



ที่ ยธ ๐๔๐๑/๗๕๖

กระทรวงยุติธรรม
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.
 ๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ.
 ๕. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ สภาพปัญหา

สืบเนื่องจาก กรณีเหตุการณ์กราดยิงและฟันที่จังหวัดหนองบัวลำภู เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ ที่มีผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก โดยเป็นคดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญที่ได้รับความสนใจทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งจากเสียงสะท้อนของประชาชนเห็นว่าอัตราที่ให้การช่วยเหลือเยียวยาค่อนข้างน้อยมาก เมื่อเทียบกับการสูญเสียและไม่สอดคล้องกับค่าครองชีพในปัจจุบัน และประสงค์ให้การช่วยเหลือเยียวยาเป็นไปด้วยความรวดเร็วไม่มีขั้นตอนยุ่งยากซับซ้อน ด้วยเหตุนี้จึงได้ปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและยกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ขึ้น

๑.๒ นโยบาย...

๑.๒ นโยบายรัฐบาล นางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ หน้าที่ ๑๑ และ ๑๒ กล่าวโดยสรุปไว้ว่า รัฐบาลจะยึดมั่นในหลักนิติธรรม (Rule of Law) และความโปร่งใส (Transparency) สร้างความชอบธรรมในการบริหารราชการแผ่นดิน ด้วยการฟื้นฟูหลักนิติธรรม ที่เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ ใช้งบประมาณของรัฐน้อยที่สุดแต่มีประสิทธิภาพมากที่สุดใน การสร้างรายได้และสร้างโอกาสแก่ประเทศและประชาชน โปร่งใสและเป็นที่ยอมรับจากนานาประเทศ ให้เป็นทุนทางสังคมและทางความคิดที่สำคัญในการพัฒนาประเทศ และรัฐบาลจะยกระดับการบริการภาครัฐให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น ปรับบทบาทภาครัฐเป็นการส่งเสริมสนับสนุน (Enable) การอำนวยความสะดวก (Facilitate) และการกำกับกฎกติกา (Regulate) เพื่อให้ประชาชน และเอกชนได้รับบริการที่สะดวก รวดเร็ว

๑.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง การพัฒนาและเสริมสร้างกลไกที่สามารถป้องกัน และจัดสรรเหตุของประเด็นปัญหาความมั่นคงที่สำคัญ เพื่อให้ประเทศชาติมีกลไกเฉพาะเจาะจงที่มีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ และสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างรวดเร็ว โปร่งใส หน่วยงานของรัฐ ต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ มีระบบการบริหารจัดการที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ ภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง มีกฎหมายเท่าที่จำเป็นนอกแบบกฎหมายที่รอบคอบรัดกุมเพื่อแก้ปัญหาอย่างตรงจุด ให้มีความสอดคล้องกับข้อบังคับสากล วิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นอย่างรอบด้าน เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน บังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพเท่าเทียม

๑.๔ กฎหมายที่ให้อำนาจการออกกฎกระทรวง

เป็นไปตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้การจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง ด้วยเหตุนี้ จึงได้มีการยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และยกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ฉบับใหม่ นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้ประชาชนที่ตกเป็นผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาในอัตราที่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน และเพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาสะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น ลดขั้นตอนไม่เป็นภาระของประชาชน และการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ซึ่งกลุ่มบุคคลดังกล่าวตกเป็นเหยื่อในกระบวนการยุติธรรมที่รัฐจะต้องรีบดำเนินการช่วยเหลือโดยเร่งด่วน เพื่อไม่ให้กระทบต่อภาพลักษณ์ที่ดีของรัฐบาลในด้านการอำนวยความยุติธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคม จึงต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อให้ภารกิจการอำนวยความยุติธรรมในการช่วยเหลือผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา มีอัตราการช่วยเหลือเยียวยาที่เหมาะสม ตอบสนองความต้องการของประชาชนและสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน พร้อมทั้งลดขั้นตอนที่เกินความจำเป็นไม่เป็นการของประชาชน และเกิดความสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ลดข้อร้องเรียนไปยังองค์กรอิสระต่าง ๆ

