



ที่ พม ๐๓๐๑/๒๒๓๙

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.

๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.

๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.

๕. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.

๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลา

๙. รายการ QR Code

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. มาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้พิจารณาบททวนพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ เห็นว่าในทางปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองเด็ก ยังไม่สามารถดำเนินการคุ้มครองเด็กให้บรรลุตามเจตนารมณ์ของกฎหมายได้ ด้วยเหตุที่กฎหมายมีความชัดเจนไม่เพียงพอ และไม่มีกระบวนการคุ้มครองเด็กเฉพาะด้าน ตามบริบทที่เอื้อต่อการคุ้มครองเด็กได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้เด็กได้รับการปกป้องและคุ้มครอง จึงต้องปรับปรุงกลไกของกระบวนการคุ้มครองเด็ก ด้วยการนำครอบครัว โรงเรียน ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งสร้างสังคมแวดล้อมที่เหมาะสมและปลอดภัยต่อเด็กให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก จึงเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ฉบับดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๒. ความเร่ง ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีการใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานพอสมควร จึงไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เห็นจากโครงสร้างของการคุ้มครองเด็กไม่สามารถแก้ไขปัญหาของการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กได้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากโครงสร้างของการบริหารกฎหมายไม่สอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจการมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ด้วยการให้บุคคลและชุมชนมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บริหารจัดการให้มีระบบสวัสดิการคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กโดยชุมชนให้สอดคล้องกับหลักการจัดบริการทางสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม เพื่อให้เด็กทุกคนเจริญเติบโตและมีพัฒนาการที่เหมาะสมกับวัย และสามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างมีศักดิ์ศรี รวมทั้งการระดมทรัพยากรและแสวงหาความร่วมมือระหว่างภาคประชาสังคมกับส่วนราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดวางกลไกการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านการคุ้มครองเด็ก และกำหนดกระบวนการขั้นตอนการคุ้มครองเด็กให้ชัดเจน ซึ่งจะเอื้อต่อการแก้ไขปัญหาปัญหาของเด็กที่หลากหลายและทันต่อเหตุการณ์อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของสังคม ด้วยการจัดให้มีแผนบำบัดฟื้นฟูเพื่อให้เด็กกลับสู่สภาวะปกติ โดยมีครอบครัว โรงเรียน และชุมชน เป็นแกนกลางหลักในการแก้ไขปัญหาและสร้างสังคมแวดล้อมที่ปลอดภัยและเหมาะสมต่อเด็ก จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วน

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน มีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับ การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของเด็กและเยาวชน การคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิเด็กและเยาวชน การส่งเสริมสวัสดิการเด็กและครอบครัว โดยการกำหนดนโยบาย มาตรการ กลไก ส่งเสริมและสนับสนุนภาครัฐและภาคเอกชนติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามนโยบายและมาตรการที่กำหนด เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อดำเนินการปกป้องและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ ไม่สอดคล้องกับหลักการของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจการมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมถึงการให้บุคคลและชุมชนมีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชน และไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามหลักการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และไม่สอดคล้องกับการกำหนดสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและความเห็นของคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ รวมทั้งยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ (ด้านเด็ก) และการพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพ...

ศักยภาพทรัพยากรมนุษย์เพื่อการเสริมสร้างพลังทางสังคม เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาของการคุ้มครองเด็ก ซึ่งเป็นกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ให้ได้รับการปกป้องสิทธิขั้นพื้นฐานในการเลี้ยงดูรวมถึงการพัฒนาตามช่วงวัย ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และสอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กอันเป็นสิทธิสากล (Universal Rights) และเป็นสิทธิเด็ดขาด (Absolute Rights) ที่จะต้องได้รับการรับรองและคุ้มครองตามพันธกรณีระหว่างประเทศ และตั้งอยู่บนหลักการไม่เลือกปฏิบัติ และถือประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ ประกอบกับเพื่อให้สอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๔ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ (ด้านเด็ก) และการพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์เพื่อการเสริมสร้างพลังทางสังคม โดยการสร้างสังคมที่เข้มแข็งและแบ่งปัน ไม่ทอดทิ้งกัน จึงจำเป็นต้องให้การคุ้มครองเด็กเพื่อความปลอดภัยและมีความมั่นคงในการดำรงชีวิต ซึ่งต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านและมีสมรรถนะสูง

