



ที่ กค ๐๕๐๓/๑๗๑๒๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุกลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุกลการ พ.ศ. ๒๕๖๐
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุกลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุกลการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และตารางเปรียบเทียบ
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุกลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุกลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ตามมาตรา ๑๗๕ แห่งพระราชบัญญัติสุกลการ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับสุกลการในเขตท้องที่ใด ให้กำหนดเขตท้องที่นั้นเป็นเขตควบคุมสุกลการโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยภายในเขตควบคุมสุกลการ ให้พนักงานสุกลการมีอำนาจตรวจหรือค้นโรงเรือน สถานที่ ยานพาหนะ หรือบุคคลใด ๆ ไม่ว่าในเวลากลางวันหรือกลางคืนโดยไม่ต้องมีหมายค้น ทั้งนี้พนักงานสุกลการต้องแสดงเหตุผลอันสมควรก่อนที่จะใช้อำนาจนั้นด้วย และในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าบุคคลที่ถูกตรวจหรือค้นดังกล่าว ได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติสุกลการหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการสุกลการ และบุคคลนั้นไม่สามารถแสดงเหตุผลอันสมควรได้ ให้พนักงานสุกลการมีอำนาจจับกุมบุคคลนั้นโดยไม่ต้องมีหมายจับเพื่อส่งพนักงานสอบสวนดำเนินการต่อไป

๑.๒ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับสุกลการในเขตท้องที่อำเภอเชียงของ และอำเภอเวียงแก่น เฉพาะในท้องที่ตำบลห้วยจ้าวและตำบลม่วงยาย จังหวัดเชียงราย และอำเภอภูซาง เฉพาะในท้องที่ตำบลภูซาง จังหวัดพะเยา จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุกลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อกำหนดให้เขตท้องที่ดังกล่าวเป็นเขตควบคุมสุกลการ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ด้านศุลกากรเชียงของ ตั้งอยู่ที่อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย มีเขตพื้นที่รับผิดชอบ ดังนี้

(๑) เขตพื้นที่ในจังหวัดเชียงราย ได้แก่ อำเภอเชียงของ อำเภอเทิง อำเภอเวียงแก่น และอำเภอขุนตาล โดยมีจุดผ่อนปรนตามประกาศจังหวัดเชียงราย ๔ แห่ง ได้แก่ จุดผ่อนปรนบ้านแจ่มป่อง ตำบลห้วยยาว ถึงอำเภอเวียงแก่น จุดผ่อนปรนบ้านร่มโพธิ์ทอง ตำบลดับเต้า อำเภอเทิง จุดผ่อนปรนบ้านห้วยลึก ตำบลม่วงยาย อำเภอเวียงแก่น และจุดผ่อนปรนบ้านหาดบ้าย ตำบลริมโขง อำเภอเชียงของ ซึ่งสภาพพื้นที่ของ จังหวัดเชียงรายมีแนวแม่น้ำโขงกันเป็นพรมแดนระหว่างแขวงบ่อแก้ว สปป.ลาว กับจังหวัดเชียงราย มีความยาว ประมาณ ๗๓ กิโลเมตร นับจากบ้านหาดบ้าย ตำบลริมโขง อำเภอเชียงของ ถึง แก่งผาได บ้านห้วยลึก ตำบลม่วงยาย อำเภอเวียงแก่น อีกทั้ง ยังมีเส้นทางถนนระยะทางทอดยาวเชื่อมต่อกับอำเภอขุนตาล และอำเภอเทิง ซึ่งตามแนวตลิ่ง เป็นพื้นที่ส่วนบุคคลในลักษณะบ้านพักอาศัย ที่นา ไร่ สวน สลับกับพื้นที่สาธารณะที่ใช้ประโยชน์ได้กับปารกขัญ จึงทำให้ยากต่อการปฏิบัติหน้าที่ในการควบคุมทางศุลกากร