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) ข้อกฎหมาย

(๑.๑) พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีเจตนารมณ์เป็นการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ตกเป็นเหยื่อในกระบวนการยุติธรรมจำนวน ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มแรก ผู้เสียหาย ซึ่งได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย หรือจิตใจ จากการกระทำความผิดอาญาของผู้อื่น โดยตนไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือที่เรียกว่า “เหยื่ออาชญากรรม” และกลุ่มที่สอง จำเลย ที่ถูกดำเนินคดีโดยพนักงานอัยการ ถูกคุมขังในระหว่างการพิจารณาคดี และศาลสุดท้ายตัดสินยกฟ้องโดยปรากฏข้อเท็จจริงว่าจำเลยไม่ได้เป็นผู้กระทำความผิด หรือที่เรียกว่า “แพะ”

(๑.๒) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดอัตราในการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยา พร้อมทั้งเมื่ออนุมัติในการจ่ายเงินเยียวยาผู้มีสิทธิรับเงินจะได้รับค่าตอบแทน ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายตามแบบที่สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญากำหนด

(๒) สภาพปัญหา

ที่ผ่านมาจากกรณีเหตุการณ์กราดยิงและฟันที่จังหวัดหนองบัวลำภู เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นจำนวนมาก เป็นคดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญที่ได้รับความสนใจทั้งในประเทศและต่างประเทศ ซึ่งกรณีดังกล่าวถูกจับตามองว่ารัฐบาลจะให้การช่วยเหลือเยียวยาที่รวดเร็วอย่างไร รวมถึงได้รับเสียงสะท้อนจากประชาชนว่าอัตราในการช่วยเหลือเยียวยาค่อนข้างน้อย ไม่สอดคล้องกับการสูญเสียเมื่อเทียบกับการสูญเสียที่เกิดขึ้นและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน และปัญหาความล่าช้าของขั้นตอนกระบวนการที่ยังมีความยุ่งยากซับซ้อนและเป็นภาระแก่ประชาชนในการที่จะต้องแสดงตน (แบบสขง.๑๕, สขง. ๑๖) เพื่อขอรับค่าตอบแทนอีกครั้งหลังจากได้รับการอนุมัติแล้ว ด้วยเหตุนี้กระทรวงยุติธรรม จึงได้มอบหมายให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ฉบับใหม่ เพื่อเป็นการคุ้มครอง ช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหาย และจำเลยในคดีอาญาให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมให้เกิดความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับคำครองชีพในปัจจุบัน และยกเลิกการขอรับเงินหรือการแสดงตน (แบบสขง.๑๕, สขง. ๑๖) (ครั้งที่ ๑ ยื่นคำขอ ครั้งที่ ๒ ยื่นขอรับเงิน) โดยใช้รูปแบบใบสั่งจ่ายแทนหลักฐานการขอรับเงิน เพื่อลดภาระให้แก่ประชาชน ทำให้การช่วยเหลือเยียวยาเกิดความสะดวกรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๒ ข้อเท็จจริง

ด้วยเหตุนี้ กระทรวงยุติธรรมจึงได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตรา ในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. โดยมีกระบวนการ ยกร่างกฎหมายและการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๓.๒.๑ การศึกษาข้อมูล เกี่ยวกับอัตราความช่วยเหลือเยียวยาของหน่วยงานต่าง ๆ ในประเทศไทย จำนวน ๘ หน่วยงาน ได้แก่ (๑) สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลย ในคดีอาญา กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม (๒) สำนักงานคุ้มครองพยาน กรมคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม (๓) กระทรวงการคลัง (๔) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) (๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (๖) กระทรวงศึกษาธิการ (๗) สำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน (๘) สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) เป็นต้น เพื่อนำมาปรับใช้เป็นแนวทางและเทียบเคียงในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทน ผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ในร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตรา ในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. เพื่อให้การพิจารณา อำนวยความยุติธรรมในการช่วยเหลือผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา มีอัตราการช่วยเหลือเยียวยาที่ สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน และให้การช่วยเหลือเยียวยาที่สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น และไม่เป็นภาระของ ประชาชน