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาโครงสร้างของกระบวนการคุ้มครองเด็กซึ่งไม่สามารถแก้ไขปัญหาของการคุ้มครองเด็กได้อย่างต่อเนื่อง และสามารถดำเนินการตามกระบวนการคุ้มครองเด็กที่เอื้อต่อการแก้ไขสภาพปัญหาที่หลากหลายและทันต่อเหตุการณ์อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของสังคม รวมทั้งในการจัดทำแผนบำบัดฟื้นฟูเพื่อให้เด็กกลับสู่สภาวะปกติ ต้องอาศัยหน่วยงานของภาครัฐในพื้นที่เป็นแกนกลางหลักในการแก้ไขปัญหาและสร้างสังคมแวดล้อมที่เหมาะสมต่อเด็ก โดยอาศัยความร่วมมือของครอบครัว โรงเรียน และชุมชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน จึงได้ร่วมกับคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานของรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ยกร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. มาเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑ กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อเป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กให้มีความชัดเจน โดยกำหนดกลไกในการปกป้องคุ้มครองดูแลเด็กและเยาวชนอย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนายั่งยืนซึ่งย่อมรวมถึงการคุ้มครองเด็กด้วย และกำหนดให้บุคคลและชุมชนมีสิทธิร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชน เพื่อให้เด็กทุกคนเจริญเติบโตและมีพัฒนาการที่เหมาะสมกับวัยและสามารถดำรงชีวิตในสังคมได้อย่างมีศักดิ์ศรี มุ่งระดมทรัพยากรและความร่วมมือระหว่างภาคประชาสังคมกับภาคราชการโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดวางกลไกการบริหารราชการแผ่นดินให้มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านการคุ้มครองเด็ก รวมทั้งกำหนดกระบวนการขั้นตอนการคุ้มครองเด็กให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถเอื้อต่อการแก้ไขสภาพปัญหาที่หลากหลายและทันต่อเหตุการณ์อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลง

ที่...

ที่รวดเร็วของสังคม และจัดทำแผนบำบัดฟื้นฟู เพื่อให้เด็กกลับสู่สภาวะปกติ โดยมีครอบครัว โรงเรียน และชุมชนเป็นแกนหลักในการแก้ไขปัญหาและสร้างสังคมแวดล้อมที่เหมาะสมกับเด็ก

๔.๒ ปรับปรุงกลไกกระบวนการคุ้มครองเด็ก ด้วยการนำชุมชนและสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและสร้างสังคมแวดล้อมที่เหมาะสมกับเด็ก โดยให้มีคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ คณะกรรมการคุ้มครองเด็กกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการคุ้มครองเด็กจังหวัด และสมาคมการคุ้มครองเด็ก รวมทั้งให้อำนาจศาลเยาวชนและครอบครัวเกี่ยวกับการคุ้มครองเด็ก

๔.๓ กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมียุทธศาสตร์สำคัญเป็นผู้ดำเนินการดูแลเด็กในเขตพื้นที่ โดยให้พนักงานฝ่ายปกครองต้องให้ความรู้ความเข้าใจเพื่อสร้างความตระหนักในการคุ้มครองเด็กแก่ผู้อยู่ในเขตความรับผิดชอบของตนและจัดให้มีการแจ้งหากมีการกระทำละเมิดต่อเด็ก และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการให้บริการคุ้มครองเด็กในพื้นที่ รวมทั้งการจัดทำแผนและงบประมาณในการคุ้มครองเด็ก จัดให้มีระบบฐานข้อมูลของพนักงานคุ้มครองเด็กในพื้นที่ และอาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพสังคมสงเคราะห์เพื่อให้เป็นพนักงานคุ้มครองเด็กได้

๔.๔ กำหนดให้มีการดำเนินการจัดทำแผนในการคุ้มครองเด็ก โดยการทำงานร่วมกันของทีมสหวิชาชีพและผู้ปกครอง เช่น กรณีจำเป็นต้องใช้เวลาติดตามหาผู้ปกครอง หรือจัดหาครอบครัวทดแทน พนักงานคุ้มครองเด็กต้องยื่นแผนบำบัดฟื้นฟูสุขภาพพัฒนาการและพฤติกรรม หรือเพื่อประโยชน์สูงสุดของเด็กในการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดกระทำความผิดซ้ำอีก พนักงานคุ้มครองเด็กอาจกำหนดแผนบำบัดฟื้นฟูปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของผู้กระทำความผิด

