



กวค.3
วันที่ 9. ม.ค. 2568 9 ม.ค. 2568 เวลา 16.30 น.
เวลา 16.32

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๘๐๓/๑๘๔

มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับรอง (ร่าง) แลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย
และความมั่นคงข้ามชาติ ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๓/๗๕๒๑
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗

๒. (ร่าง) แลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้าย
และความมั่นคงข้ามชาติ ครั้งที่ ๕ พร้อมคำแปลภาษาไทย

ด้วย รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาความมั่นคง
แห่งชาติเสนอ (ร่าง) แลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและ
ความมั่นคงข้ามชาติ (Sub – Regional Meeting on Counter Terrorism and Transnational Security: SRM)
ครั้งที่ ๕ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและเห็นชอบก่อนดำเนินการรับรองเอกสารดังกล่าว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)
ในการนี้ สำนักงานฯ ได้พิจารณาในเบื้องต้นแล้วเห็นว่า ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวโดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุม SRM เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือแนวทาง
การรับมือกับภัยคุกคามจากการก่อการร้ายและการเดินทางกลับสู่มาตุภูมิของกลุ่มนักรบก่อการร้ายต่างชาติ
(Foreign Terrorist Fighter: FTFs) รวมทั้งภัยคุกคามข้ามชาติอื่น ๆ โดยปัจจุบันมีประเทศในภูมิภาค
เป็นสมาชิกเข้าร่วมการประชุม รวม ๘ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย อินโดนีเซีย บรูไน มาเลเซีย นิวซีแลนด์
ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย โดยออสเตรเลียและอินโดนีเซียสลับกันเป็นเจ้าภาพ ทั้งนี้ สำนักงานฯ ในฐานะ
หน่วยงานบูรณาการขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้าย และเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ
กลไกการประชุม SRM ของไทย ได้รับมอบหมายให้พิจารณาส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุม SRM ตามที่ได้รับ
คำเชิญตั้งแต่การประชุมครั้งที่ ๒ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นมา

๑.๒ พลอากาศเอก Hadi Tjahjanto รัฐมนตรีประสานงานด้านการเมือง กฎหมาย และ
ความมั่นคง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม และนาย Hon Tony Burke MP. รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีด้านการตรวจคนเข้าเมืองและกิจการพหุวัฒนธรรม รัฐมนตรี
ด้านความมั่นคงทางไซเบอร์ และรัฐมนตรีด้านการส่งเสริมศิลปะ เครือรัฐออสเตรเลียในฐานะประธานร่วม
ได้เรียนเชิญผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม SRM ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗
ณ จังหวัดบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยมีวัตถุประสงค์หลัก ดังนี้ ๑) เพื่อให้ประเทศสมาชิกได้หารือและ
แลกเปลี่ยนทัศนะเกี่ยวกับสถานการณ์ความมั่นคงข้ามชาติ ได้แก่ การต่อต้านการก่อการร้าย การต่อต้าน
การเผยแพร่แนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรงผ่านช่องทางออนไลน์และในหมู่เยาวชน อาชญากรรมข้ามชาติ
รวมถึงความมั่นคงทางไซเบอร์และโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ และ ๒) เพื่อรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการ
ภายใต้กรอบการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านนโยบายการต่อต้านการก่อการร้าย (Senior Officials
Counter Terrorism Policy Forum: SOCTPF)

๑.๓ สำนักงานฯ ได้พิจารณาขอบหมายรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ (นายรัชกรณ นภาพรพัฒน์) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม SRM ครั้งที่ ๕ โดยการประชุมฯ ดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ทั้งนี้ ประธานร่วมของการประชุมฯ (อินโดนีเซีย) ได้ประสานนำส่ง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับสมบูรณ์ให้สำนักงานฯ แล้ว และรอรับการยืนยันความพร้อมในการรับรอง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมฯ ต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

(ร่าง) แถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายระดับชาติในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นและการรั่วไหลและความร่วมมือด้านความมั่นคงอื่น ๆ จึงเห็นควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากประธานร่วมของการประชุม (อินโดนีเซีย) ได้ประสานมายังสำนักงานฯ แจ้งว่า ประเทศสมาชิกอื่น ๆ ไม่มีขั้นตอนการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองเอกสารข้างต้น สำนักงานฯ จึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก เพื่อแจ้งความพร้อมในการรับรองเอกสารฯ ให้ประธานร่วมทราบและดำเนินการต่อไป

๔. สำคัญของเรื่อง

สาระสำคัญของ (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมฯ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ให้ความสำคัญกับข้อห่วงกังวลต่อการป้องกันการรั่วไหลและการเผยแพร่แนวคิดสุดโต่งที่นิยมความรุนแรงในภูมิภาค โดยเฉพาะการเผยแพร่ผ่านช่องทางออนไลน์ในกลุ่มเยาวชน นอกจากนี้ ยังมีข้อห่วงกังวลต่อสถานการณ์ภัยคุกคามในภูมิภาคที่มีแนวโน้มขยายตัวและมีความรุนแรงมากขึ้น อาทิ การหลอกลวงทางออนไลน์ การโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ การค้ามนุษย์ ความมั่นคงทางไซเบอร์และโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ โดย (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการเน้นย้ำเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกการประชุมฯ ในการแลกเปลี่ยนข้อมูล แนวทางการดำเนินงาน และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศของแต่ละประเทศสมาชิกเพื่อให้ประเทศอื่นสามารถนำไปประยุกต์ใช้ตามบริบทของตน ตลอดจนเน้นย้ำถึงความสำคัญของความร่วมมือภายในภูมิภาคในการรับมือและต่อต้านภัยคุกคามร่วมกัน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

เอกสาร (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารที่แสดงถึงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกการประชุมฯ ที่จะร่วมมือในประเด็นด้านความมั่นคงระหว่างกัน โดยมีได้มีข้อผูกมัดทางกฎหมาย ประกอบกับไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติสภาความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๒๑ (๖) กำหนดให้สำนักงานฯ มีอำนาจหน้าที่ในการประสานงานหรือร่วมมือกับหน่วยงานต่างประเทศในกิจการด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ ด้านความมั่นคงในเชิงยุทธศาสตร์ ด้านการประเมินสภาวะแวดล้อม และด้านวิชาการที่เกี่ยวกับความมั่นคง

๖.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

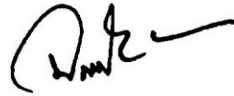
๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ สำนักงานฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๗.๑ เห็นชอบให้ไทยรับรอง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมของการประชุมระดับอนุภูมิภาคว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายและความมั่นคงข้ามชาติ ครั้งที่ ๕ และเห็นชอบให้สำนักงานฯ สามารถปรับปรุงถ้อยคำในเอกสารได้หากมิใช่การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบอีก

๗.๒ เห็นชอบให้ นายรัชกรณ นภาพรพิพัฒน์ รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวดำเนินการรับรอง (ร่าง) แถลงการณ์ร่วมฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย บางชวด)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงเกี่ยวกับภัยคุกคามข้ามชาติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๑๙๔

E-mail address: dcutt.nsc@gmail.com