๓.๒.๒ การดำเนินการยกร่างกฎหมาย

(๑) คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่าย แก่จำเลยในคดีอาญา โดยปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน ที่มีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ ค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในการที่จะเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการในการคุ้มครองสิทธิของผู้เสียหายและจำเลย ในคดีอาญา ตลอดจนการออกกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศต่าง ๆ เพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบให้มีการทบทวนแก้ไขร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตรา ในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. เพื่อเพิ่มอัตรา การจ่ายเงินเยียวยาให้แก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาให้สูงขึ้น รวมถึงยกเลิกขั้นตอนการยื่นคำขอรับเงิน หรือการแสดงตนเพื่อลดภาระแก่ประชาชน (แบบสขง.๑๕, สขง. ๑๖) และให้การช่วยเหลือเยียวยาที่สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น โดยให้สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา กรมคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพ นำเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย มาตรการ กลไก เพื่อคุ้มครองผู้เสียหายและจำเลย ในคดีอาญาตรวจสอบในรายละเอียดของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทน ผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

(๒) คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมาย มาตรการ กลไก เพื่อคุ้มครองผู้เสียหาย และจำเลยในคดีอาญา ในคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลย ในคดีอาญาได้มีการพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทน ผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. จำนวน ๔ ครั้ง ระหว่างเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๕ – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีสาระสำคัญในการแก้ไขอัตราในการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหาย และจำเลยในคดีอาญาให้สูงขึ้น และเพิ่มค่าตอบแทนกรณีสูญเสียอวัยวะหรือการสูญเสียสมรรถภาพของอวัยวะ หรือความพิการทุพพลภาพ รวมถึงยกเลิกขั้นตอนการขอรับเงินหรือการแสดงตนขอรับเงิน (แบบสขง.๑๕, สขง.๑๖) โดยเปลี่ยนเป็นรูปแบบใบส่งจ่ายเพื่อให้การช่วยเหลือสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น

(๓) คณะกรรมการ...

(๓) คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ นำร่างกฎหมายดังกล่าวไปปรับปรุงความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบตามลำดับต่อไป

๓.๒.๓ การรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

(๑) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นในหลายช่องทาง ได้แก่ (๑.๑) ประสานเป็นหนังสือถึงหน่วยงานทั้งภาครัฐ (๒๐ กระทรวง ๑๕๓ กรม) องค์การอิสระ จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน และภาคประชาชน (๑.๒) ช่องทางออนไลน์ ผ่านเว็บไซต์กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) พบว่ามีผู้แสดงความคิดเห็น รวมจำนวนทั้งสิ้น ๔๙๘ คน

(๒) สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๔๙๘ คน ซึ่งเห็นด้วยในร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๒๐ และเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็น ผ่านช่องทางออนไลน์ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal)

๓.๒.๔ คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. และเห็นชอบให้ดำเนินการตาม Timeline ลำดับขั้นตอนต่อไป

๓.๒.๕ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เพื่อขอความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ในฐานะผู้รักษาการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบและลงนามในหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะผู้รักษาการตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓.๒.๖ กระทรวงการคลัง เห็นชอบในหลักการปรับอัตราในการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา และรูปแบบการยื่นคำขอรับเงินตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ แต่อย่างไรก็ดีร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ข้อ ๖ ที่กำหนดให้กรณีผู้เสียหายถึงแก่ความตายเนื่องจากช่วยเหลือราชการหรือช่วยเหลือบุคคลอื่น หรือกระทำตนเป็นพลเมืองดีมีสิทธิได้รับค่าตอบแทน ซึ่งมีความขัดแย้งกับพระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัยเนื่องจากการช่วยเหลือราชการการปฏิบัติงานของชาติ

หรือการปฏิบัติตามหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ตัดรายการดังกล่าวออกจากร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ตามหนังสือกระทรวงการคลัง คำนวณที่ กค ๐๔๐๘.๕/๗๒๓๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมได้แก้ไขตามความเห็นของกระทรวงการคลังเรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งได้เสนอคณะกรรมการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาในครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

เป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีสาระสำคัญของการเสนอปรับปรุงกฎกระทรวง สรุปได้ดังนี้