๔.๕ กำหนดสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และรัฐธรรมนูญ เช่น เด็กต้องได้รับสิทธิขั้นพื้นฐานในการมีชีวิตอยู่รอดและได้รับการคุ้มครองจากการใช้ความรุนแรงทุกรูปแบบ โดยไม่มีการเลือกปฏิบัติ การปฏิบัติต่อเด็กไม่ว่ากรณีใดให้คำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญในการวินิจฉัยปัญหา และกำหนดมาตรการหรือการกระทำใดในเรื่องที่มีผลกระทบต่อเด็กเด็กมีสิทธิที่จะแสดงความคิดเห็นต่อมาตรการหรือการกระทำเหล่านั้นโดยเสรี ซึ่งความคิดเห็นดังกล่าวจะต้องได้รับการพิจารณาประกอบการวินิจฉัยและกำหนดมาตรการ หรือการกระทำข้างต้น ตามวัยและวุฒิภาวะของเด็ก และผู้ปกครองต้องให้การอุปการะเลี้ยงดู อบรมสั่งสอน และพัฒนาเด็กที่อยู่ในความปกครองดูแลของตนตามสมควรแก่ขนบธรรมเนียมประเพณีและวัฒนธรรมแห่งท้องถิ่น แต่ต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานขั้นต่ำตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และต้องปกป้องคุ้มครองเด็กมิให้ตกอยู่ในภาวะอันน่าจะเกิดอันตรายแก่ร่างกาย จิตใจ พัฒนาการ หรือถูกกระทำด้วยความรุนแรง รวมทั้งต้องให้เด็กมีพฤติกรรมที่ดีสามารถแสดงบทบาทหน้าที่ของตนได้อย่างเหมาะสม

๔.๖ กำหนดให้ประชาชนและองค์กรด้านเด็กมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและแผนในการคุ้มครองเด็กในเขตพื้นที่ โดยให้กรุงเทพมหานครและองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วแต่กรณี

จัดให้...

จัดให้มีสมาชิกว่าด้วยการคุ้มครองเด็กภายในกรุงเทพมหานครหรือภายในจังหวัด ซึ่งสมาชิกประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานของรัฐและองค์กรภาคเอกชนที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านเด็กและประชาชนภายในเขตพื้นที่ รวมทั้งในการดำเนินการคุ้มครองเด็ก ถ้าการร่วมดำเนินการกับเอกชนหรือหน่วยงานของรัฐหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการ จะเป็นประโยชน์แก่เด็กหรือประชาชนมากกว่าการที่กรมกิจการเด็กและเยาวชนจะดำเนินการเองโดยอาจจะร่วมหรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐดำเนินการนั้นก็ได้

๔.๗ กำหนดให้มีวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการคุ้มครองเด็กที่เกิดโดยอาศัยเทคโนโลยีช่วยการเจริญพันธุ์ทางการแพทย์ ในลักษณะเด็กที่อยู่ในภาวะเสี่ยงต่อการกระทำผิด

๔.๘ กำหนดให้มีการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญที่มีความรู้และประสบการณ์ และได้รับอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งพนักงานคุ้มครองเด็กและได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่ง คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการเข้าสู่ตำแหน่งและอัตราเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยต้องผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง รวมทั้งให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลที่มีความรู้และประสบการณ์และได้รับอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ให้เป็นพนักงานคุ้มครองเด็ก

๔.๙ กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายในการส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองเด็ก หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกระบวนการคุ้มครองเด็ก เพื่อใช้เป็นทุนในการคุ้มครองเด็กให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันทั่วทั้ง

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

เมื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน จะใช้เป็นเครื่องมือเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเชิงป้องกันและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก มีผลให้เด็กทุกคนพึงได้รับการปกป้องและคุ้มครองสวัสดิภาพ รวมถึงได้รับการพัฒนาทั้งร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม สติปัญญา ให้เจริญเติบโตอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการสร้างคุณค่าให้ทรัพยากรมนุษย์ ส่งผลถึงเศรษฐกิจและเพิ่มประสิทธิภาพด้านการพัฒนาสังคมของประเทศ ลดผลกระทบที่อาจเกิดปัญหาทางสังคม เช่น อาชญากรรม ยาเสพติด เป็นต้น ดังนั้น เมื่อกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กมีผลใช้บังคับแล้วเจ้าหน้าที่จะมีเครื่องมือเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามมาตรการและกลไกของกฎหมายดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติงานในการคุ้มครองเด็ก เช่น สมาชิกคุ้มครองเด็ก กระบวนการคุ้มครองเด็ก พนักงานคุ้มครองเด็ก ครอบครัวทดแทน รวมถึงบทบาทหน้าที่ของศาล และมีระบบประสานงานระหว่างองค์กรกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กลุ่มผู้ประกอบวิชาชีพ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ อันจะส่งผลให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง บุคคลใกล้ชิดเด็ก ได้รับการช่วยเหลือและการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการปกป้องและคุ้มครองเด็กอย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ

ทั้งนี้ เพื่อให้เด็กเจริญเติบโตมีชีวิตรอยู่ได้อย่างเป็นปกติสุข รวมทั้งมีความร่วมมือในการบูรณาการระหว่างหน่วยงานและภาคประชาสังคม ด้วยการบูรณาการทรัพยากรและความร่วมมือระหว่างภาคประชาสังคมกับภาครัฐ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดวางกลไกการบริหารราชการแผ่นดินให้มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านการคุ้มครองเด็ก อีกทั้งยังสามารถกำหนดกระบวนการขั้นตอนการคุ้มครองเด็กที่ชัดเจนสามารถเอื้อต่อการแก้ไขสภาพปัญหาที่หลากหลายและทันต่อเหตุการณ์อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของสังคม

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. อาจส่งผลกระทบด้วยการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพหรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระโดยตรง ได้แก่ เด็ก บิดา มารดา หรือผู้ปกครองและครอบครัว ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคเอกชน พนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานฝ่ายปกครอง และศาล ซึ่งเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องและมีหน้าที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองเด็กเพื่อช่วยเหลือเด็ก ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้านรวมทุกกลุ่มเป้าหมายด้วยวิธีการจัดเสวนารับฟังความคิดเห็น การส่งแบบสอบถามความคิดเห็นและการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมกิจการเด็กและเยาวชน (<https://www.dcy.go.th>) การจัดการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (<https://www.law.go.th>) โดยเผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่รัฐ ประชาชน และผู้เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็น โดยมีระยะเวลารับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗ รวมระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น ๒๐ วัน ซึ่งกรณีดังกล่าวมีบุคคลร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๒๕๗ คน โดยมีบุคคลให้ความสนใจเข้ามาดูรายละเอียด จำนวน ๑,๓๓๗ คน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

เนื่องด้วยร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. กำหนดให้ยกเลิกพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน เป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว และได้รับงบประมาณในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นประจำทุกปี ซึ่งมีกองคุ้มครองเด็กและเยาวชน เป็นหน่วยงานในสังกัดกรมกิจการเด็กและเยาวชน มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง และมีเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการคุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวอยู่แล้ว ไม่ว่าจะเป็นเจ้าหน้าที่ในสังกัดบ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดทุกจังหวัด และเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของสถานสงเคราะห์ต่าง ๆ ในสังกัดกรมกิจการเด็กและเยาวชน รวมทั้งมีพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ จำนวน ๑,๑๑๓ คน โดยร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. มีบทเฉพาะกาลกำหนดให้โอนบรรดางบประมาณและเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาเป็นของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ขณะนี้กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้ดำเนินการจัดประชุมผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อเพิ่มองค์ความรู้ให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมทั้งการประสานงานและบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยมุ่งเน้นการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ทั้งนี้ ตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ได้กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก โดยให้มีการโอนทรัพย์สินและงบประมาณมาจากกองทุนคุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖

ซึ่ง...

ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมกิจการเด็กและเยาวชน จึงไม่มีภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กแต่อย่างใด ทั้งนี้ กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายในการส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองเด็กหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกระบวนการคุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัติ โดยค่าใช้จ่ายและค่าตอบแทนของคณะกรรมการคุ้มครองเด็ก และคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้รับงบประมาณประจำปีตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นประจำทุกปี ดังนั้น กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กดังกล่าว จึงไม่ก่อให้เกิดภาระงบประมาณแต่ประการใด และเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๒ กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอเรียบร้อยแล้ว สำหรับค่าตอบแทนพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีในขณะนั้น (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) ด้วยการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ จำนวน ๑๔ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และสำนักงบประมาณ ณ ห้องประชุมกรมกิจการเด็กและเยาวชน และผ่านระบบออนไลน์ โดยหน่วยงานต่าง ๆ และสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย มีหนังสือให้ความเห็นชอบตามหลักการของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. เพื่อให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนนำร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งเสนอกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นร่างกฎหมายของหน่วยงานที่ให้เร่งเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว รายละเอียดตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๔๘ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่อง การติดตามสถานะร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่มีประโยชน์และเป็นเครื่องมือในการปกป้องคุ้มครองและดูแลเด็ก ซึ่งได้กำหนดรูปแบบและกระบวนการคุ้มครองสวัสดิภาพที่สอดคล้องตามหลักการปฏิบัติต่อเด็กเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พันธะสัญญาระหว่างประเทศ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กและยุทธศาสตร์ชาติ จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ฉบับดังกล่าว เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๔ การเสนอร่างกฎหมาย ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ .



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

โทร. ๐ ๒๖๕๑ ๖๖๐๔

โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๖๐๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawgroup@dcy.go.th