



ที่ รง ๐๓๑๖.๒/๖๙

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามระบบ MoU

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี การใช้บังคับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘
๔. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ขยายขอบเขตผู้ถือบัตรผ่านแดน และเวลาเปิดด่านพรมแดน ไทย - กัมพูชา ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖
๕. ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อเรียกร้องของสมาคม สมาพันธ์กลุ่มผู้ประกอบการในพื้นที่บริเวณชายแดน
๒. สรุปแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔
๓. สำเนาหนังสือทางการเมียนมาขอให้พิจารณาการอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เดินทางเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU โดยผ่านช่องทางอากาศ ขออนุญาตเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรและขออนุญาตอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ณ ท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗
๕. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ใช้เอกสารประจำตัวบุคคลประเภทบัตรผ่านแดน (Border Pass) เป็นเอกสารแสดงตน เข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อทำงานแบบไป - กลับ หรือแบบตามฤดูกาล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๖. ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดท้องที่ ประเภทงานหรือลักษณะงาน เงื่อนไข และสัญชาติของคนต่างด้าวที่อาจได้รับอนุญาตให้ทำงานในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๖๔

ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามระบบ MoU มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เรื่องแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามระบบ MoU มีการเสนอร่างประกาศกระทรวงแรงงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ ประกอบกับมาตรา ๖๔ วรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกำหนดท้องที่ สัญชาติของคนต่างด้าว ประเภทหรือลักษณะงานที่ให้ทำ และเงื่อนไขของการอนุญาตให้คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ตามวัตถุประสงค์เพื่อการทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ที่กำหนดในความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่ภาคี เข้าข่ายประเภทเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

๑.๒ เรื่องแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามระบบ MoU มีการเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อกำหนดเงื่อนไขการเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ตามวัตถุประสงค์เพื่อการทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ที่กำหนดในความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่ภาคี เข้าข่ายประเภทเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๖)

๑.๓ เรื่องแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามระบบ MoU ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๑ (๑) ให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์

การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว โดยมีการกำหนดมาตรการและแนวทางการดำเนินการแก้ไข ปัญหาการทำงานของคนต่างด้าว รวมทั้งกำหนดแนวทางและเป้าหมายในการบริหารจัดการการทำงานของ คนต่างด้าว โดยนโยบายที่ได้จัดทำตามมาตรา ๒๑ (๑) ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบและเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานดำเนินการ และกำกับการให้เป็นไปตามนโยบายดังกล่าว และเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนด การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๔ เป็นบทบัญญัติสำหรับการพิจารณาอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งเป็นคนสัญชาติของประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศไทยที่ได้เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) ตามวัตถุประสงค์เพื่อการทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ทั้งนี้ สำหรับท้องที่ สัญชาติ ประเภทงาน และเงื่อนไข ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง โดยที่ปัจจุบันยังมิได้มีการออกประกาศกำหนดตามบทบัญญัตินี้ดังกล่าว และยังคงใช้ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี การใช้บังคับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งยังมีผลใช้บังคับอยู่ตามบทเฉพาะกาล ตามมาตรา ๑๔๕ ประกอบกับปัจจุบันนายจ้าง/สถานประกอบการที่ประกอบกิจการด้านการเกษตร อาทิ ทุเรียน เงาะ มังคุด ลำไย และอ้อย ใช้แรงงานคนต่างด้าว ที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) เพื่อการเก็บเกี่ยวผลผลิตเนื่องจากมีระยะเวลา การจ้างงานน้อยกว่าคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามบันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจ ที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ (MoU) ที่มีข้อกำหนดให้มีการจ้างงานต่อเนื่องถึงสองปี ซึ่งคนต่างด้าว ที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดน (Border Pass) จึงสามารถตอบสนองความต้องการได้ตรง ตามบริบทของระยะการเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรที่ทำตามช่วงฤดูกาลเท่านั้นไม่ได้ทำตลอดทั้งปี

๒.๒ การตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักร ตามระบบ MoU

คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU เดิมกำหนดให้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านช่องทางบกจำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ (๑) จุดผ่านแดนถาวร แม่สอด - เมียวดี จังหวัดตาก และ (๒) จุดผ่านแดนถาวรระนอง - เกาะสอง จังหวัดระนอง ทั้งนี้ คนต่างด้าว สัญชาติเมียนมาที่เดินทางผ่านช่องทางบกดังกล่าวสามารถขอรับการตรวจอนุญาตให้เดินทางเข้ามา ในราชอาณาจักรรวมถึงขอรับการตรวจลงตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวจากเจ้าหน้าที่ สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองได้ ณ จุดผ่านแดนถาวร แม่สอด - เมียวดี จังหวัดตาก โดยไม่ต้องเดินทางไป

ดำเนินการ...