(๒) เขตพื้นที่ในจังหวัดพะเยา ได้แก่ อำเภอเชียงคำ และอำเภอภูซาง มีแนวสันเขาทั้ง เป็นพรมแดนระหว่างแขวงไชยบุรี สปป.ลาว กับจังหวัดพะเยา ประเทศไทย ความยาวประมาณ ๓๐ กิโลเมตร มีชุมชนอาศัยกระจายทั่วแนวพรมแดน สลับกับพื้นที่ป่า บริเวณพื้นที่อำเภอภูซาง ประกอบกับมีเส้นทาง ถนนเชื่อมต่อกับอำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา และอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย

๓.๒ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ กำหนดให้อำเภอ เชียงแสน อำเภอแม่จัน เฉพาะในท้องที่ตำบลแม่คำและตำบลแม่จัน และอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงรายเป็น เขตควบคุมศุลกากร ทั้งนี้ มิได้มีการกำหนดท้องที่ใดในจังหวัดพะเยาเป็นเขตควบคุมศุลกากร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๓ สภาพภูมิประเทศตามแนวชายแดนของจังหวัดเชียงราย และจังหวัดพะเยา มีทั้งแนว แม่น้ำโขงซึ่งลักษณะแม่น้ำมีระยะแคบ ตื้นเขิน และแนวสันเขาที่เป็นเทือกเขาสลับซับซ้อน ส่งผลให้มีความเสี่ยง ในการกระทำความผิดตามกฎหมายศุลกากรและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น การลักลอบนำของต้องห้ามต้องกักตัก เข้ามาในราชอาณาจักร และมักกระทำการในยามวิกาลเนื่องจากผู้กระทำความผิดมีความคุ้นเคยกับสภาพพื้นที่ เป็นอย่างดี ประกอบกับสภาพพื้นที่ที่มีเส้นทางเชื่อมต่อกับชุมชนและคาบเกี่ยวหลายท้องที่หลายพื้นที่ มีแนวตลิ่ง ซึ่งเป็นพื้นที่ส่วนบุคคล ที่นา ไร่ สวน สลับกับพื้นที่สาธารณะที่ใช้ประโยชน์และปารกขัญ ยากต่อการปฏิบัติหน้าที่ ในการควบคุมทางศุลกากรทำให้การเข้าดำเนินการตรวจค้นจับกุมของพนักงานศุลกากรตามขั้นตอนปกติของ กฎหมายอาจเกิดความล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์ โดยในปัจจุบันสถิติการลักลอบนำสินค้าเข้ามาในและออกไป นอกราชอาณาจักรตามช่องทางธรรมชาติมีจำนวนเพิ่มขึ้น โดยในบางพื้นที่ แม้พนักงานศุลกากรจะมีข้อสงสัย แหล่งข่าว และเบาะแสเกี่ยวกับการกระทำความผิดที่ชัดเจนแต่ก็ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้ทันเนื่องจาก ข้อจำกัดด้านการใช้อำนาจตามกฎหมาย ทำให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ตามกฎหมายศุลกากรไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้ท้องที่ในอำเภอเชียงของ และอำเภอเวียงแก่นเฉพาะในท้องที่ตำบลห้วยยาวและตำบลม่วงยาย จังหวัดเชียงราย และอำเภอภูซาง เฉพาะในท้องที่ตำบลภูซาง จังหวัดพะเยา เป็นเขตควบคุมศุลกากรเพิ่มเติม เพื่อให้พนักงานศุลกากรมีอำนาจ ตามมาตรา ๑๗๕ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิดที่เกี่ยวกับศุลกากร ทั้งนี้ ด้านศุลกากรเชียงของมีสถิติการจับกุมการกระทำความผิดในเขต พื้นที่รับผิดชอบ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

สถิติการจับกุม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๖

ปีงบประมาณ	ศุลกากรจับกุม	หน่วยงานอื่นจับกุม	รวม (ศุลกากรและหน่วยงานอื่น)
ปี ๒๕๖๒	๔๓	๑๒	๕๕
ปี ๒๕๖๓	๕๑	๑๗	๖๘
ปี ๒๕๖๔	๔๙	๑๖	๖๕
ปี ๒๕๖๕	๕๒	๑๕	๖๗
ปี ๒๕๖๖	๑๐๓	๑๒	๑๑๕
รวม	๒๙๘	๗๒	๓๗๐

