องและจัดทำความเห็นของกระทรวงการคลังร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง รายละเอียดปรากฏตามต้นเรื่องที่แนบ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. โครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน (สายสีแดง) (โครงการฯ) ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ และ รฟท. ได้เสนอขออนุมัติปรับกรอบวงเงินของโครงการฯ จากคณะรัฐมนตรีมาแล้วหลายครั้งเพื่อให้ครอบคลุมรายละเอียดของงาน ต้นทุน และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละช่วงเวลา โดยในครั้งนี้ รฟท. เสนอขออนุมัติปรับกรอบวงเงินของโครงการฯ ของช่วงบางซื่อ - รังสิต เพิ่มเติมสำหรับจ่ายค่างานที่เกิดจากค่าเปลี่ยนแปลงงานเพิ่มเติม (Variation Order: VO) ค่าใช้จ่ายจากการขยายระยะเวลาของสัญญาจ้าง (Prolongation Cost) และเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ซึ่งเป็นค่างานเพิ่มเติมจากคราวที่ รฟท. เสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อให้ รฟท. สามารถจ่ายค่างานของโครงการได้ตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ คำพิพากษาศาลปกครองกลาง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติในหลักการในการปรับเพิ่มกรอบวงเงินของโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต เพิ่มเติม ในส่วนของงานที่เกิดจากค่าเปลี่ยนแปลงงานเพิ่มเติม (Variation Order: VO) ค่าใช้จ่ายจากการขยายระยะเวลาของสัญญาจ้าง (Prolongation Cost) และเงินชดเชยค่างานก่อสร้าง K (Price Adjustment) ตามที่ รฟท. เสนอวงเงินรวม ๕,๕๐๒,๔๔๕,๙๒๕.๔๙ บาท โดยไม่รวมในส่วนของดอกเบี้ยจากการจ่ายค่างานล่าช้าซึ่งมิใช่ต้นทุนโดยตรงของโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต ซึ่งจะทำให้วงเงินโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน (งานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมจัดหาตู้รถไฟฟ้า และที่ปรึกษาควบคุมงาน) เพิ่มขึ้นเป็น ๑๐๒,๓๗๐,๘๒๘,๓๖๐.๔๔ บาท

๒. สำหรับ...

๒. สำหรับแหล่งเงินเพื่อจ่ายค่างานที่เพิ่มขึ้นในโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต และการจัดหาแหล่งเงินตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เห็นควรให้รัฐบาลรับภาระค่างานโครงสร้างพื้นฐาน งานโยธาและส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามหลักการเดิมของโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต ซึ่งสอดคล้องตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระต้นเงิน ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายอื่นในการกู้เงินในส่วนที่รัฐบาลรับภาระต่อไป สำหรับค่างานระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมจัดหาตู้รถไฟฟ้า เห็นควรให้ รฟท. เป็นผู้รับภาระ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ กระทรวงการคลังจะพิจารณาจัดหาเงินกู้ในประเทศเพื่อให้ รฟท. กู้ต่อ ภายใต้กรอบวงเงินค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๕,๕๐๒,๔๙๕,๙๒๕.๔๙ บาท เพื่อจ่ายค่างานของสัญญาที่ ๑ และงานจ้างที่ปรึกษาของโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต และจัดหาแหล่งเงินกู้ จำนวน ๑,๑๒๒,๒๘๑,๗๓๙.๐๑ บาท ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

๒.๒ กระทรวงการคลังจะพิจารณาจัดหาเงินกู้ตามความต้องการใช้จ่ายเงินกู้ที่เหมาะสมและจำเป็นสำหรับค่างานที่มีข้อยุติหรือความชัดเจนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเท่านั้น สำหรับค่างานหรือค่าใช้จ่ายของโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการตามขั้นตอนและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมกำกับและเร่งรัดให้ รฟท. เร่งเจรจากับผู้ที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อรักษามูลประโยชน์ของภาครัฐอย่างสูงสุด ทั้งนี้ เมื่อ รฟท. ได้ดำเนินการแล้วเสร็จแล้ว ให้เสนอคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย และกระทรวงคมนาคมในฐานะผู้กำกับดูแลเพื่อพิจารณาก่อนเสนอกระทรวงการคลังเพื่อจัดหาเงินกู้ต่อไป

๓. สำหรับค่าดอกเบี้ยจากการชำระค่างานล่าช้าของงานสัญญาที่ ๑ ของโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต ซึ่งมีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการของ รฟท. โดยตรง เห็นควรให้ รฟท. ชำระค่าดอกเบี้ยดังกล่าวจากเงินรายได้ของ รฟท. และหาก รฟท. มีสภาพคล่องทางการเงินที่ไม่เพียงพอ ให้ รฟท. ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อให้สามารถชำระดอกเบี้ยดังกล่าวได้ทันตามกำหนดต่อไป

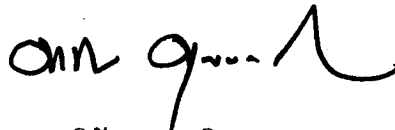
๔. เรื่องที่เสนอเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการหรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต โดยกระทรวงคมนาคมได้แนบรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ มาด้วยแล้ว

๕. กระทรวงการคลัง ในฐานะหน่วยงานที่จัดหาเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต และบางซื่อ - คลิ่งชัน ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมแก้ไขปัญหา ติดตาม และเร่งรัดการเสนอขออนุมัติปรับกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมที่กระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติในครั้งนี้อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้ รฟท. สามารถจ่ายค่างานตามที่กฎหมายกำหนดได้อย่างครบถ้วนและสามารถปิดโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต และบางซื่อ - คลิ่งชันได้ ตลอดจนเพื่อป้องกันภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเพิ่มขึ้นจากการดำเนินงานที่ล่าช้า ซึ่งการเสนอขออนุมัติปรับกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมของโครงการฯ ช่วงบางซื่อ - รังสิต ในครั้งนี้ ควรมีการพิจารณาถอดบทเรียนการดำเนินโครงการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาที่คล้ายคลึงกันในการดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่อื่นๆ ของภาครัฐทั้งในปัจจุบันและอนาคตต่อไป นอกจากนี้ โดยที่ รฟท. มีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการและมีแผนดำเนินโครงการในอนาคตจำนวนมาก จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดกำกับดำเนินการโครงการต่างๆ ของ รฟท. อย่างใกล้ชิด และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงเพื่อควบคุมให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนงาน ควบคุมค่าใช้จ่ายโครงการให้อยู่ภายใต้วงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ลดภาระการเงินการคลังภาครัฐ ตลอดจนพิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการดำเนินโครงการอย่างเหมาะสม รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพในการดำเนินงานของ รฟท. เพื่อให้การดำเนินโครงการลงทุนขนาดใหญ่เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเป็นการกระจายความกดดันทางการคลังจากการดำเนินโครงการที่มีผลต่อระดับหนี้สาธารณะและพื้นที่การคลัง (Fiscal Space) ของประเทศ

๖. อนึ่ง หากพิจารณาแล้วพบว่าเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ เห็นควรให้ รพท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามกรอบกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหะวัณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กองบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๗๘๗๘ ต่อ ๔๐๗๗๑ (บุญฤทธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ boonrit@pdmo.go.th