ดำเนินการขอตรวจอนุญาตให้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศได้มอบอำนาจให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นผู้ดำเนินการ อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่มีสถานการณ์ความไม่สงบในประเทศเมียนมา คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU ไม่สามารถเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวรแม่สอด - เมียวดี จังหวัดตากได้ ในขณะที่นายจ้าง/สถานประกอบการ ในประเทศได้รับผลกระทบในการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงาน ทางกรมเมียนมาจึงได้ขอให้มีการพิจารณาให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU สามารถเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านช่องทางอากาศโดยการโดยสารเครื่องบินพาณิชย์จากท่าอากาศยานกรุงย่างกุ้ง ประเทศเมียนมา มายังท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง ประเทศไทย ซึ่งก่อนการเดินทางผ่านช่องทางอากาศดังกล่าวคนต่างด้าวจะต้องเดินทางไปขอตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant L-A) ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง จึงทำให้ไม่ได้รับความสะดวกในการเดินทาง โดยทางการเมียนมาได้มีหนังสือขอให้มีการพิจารณาให้คนต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงานตามระบบ MoU ผ่านช่องทางอากาศสามารถขอรับการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non-Immigrant L-A) และตรวจอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวจากเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ณ ท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมืองได้ โดยไม่ต้องไปดำเนินการที่สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง สำหรับการอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU สามารถเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านช่องทางอากาศเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗ ปัจจุบันมีคนต่างด้าวเดินทางผ่านช่องทางดังกล่าวแล้ว จำนวน ๓๖,๒๐๙ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗)

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ มาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวซึ่งเป็นคนสัญชาติของประเทศที่มีชายแดนติดกับประเทศไทยและได้ใช้เอกสารประจำตัวบุคคลประเภทบัตรผ่านแดน (Border Pass) เป็นเอกสารแสดงตนเพื่อเข้ามาในราชอาณาจักรอย่างถูกต้องตามกฎหมายตามบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่อี โดยปัจจุบันบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนดังกล่าวมีสองประเทศที่กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อการทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ได้แก่ ประเทศกัมพูชาและประเทศเมียนมา ทั้งนี้ สำหรับท้องที่การทำงาน ประเภทงาน และเงื่อนไขการอนุญาตทำงาน ปัจจุบันเป็นไปตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี การใช้บังคับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งยังมีผลใช้บังคับอยู่ตามบทเฉพาะกาลตามมาตรา ๑๔๕ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมาพบว่ามีข้อขัดข้องในการใช้คนต่างด้าวดังกล่าวทำงานสะท้อนผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) อาทิ ข้อขัดข้องด้านระยะเวลาการอนุญาตไม่สอดคล้องกับระยะเวลาการประกอบกิจการของนายจ้างสถานประกอบการ ข้อขัดข้องด้านท้องที่ในการทำงานของคนต่างด้าว

ที่ไม่สามารถ...

ที่ไม่สามารถเคลื่อนย้ายไปทำงานในพื้นที่อื่นได้ แม้ว่าท้องที่ที่จะเคลื่อนย้ายแรงงานไปทำงานเป็นท้องที่ที่ระบุเป็นพื้นที่ชายแดนตามความตกลงว่าด้วยการข้ามแดน ทั้งนี้ รวมถึงงานที่อนุญาตให้คนต่างด้าวสามารถทำได้ ไม่ครอบคลุมกับการประกอบกิจการของนายจ้าง สถานประกอบการ ในพื้นที่บริเวณชายแดน เป็นต้น ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ปัญหาข้อขัดข้องให้นายจ้าง สถานประกอบการ สามารถใช้แรงงานบริเวณชายแดน ได้อย่างเต็มศักยภาพและถูกต้องตามกฎหมาย อันเป็นการสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดน สนับสนุนเกษตรกรหรือผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับการเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร รวมถึงเป็นการออกกฎหมายลำดับรองให้มีผลใช้บังคับตามเจตนาของกฎหมาย จึงกำหนดแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๑ ขั้นตอนการดำเนินการเพื่อการขอรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าว