กฎกระทรวง (เดิม)	ร่างกฎกระทรวง (ใหม่)	หมายเหตุ
๑. ปรับอัตราให้สูงขึ้น		
๑.๑ ผู้เสียหาย กรณีเสียชีวิต (๑) ค่าตอบแทน ตั้งแต่ ๓๐,๐๐๐ บาท ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ค่าจัดการศพ ๒๐,๐๐๐ บาท (๓) ค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท (๔) ค่าเสียหายอื่น ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท	๑.๑ ผู้เสียหาย กรณีเสียชีวิต - ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท - ในการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนให้คณะกรรมการคำนึงถึงค่าจัดการศพ ค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู ค่าเสียหายอื่น มาประกอบด้วย	เปลี่ยนแปลงอัตราเพิ่มขึ้นจากเดิม
กรณีบาดเจ็บ (๑) ค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท (๒) ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกายและจิตใจ เท่าที่จ่ายจริง ไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท (๓) ค่าขาดประโยชน์ทำมาหาได้ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในจังหวัดที่ทำงาน ไม่เกิน ๑ ปี (๔) ค่าตอบแทนความเสียหายอื่น ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท	กรณีบาดเจ็บ (๑) ค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกิน ๘๐,๐๐๐ บาท (๒) ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกายและจิตใจเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท (๓) ค่าขาดประโยชน์ทำมาหาได้ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในจังหวัดที่ทำงาน ไม่เกิน ๑ ปี (๔) ค่าตอบแทนความเสียหายอื่น ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (๕) ค่าตอบแทนการสูญเสียอวัยวะ ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท	
๑.๒ จำเลย กรณีเสียชีวิต (๑) ค่าทดแทน ๑๐๐,๐๐๐ บาท (๒) ค่าจัดการศพ ๒๐,๐๐๐ บาท (๓) ค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท (๔) ค่าเสียหายอื่น ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท	๑.๒ จำเลย กรณีเสียชีวิต กรณีจำเลยถึงแก่ความตาย อันเป็นผลโดยตรงจากการถูกดำเนินคดีให้จ่ายค่าทดแทนไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยคำนึงถึง ค่าจัดการศพ ค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู ค่าเสียหายอื่นมาประกอบการพิจารณา	

กฎกระทรวง (เดิม)	ร่างกฎกระทรวง (ใหม่)	หมายเหตุ
๑. ปรับอัตราให้สูงขึ้น		
กรณีไม่เสียชีวิต (๑) ค่าทดแทนการถูกคุมขังวันละ ๕๐๐ บาท คำนวณจากวันที่ถูกคุมขัง (๒) ค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท (๓) ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกายและจิตใจ เท่าที่จ่ายจริงไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท (๔) ค่าขาดประโยชน์ทำมาหาได้ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในจังหวัดที่ทำงาน (๕) ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินคดี - ค่าทนายความ (ไม่เกินอัตราที่กำหนด) - ค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินคดีไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท	กรณีไม่เสียชีวิต (๑) ค่าทดแทนการถูกคุมขังวันละ ๕๐๐ บาท คำนวณจากวันที่ถูกคุมขัง (๒) ค่ารักษาพยาบาลเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกิน ๘๐,๐๐๐ บาท (๓) ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกายและจิตใจเท่าที่จ่ายจริง ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท (๔) ค่าขาดประโยชน์ทำมาหาได้ตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในจังหวัดที่ทำงาน (๕) ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินคดี - ค่าทนายความ (ไม่เกินอัตราที่กำหนด) - ค่าใช้จ่ายอื่นในการดำเนินคดีไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท	
๒. ยกเลิกการขอรับเงินหรือแสดงตน		
เมื่อมีการอนุมัติเงินช่วยเหลือเยียวยาประชาชนต้องมาขอรับเงินหรือแสดงตน (สขง. ๑๕/๑๖) อีกครั้งเป็นหลักฐานการเบิกจ่าย	เมื่อมีการอนุมัติเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้อำนวยการสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา (เขต กทม.) หรือผู้อำนวยการสำนักงานยุติธรรมจังหวัด ยุติธรรมจังหวัด (เขตต่างจังหวัด) จะเป็นผู้ลงนามใบสั่งจ่ายเพื่อใช้เป็นหลักฐานขอรับเงิน	เปลี่ยนแปลงจากเดิม โดยไม่เป็นการเพิ่มภาระประชาชนต้องมาติดต่อ ๒ ครั้ง ครั้งแรก ยื่นคำขอ ครั้งที่ ๒ ขอรับเงิน

