



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๖.๖/๑๖๓๙๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๐๒๑๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๘๘๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. เป็นการเสนอกฎหมายเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กให้มีความชัดเจน โดยกำหนดกลไกในการปกป้องคุ้มครองเด็กและเยาวชนอย่างเป็นรูปธรรมและเกิดผลสัมฤทธิ์ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ซึ่งรวมถึงการคุ้มครองเด็กด้วย และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. มาตรา ๘๘ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกรมกิจการเด็กและเยาวชน เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก” มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับใช้จ่ายในการส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองเด็กหรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการตามกระบวนการคุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปประกอบการพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. และมาตรา ๙๐ กำหนดให้เงินและดอกผลที่กองทุนได้รับตามมาตรา ๘๙ ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบบทบัญญัติดังกล่าวตามนัยมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑. มาตรา ๑๖ (๑) และมาตรา ๘๕ กำหนดเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด กองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กเป็นทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบกับแหล่งที่มาของเงินกองทุนตามมาตรา ๘๙ มาจากเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นหลัก ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินของกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็กสอดคล้องกับหลักวินัยการเงินการคลัง การกำหนดระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหาร การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนส่งเสริมการคุ้มครองเด็ก จึงควรกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนการประกาศใช้

๒. มาตรา ๒๙ ...

๒. มาตรา ๒๙ วรรคสอง กำหนดให้รัฐมนตรีอาจแต่งตั้งบุคคลที่มีความรู้และประสบการณ์ และได้รับอนุญาตให้ประกอบวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพสังคมสงเคราะห์ ให้เป็นพนักงาน คຸ່ມครองเด็กก็ได้ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการเข้าสู่ตำแหน่งและอัตราค่าตอบแทนให้เป็นไปตามระเบียบ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ซึ่งเห็นว่า การกำหนด คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการเข้าสู่ตำแหน่งของพนักงานคຸ່ມครองเด็ก ในส่วนที่เป็นบุคคลที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นการบริหารงานบุคคลซึ่งอยู่นอกอำนาจกระทรวงการคลังที่จะให้ความเห็นชอบ

๓. หมวดกองทุนส่งเสริมการคຸ່ມครองเด็ก กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ยังไม่มีการปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนดังนี้

๓.๑ มาตรา ๙๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย อธิบดี กรมกิจการเด็กและเยาวชน เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทน สำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งไม่เกินสามคน ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้แทนจากภาคเอกชนซึ่งเกี่ยวข้องกับงานด้านสวัสดิการเด็กอย่างน้อยหนึ่งคน เป็นกรรมการ และให้อธิบดีแต่งตั้งข้าราชการในสังกัด เป็นกรรมการ และเลขานุการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ตามพระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๘

๓.๒ มาตรา ๙๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ของกองทุน จำนวนห้าคน ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้ง จากผู้ซึ่งมีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการเงิน การสวัสดิการเด็ก และการประเมินผล และให้อธิบดี ซึ่งอธิบดีมอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ และมาตรา ๙๘ กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ติดตามและประเมินผล เป็นการกำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนที่เป็นการเฉพาะ มิได้เข้าสู่ กระบวนการประเมินผลการดำเนินงานของกรมบัญชีกลางตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๑

๓.๓ มาตรา ๙๙ กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนจัดทำงบดุลและบัญชีส่งผู้สอบบัญชี ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี เป็นการกำหนดระยะเวลาการจัดทำงบการเงินซึ่งไม่สอดคล้อง กับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๘

จึงเห็นควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกต ของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th