๓.๑.๑.๑ นายจ้าง/สถานประกอบการที่ประสงค์จะรับคนต่างด้าวที่ใช้เอกสารประจำตัวบุคคลประเภทบัตรผ่านแดน (Border Pass) เข้าทำงาน ให้ยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวตามแบบคำขออนุญาตทำงานที่กรมการจัดหางานกำหนด ต่อนายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว โดยผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ กรณีที่ยังไม่สามารถดำเนินการผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ได้ ให้ยื่น ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัดที่ตั้งอยู่ในท้องที่อันเป็นที่ตั้งของสถานที่ทำงานของนายจ้าง พร้อมทั้งชำระค่าธรรมเนียมค่ายื่นคำขอและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตทำงาน ซึ่งระยะเวลาการอนุญาตให้ทำงานครั้งละไม่เกิน ๖ เดือน

๓.๑.๑.๒ นายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวซึ่งได้รับคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวจากนายจ้าง ออกเอกสารหลักฐานการรับคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวพร้อมกับใบเสร็จรับเงินค่าธรรมเนียมให้แก่นายจ้างเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการไปปรับคนต่างด้าว ณ จุดผ่านแดนถาวรที่คนต่างด้าวประสงค์เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร

ทั้งนี้ สำหรับกรณีนายจ้าง/สถานประกอบการ เฉพาะที่มีความจำเป็นต้องพาคนต่างด้าวไปทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวและสถานที่ทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรนั้นอยู่นอกเหนือจากท้องที่หรือพื้นที่ที่กำหนดในความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่ภาคี เมื่อนายจ้าง/สถานประกอบการได้ยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวแล้ว ต้องยื่นหนังสือขออนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ ในห้วงระยะเวลาที่กำหนด ออกนอกท้องที่หรือพื้นที่ชายแดนเพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราว พร้อมแสดงหลักฐานความจำเป็นที่จะต้องพาคนต่างด้าวไปทำงาน สถานที่ที่จะไปทำงาน รวมถึงระยะเวลาในการไปเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร ต่อสำนักงานจัดหางานซึ่งตั้งอยู่ภายในจังหวัดชายแดนที่คนต่างด้าวประสงค์เดินทางเข้าเพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับมอบหมายอนุญาต ก่อนการเดินทางไปปรับคนต่างด้าวเข้ามาทำงานในราชอาณาจักร

๓.๑.๑.๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองที่ประจำอยู่ ณ จุดผ่านแดนถาวรอนุญาตให้คนต่างด้าวที่นายจ้างแสดงหลักฐานการยื่นคำขออนุญาตทำงานแทนคนต่างด้าวเดินทางเข้ามา

และพำนักในราชอาณาจักรได้ครั้งละ ๓๐ วัน ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้สำหรับคนต่างด้าวที่ถือบัตรผ่านแดนเข้ามาเพื่อการทำงานแบบไป - กลับ หรือแบบตามฤดูกาล ตามบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคู่ภาคี

๓.๑.๑.๔ เมื่อคนต่างด้าวได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรอย่างถูกต้องตามกฎหมายแล้ว ให้นายจ้าง/สถานประกอบการพาคนต่างด้าวไปตรวจสุขภาพกับสถานพยาบาลของรัฐ หรือสถานพยาบาลเอกชนที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาล ที่ได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลผลการตรวจสุขภาพกับกรมการจัดหางาน และกรมการจัดหางานได้ประกาศรายชื่อสถานพยาบาลเอกชนที่ให้ตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวได้ รวมถึงทำประกันสุขภาพคนต่างด้าวเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๖ เดือน โดยสามารถทำประกันสุขภาพกับโรงพยาบาลของรัฐตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการตรวจสุขภาพ และประกันสุขภาพแรงงานต่างด้าว หรือทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัย ที่ได้เชื่อมโยงข้อมูลการประกันสุขภาพกับกรมการจัดหางาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ โดยการทำประกันสุขภาพกับบริษัทประกันภัยคนต่างด้าวจะต้องได้รับสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาล ไม่น้อยกว่าสิทธิประโยชน์ที่ได้รับจากการทำประกันสุขภาพกับสถานพยาบาลของรัฐ เว้นแต่คนต่างด้าวนั้น เป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคมอยู่แล้ว ไม่ต้องทำประกันสุขภาพ