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่จะได้รับ

๕.๑.๑ ระดับประเทศ

ประเทศไทยมีกฎหมายที่ช่วยเหลือประชาชนผู้บริสุทธิ์ที่ตกเป็นเหยื่อในคดีอาญาได้รับการช่วยเหลือครอบคลุมตามมาตรฐานสากล รวมถึงอัตราการเยียวยาที่เหมาะสมกับการสูญเสีย และสอดคล้องกับค่าครองชีพ ณ ปัจจุบัน

๕.๑.๒ ระดับสังคม

กฎหมายฉบับนี้จะช่วยให้ประชาชนที่ตกเป็นเหยื่อในคดีอาญาได้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างสะดวก ทัวถึง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

๕.๑.๓ ระดับประชาชน

ประชาชนที่ตกเป็นผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาได้รับการช่วยเหลืออย่างเท่าเทียมและเป็นธรรม

๕.๒ ผลกระทบ

๕.๒.๑ ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ เป็นการช่วยเหลือประชาชนซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้เดือดร้อน ยากไร้ ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรม ให้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างเสมอภาค เท่าเทียม และไม่ถูกเลือกปฏิบัติ ซึ่งเงินช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาจะเป็นส่วนหนึ่งในการช่วยเหลือด้านค่าครองชีพ ความเป็นอยู่ของประชาชนที่ได้รับผลกระทบในการดำรงชีวิตและเพื่อประกอบอาชีพในอนาคตต่อไป

๕.๒.๒ ผลกระทบทางด้านสังคม กฎหมายฉบับนี้จะช่วยให้ประชาชนที่ตกเป็นเหยื่อในคดีอาญาได้เข้าถึงกระบวนการยุติธรรม อย่างสะดวก ทัวถึง รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และทำให้อยู่ร่วมกันอย่างสงบสุขและสันติสุข

๕.๒.๓ ผลกระทบทางด้านการเมือง ภาพลักษณ์ที่ดีของรัฐบาลและประเทศไทย ในการอำนวยความยุติธรรม ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเสมอภาค เป็นธรรม ทำให้ประชาชนและนานาชาติเชื่อมั่นและมีทัศนคติที่ดีต่อระบบกระบวนการยุติธรรมของไทย

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๖.๑ ค่าใช้จ่าย จากการประมาณการในการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ปี ๒๕๖๘ (ประมาณการ) โดยแบ่งออกเป็น (๑) ผู้เสียหายที่ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิตจำนวน ๗,๗๖๐ รายต่อปี เป็นเงิน ๖๕๕,๖๑๖,๐๐๐ บาท (๒) จำเลยได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิต จำนวน ๖๐ รายต่อปี เป็นเงิน ๑๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งสิ้น ๗,๘๒๐ รายต่อปี เป็นเงิน ๖๖๘,๘๑๖,๐๐๐ บาท (หักร้อยละสิบแปดล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นหกพันบาทถ้วน)

๖.๒ แหล่งที่มา เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีที่รัฐบาลจัดสรรให้

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ความเห็นชอบของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
๑. กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรมหน่วยงานกลาง ตามกฎหมาย ๑.๑ คณะกรรมการพิจารณา คำตอบแทนผู้เสียหาย และ ค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่ จำเลยในคดีอาญา	☒	☐	(๑) คณะกรรมการฯ ได้มีมติในครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เห็นชอบให้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมาย (๒) คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมในครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ (๓) คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมในครั้งที่ ๙/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๖ มีมติรับทราบผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงฯ และเห็นชอบให้ดำเนินการตาม Timeline ลำดับขั้นตอนต่อไป (๔) คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมในครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่กระทรวงการคลังขอแก้ไข

