

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖.๒/๒๕๖๐



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อมูลเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๓๒๘๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงแรงงานจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นการให้นายจ้าง/สถานประกอบการที่มีความจำเป็นต้องพาคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานไปทำงานเฉพาะงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวนอกเหนือจากท้องที่หรือพื้นที่ที่กำหนดเป็นพื้นที่ชายแดนได้ ประเด็นดังกล่าวจะเป็นการขัดต่อบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่ภาคีหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประเด็นการให้นายจ้าง/สถานประกอบการที่มีความจำเป็นต้องพาคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานไปทำงานเฉพาะงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวนอกเหนือจากท้องที่หรือพื้นที่ที่กำหนดเป็นพื้นที่ชายแดนได้ ไม่ขัดต่อบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่ภาคี ด้วยหลักการและเหตุผล ดังต่อไปนี้

๑. การอนุญาตให้คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานสามารถเดินทางไปทำงานกับนายจ้าง/สถานประกอบการเฉพาะงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวนอกเหนือจากท้องที่หรือพื้นที่ที่กำหนดเป็นพื้นที่ชายแดนได้นั้น เป็นการบริหารจัดการเพื่อให้คนต่างด้าวดังกล่าวสามารถเดินทางไปทำงานกับนายจ้าง/สถานประกอบการได้อย่างถูกต้องรวมถึงได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายจากการทำงานในประเทศไทย ทั้งนี้ การบริหารจัดการดังกล่าวเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในการเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรของเกษตรกรให้ทันต่อฤดูกาลที่ผลผลิตทางการเกษตรมีมูลค่าสูงสุดอันจะเป็นประโยชน์และเป็นการสนับสนุนอาชีพเกษตรกรรวมถึงเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจไทยต่อไป ซึ่งที่ผ่านมาเคยมีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ขยายขอบเขตผู้ถือบัตรผ่านแดน และเวลาเปิดด่านพรมแดนไทย - กัมพูชา ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งบริหารจัดการคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาให้สามารถใช้บัตรผ่านแดนเดินทางได้ถึงจังหวัดปราจีนบุรี

๒. ปกติบุคคล...

๒. ปกติบุคคลย่อมมีสิทธิเสรีภาพในการอยู่อาศัย ในการเดินทาง หรือในการทำงาน ทั่วโลก เว้นแต่ดินแดนใดจะมีกฎ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไข ที่จำกัดสิทธิบุคคลภายนอกดินแดนที่จะเดินทางเข้ามา ภายในดินแดนนั้น ๆ ทั้งนี้ ก็เพื่อความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงภายในดินแดนของตน ซึ่งประเทศไทย ก็เช่นเดียวกันมีกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเพื่อจำกัดสิทธิบุคคลภายนอกราชอาณาจักรที่ประสงค์เดินทางเข้ามา และอยู่หรือกระทำการใด ๆ ในประเทศไทย ให้ต้องปฏิบัติตามกฎ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไข ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ทั้งนี้ หากบุคคลใดฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามกฎ หลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไข จะมีบทลงโทษกับผู้นั้น

๓. คนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม คือคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการข้ามแดน ระหว่างประเทศทั้งสอง ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนดังกล่าวมีเพื่อความปรารถนาให้เกิดความกระชับความสัมพันธ์ รวมทั้งส่งเสริมปฏิสัมพันธ์ในระดับประชาชน โดยการอำนวยความสะดวกในการเดินทางเข้า - ออกของพลเมือง ของทั้งสองประเทศให้สามารถใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ในการเดินทางเข้า-ออกประเทศภายใต้พื้นที่ หรือท้องที่ที่กำหนด อันเป็นการให้สิทธิแก่พลเมืองตามที่กำหนดในบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนดังกล่าว ในการเข้า - ออกประเทศทั้งสอง โดยไม่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองของประเทศไทยนั้น ๆ ดังจะเห็นได้ ตามความที่ปรากฏในบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนดังกล่าวในหัวข้อ “การบังคับใช้กฎหมาย” ที่กำหนด ให้ผู้ถือบัตรผ่านแดนที่เดินทางเข้าไปยังพื้นที่ชายแดนต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายและข้อบังคับที่ใช้บังคับ ในพื้นที่นั้น และหากเดินทางออกนอกเขตพื้นที่ชายแดนจะต้องได้รับโทษตามกฎหมายและข้อบังคับเกี่ยวกับการตรวจคนเข้าเมืองที่บังคับอยู่ในประเทศที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น หากคนต่างด้าวทำงานอยู่ภายใต้พื้นที่หรือท้องที่ ที่กำหนดย่อมได้สิทธิตามบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดน ในทางกลับกันหากคนต่างด้าวถูกจำกัดสิทธิ ที่ต่อยกกว่าที่กำหนดในบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนหรือถูกลงโทษตามกฎหมายและข้อบังคับเกี่ยวกับการตรวจคนเข้าเมืองที่บังคับอยู่ในประเทศนั้น กรณีดังกล่าวจึงจะเป็นการดำเนินการที่ขัดต่อบันทึกความตกลง ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่ภาคี

๔. คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ตามบันทึกความตกลง ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่ภาคี เป็นคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๑๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้คนสัญชาติ ของประเทศที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศไทยเดินทางข้ามพรมแดนไปมาชั่วคราว โดยปฏิบัติตามข้อตกลง ระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศนั้น ดังนั้น คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) จึงสามารถเดินทางเข้า - ออกประเทศภายใต้พื้นที่หรือท้องที่ที่กำหนดตามความตกลงว่าด้วยการ ข้ามแดนได้ โดยไม่เป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองดังกล่าว ซึ่งตามแนวทางการบริหารจัดการการทำงาน ของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เสนอให้นายจ้าง/สถานประกอบการที่มีความจำเป็นต้องพาคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักร

โดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานไปทำงานเฉพาะงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร ซึ่งมีลักษณะชั่วคราวนอกเหนือจากท้องที่หรือพื้นที่ที่กำหนด โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สิทธิแก่คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) และได้รับอนุญาตทำงาน ให้สามารถเดินทางไปทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวกับนายจ้าง/สถานประกอบการ นอกเหนือจากท้องที่หรือพื้นที่ที่กำหนดตามบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนได้โดยไม่เป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทร ๐ ๒๒๔๕ ๒๕๙๓ (นายศุภกรโชค มีแสง)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ border.wp@gmail.com