๓.๑.๑.๕ เมื่อคนต่างด้าวได้รับผลการตรวจสุขภาพและบัตรประกันสุขภาพของสถานพยาบาลของรัฐ หรือใบกรมธรรม์ประกันภัยด้านสุขภาพของบริษัทประกันภัยตามกฎหมายว่าด้วยการประกันวินาศภัยที่ได้เชื่อมโยงข้อมูลการประกันสุขภาพกับกรมการจัดหางาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ หรือหลักฐานการเป็นผู้ประกันตนตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมแล้ว ให้นำสำเนาเอกสารหลักฐานดังกล่าว พร้อมสำเนาเอกสารหลักฐานการได้รับอนุญาตให้เข้ามาและพำนักในราชอาณาจักร ไปยื่นเพิ่มเติมและรับใบอนุญาตทำงาน ณ สถานที่ที่กรมการจัดหางานกำหนด

๓.๑.๒ ท้องที่การทำงานของคนต่างด้าวที่ใช้เอกสารประจำตัวบุคคลประเภท บัตรผ่านแดน (Border Pass) เป็นเอกสารแสดงตนเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อวัตถุประสงค์ในการทำงาน ในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ดังนี้

๓.๑.๒.๑ คนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา สามารถเดินทางไป - กลับ และสามารถพำนักภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และทำงานภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตได้ตามท้องที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ทุกจังหวัดที่กำหนดเป็นพื้นที่ชายแดนไทยตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสระแก้ว จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด

(๒) ท้องที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษซึ่งอยู่ภายในท้องที่ตามข้อ ๓.๑.๒.๑ (๑)

(๓) ท้องที่จังหวัดปราจีนบุรีเฉพาะคนต่างด้าวที่ได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวร จังหวัดสระแก้ว ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ขยายขอบเขตผู้ถือบัตรผ่านแดน และเวลาเปิดด่านพรมแดนไทย - กัมพูชา ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖

๓.๑.๒.๒ คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา สามารถเดินทางไป - กลับ และสามารถพำนักภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และทำงานภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตได้ตามพื้นที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พื้นที่ชายแดนไทยตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสองดังต่อไปนี้

(ก) เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวร จังหวัดเชียงราย ได้เฉพาะอำเภอแม่สาย อำเภอแม่จัน และอำเภอเมืองเชียงราย

(ข) เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวร จังหวัดตาก ได้เฉพาะอำเภอแม่สอด อำเภอแม่ระมาด และอำเภอพบพระ

(ค) เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวร จังหวัดกาญจนบุรี ได้เฉพาะ อำเภอเมืองกาญจนบุรี

(ง) เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวร จังหวัดระนอง ได้เฉพาะอำเภอเมืองระนอง

(๒) พื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษซึ่งอยู่ภายในพื้นที่ตามข้อ ๓.๑.๒.๒ (๑)

๓.๑.๒.๓ ในกรณีนายจ้าง/สถานประกอบการ มีความจำเป็นต้องพาคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานไปทำงานเฉพาะงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราว นอกเหนือจากห้องที่หรือพื้นที่ที่กำหนดในข้อ ๓.๑.๒.๑ และข้อ ๓.๑.๒.๒ สามารถทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับมอบหมายของจังหวัดชายแดนที่คนต่างด้าวเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรและให้พำนักและทำงานได้เฉพาะในจังหวัดที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น ทั้งนี้ นายจ้าง/สถานประกอบการ และคนต่างด้าวต้องปฏิบัติภายใต้เงื่อนไขที่ระบุไว้ในหนังสืออนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ ในห้วงระยะเวลาที่กำหนด ออกนอกห้องที่หรือพื้นที่ชายแดนเพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราว โดยดำเนินการ ดังนี้

(๑) นายจ้าง/สถานประกอบการ ต้องผ่านการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับหน้าที่ความรับผิดชอบที่ต้องปฏิบัติ ข้อบังคับ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพาคนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ นอกห้องที่หรือพื้นที่ชายแดน เพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราว กับสำนักงานจัดหางานจังหวัดซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัดที่มีจุดผ่านแดนถาวรที่คนต่างด้าวเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร

(๒) นายจ้าง/สถานประกอบการ ต้องยื่นหนังสือขออนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ ในห้วงระยะเวลาที่กำหนด ออกนอกห้องที่หรือพื้นที่ชายแดนเพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราว พร้อมแสดงหลักฐานความจำเป็นที่จะต้องพาคนต่างด้าวไปทำงาน สถานที่ที่จะไปทำงาน รวมถึงระยะเวลาในการไปเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร ต่อสำนักงานจัดหางานซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัดชายแดนที่คนต่างด้าวเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร

(๓) สำนักงาน...