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
๑.๒ คณะอนุกรรมการพัฒนา กฎหมาย มาตรการ กลไก เพื่อ คุ้มครองผู้เสียหายและจำเลย ในคดีอาญา	☒	☐	คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมจำนวน ทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๗.๒ ความเห็นชอบกรณีเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องที่มีกฎหมายหรือมติ
คณะรัฐมนตรีกำหนดว่าต้องขอความเห็นชอบหน่วยงานอื่น

หน่วยงาน	เห็นชอบ/ อนุมัติ	ไม่ เห็นชอบ	ไม่แจ้ง ผล	สาระสำคัญโดยย่อ
๑. ประชาชนทั่วไปหรือผู้แทนหน่วยงาน	☒	☐		จากการรับฟังความคิดเห็น ผ่านทางประสานหนังสือจัด และรับฟังความคิดเห็น ออนไลน์ผ่านเว็บไซต์ กรม คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ website : www.rlpd.go.th และ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (Law Portal) จำนวน ๒๔๘ คน เห็นด้วยในร่างกฎหมาย คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๒๐ ตาม พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและ การประเมินผลสัมฤทธิ์ของ กฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒
๒. กระทรวงการคลัง	☒	☐	☐	กระทรวงยุติธรรม ได้มี หนังสือ ที่ ยธ ๐๔๐๗/๕๑๑๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และหนังสือด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๗/๑๒๕๑๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และ หน่วยงานได้แจ้งผลให้ทราบ ปรากฏตามหนังสือ กระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๕/๗๒๓๒

หน่วยงาน	เห็นชอบ/ อนุมัติ	ไม่ เห็นชอบ	ไม่แจ้ง ผล	สาระสำคัญโดยย่อ
				ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบในหลักการ ปรับอัตรา ในการช่วยเหลือเยียวยา ผู้เสียหายและจำเลยใน คดีอาญา และเห็นชอบรูปแบบ การยื่นคำขอรับเงินตามที่ กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ ปรับปรุงแก้ไขบางประการ

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕ วรรคสี่ กำหนดให้บุคคลผู้ซึ่งได้รับความเสียหายจากการถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพหรือจากการกระทำความผิดอาญาของผู้อื่น ย่อมมีสิทธิที่จะได้รับการเยียวยาหรือการช่วยเหลือจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๙ วรรคสอง กำหนดให้ในคดีอาญาให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่า ผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิดและก่อนมีคำพิพากษาอันถึงที่สุด แสดงว่าบุคคลใดได้กระทำความผิดจะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิดมิได้ ประกอบกับมาตรา ๖๘ รัฐพึงจัดระบบการบริหารงานในกระบวนการยุติธรรมทุกด้านให้มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติและให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยสะดวก รวดเร็ว และไม่เสียค่าใช้จ่ายสูงเกินสมควร รัฐพึงมีมาตรการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐในกระบวนการยุติธรรมให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้โดยเคร่งครัด ปราศจากการแทรกแซงหรือครอบงำใด ๆ รัฐพึงให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายที่จำเป็น และเหมาะสมแก่ผู้ยากไร้ หรือผู้ด้อยโอกาสในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม รวมตลอดถึงการจัดหาทุนความให้

๘.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ในการร่างกฎหมายหน่วยงานรัฐต้องมีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนและมีการจัดทำวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๓ พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๑ กำหนดให้ การจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง

๘.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้... (๒) ร่างกฎกระทรวง... ประกอบระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๔ การเสนอร่างกฎหมาย

๘.๕ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

ด้วยเหตุนี้ เพื่อให้ประชาชนที่ตกเป็นเหยื่อในคดีอาญา (ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา) ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาในอัตราที่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน และเพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาสะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ลดขั้นตอนไม่เป็นภาระของประชาชน และเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการอำนวยความสะดวก ลดความเหลื่อมล้ำ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่าย ค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร ๐๘ ๑๘๔๓ ๓๙๘๗, ๐๘ ๖๐๙๑ ๓๐๐๖ (สุทิพย์, ณัฐพัชร)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : rlpd.nattapach.s@moj.go.th