๔. สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ เพื่อกำหนดเพิ่มเติมให้เขตท้องที่ใน “อำเภอเชียงของ” และ “อำเภอเวียงแก่น เฉพาะในท้องที่ตำบลหลายงาวและตำบลม่วงยาย” เป็นเขตควบคุมศุลกากรในจังหวัดเชียงรายด้วย

๔.๒ เพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘/๑ (๑) เพื่อกำหนดให้เขตท้องที่ “อำเภอภูซาง เฉพาะในท้องที่ตำบลภูซาง” เป็นเขตควบคุมศุลกากรในจังหวัดพะเยา พร้อมนี้ ได้แนบบันทึกลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ พร้อมทั้งตารางเปรียบเทียบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ตารางเปรียบเทียบพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

กับร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุม ศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐	ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขต ควบคุมศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลที่แก้ไข
มาตรา ๓ ให้เขตท้องที่ในจังหวัดเชียงราย ดังต่อไปนี้ เป็นเขตควบคุมศุลกากร (๑) อำเภอเชียงแสน (๒) อำเภอแม่จัน เฉพาะใน ท้องที่ตำบลแม่คำและตำบลแม่จัน (๓) อำเภอแม่สาย	มาตรา ๓ ให้เขตท้องที่ในจังหวัดเชียงราย ดังต่อไปนี้ เป็นเขตควบคุมศุลกากร (๑) <u>อำเภอเชียงของ</u> (๒) อำเภอเชียงแสน (๓) อำเภอแม่จัน เฉพาะใน ท้องที่ตำบลแม่คำและตำบลแม่จัน (๔) อำเภอแม่สาย (๕) <u>อำเภอเวียงแก่น เฉพาะใน</u> <u>ท้องที่ตำบลหลายงาวและตำบลม่วงยาย</u>	เพื่อกำหนดให้เขตท้องที่ ใน อำเภอ เชียง ของ อำเภอเวียงแก่น เฉพาะ ตำบลหลายงาวและ ตำบลม่วงยาย จังหวัด เชียงรายเป็นเขตควบคุม ศุลกากร
-	มาตรา ๘/๑ ให้เขตท้องที่ในจังหวัดพะเยา ดังต่อไปนี้ เป็นเขตควบคุมศุลกากร (๑) อำเภอภูซาง เฉพาะใน ท้องที่ตำบลภูซาง	เพื่อกำหนดให้เขตท้องที่ ในอำเภอภูซาง เฉพาะ ตำบลภูซาง จังหวัด พะเยา เป็นเขตควบคุม ศุลกากร

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

การตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นการกำหนดเขตท้องที่บางแห่งในจังหวัดเชียงรายและจังหวัดพะเยาให้เป็นเขตควบคุมสุลการ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดที่เกี่ยวกับสุลการ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติสุลการ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๕

“เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับสุลการ ในเขตท้องที่ใด ให้กำหนดเขตท้องที่นั้นเป็นเขตควบคุมสุลการโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

ภายในเขตควบคุมสุลการที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานสุลการมีอำนาจตรวจหรือค้นโรงเรือน สถานที่ ยานพาหนะ หรือบุคคลใด ๆ ไม่ว่าในเวลากลางวันหรือกลางคืนโดยไม่ต้องมีหมายค้น ทั้งนี้ พนักงานสุลการต้องแสดงเหตุผลอันสมควรก่อนที่จะใช้อำนาจนั้นด้วย

ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่า บุคคลที่ถูกตรวจหรือค้นตามวรรคสอง ได้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวกับการสุลการ และบุคคลนั้นไม่สามารถแสดงเหตุผลอันสมควรได้ ให้พนักงานสุลการมีอำนาจจับกุมบุคคลนั้นโดยไม่ต้องมีหมายจับเพื่อส่งพนักงานสอบสวนดำเนินการต่อไป”

๘.๒ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุลการ พ.ศ. ๒๕๖๐

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตควบคุมสุลการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสุลการ

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๖๒๗๐



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