(๓) สำนักงานจัดหางานจังหวัดตรวจสอบหนังสือขออนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ ในห้วงระยะเวลาที่กำหนด ออกนอกท้องที่หรือพื้นที่ชายแดนเพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวที่นายจ้าง/สถานประกอบการยื่น และหากเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง ให้จัดทำหนังสืออนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ ในห้วงระยะเวลาที่กำหนด ออกนอกท้องที่หรือพื้นที่ชายแดนเพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับมอบหมายพิจารณา

(๔) ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ ในห้วงระยะเวลาที่กำหนด ออกนอกท้องที่หรือพื้นที่ชายแดนเพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราว

(๕) สำนักงานจัดหางานจังหวัดแจ้งผลการพิจารณาพร้อมมอบหนังสืออนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ ในห้วงระยะเวลาที่กำหนด ออกนอกท้องที่หรือพื้นที่ชายแดนเพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราว ให้นายจ้าง/สถานประกอบการใช้เป็นเอกสารหลักฐานการเดินทางไปทำงาน

(๖) เมื่อนายจ้าง/สถานประกอบการ ได้พาคนต่างด้าวเดินทางไปถึงจังหวัดที่ได้รับอนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ นอกท้องที่หรือพื้นที่ชายแดน เพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวแล้ว ก่อนเริ่มให้คนต่างด้าวทำงานต้องแจ้งรายงานการเดินทางให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัดที่นายจ้าง/สถานประกอบการได้พาคนต่างด้าวไปทำงานทราบ และให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดดังกล่าวรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ รวมถึงแจ้งให้ตำรวจคนเข้าเมืองจังหวัดทราบด้วย

(๗) ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการอนุญาตให้คนต่างด้าวพำนักรในราชอาณาจักร หรือนายจ้าง/สถานประกอบการเลิกจ้างงานคนต่างด้าว หรือใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวสิ้นสุดลง ให้นายจ้าง/สถานประกอบการ ส่งคนต่างด้าวเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวรเดิมที่คนต่างด้าวได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร และแจ้งให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัดที่จุดผ่านแดนถาวรนั้นทราบ และให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดดังกล่าวรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

(๘) มาตรการกำกับ ดูแล เกี่ยวกับการอนุญาตให้นายจ้าง/สถานประกอบการพาคนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ ในห้วงระยะเวลาที่กำหนด ออกนอกท้องที่หรือพื้นที่ชายแดนเพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราว ดังต่อไปนี้

(ก) กรณีที่นายจ้าง/สถานประกอบการ พบว่าคนต่างด้าวที่ตนได้พาไปทำงานนอกพื้นที่ชายแดน หายตัวไปไม่สามารถติดต่อได้ ให้นายจ้าง/สถานประกอบการ แจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองหรือเจ้าหน้าที่สำนักงานจัดหางานจังหวัดในท้องที่นั้นทันทีเพื่อการติดตามตัวคนต่างด้าวมาดำเนินคดีตามกฎหมายและผลักดันส่งคนต่างด้าวนั้นกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ไม่ให้นายจ้าง/สถานประกอบการดังกล่าวพาคนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ นอกท้องที่

หรือพื้นที่...

หรือพื้นที่ชายแดน เพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวอีก สำหรับคนต่างด้าวที่ได้หลบหนีไปให้นายทะเบียนที่ได้ออกใบอนุญาตทำงานมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตทำงานนั้น และหากพบว่าคนต่างด้าวลักลอบทำงานในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับอนุญาตทำงานให้ดำเนินคดีตามกฎหมาย รวมถึงไม่อนุญาตให้คนต่างด้าวขอรับใบอนุญาตทำงานได้อีกเป็นระยะเวลา ๒ ปี

(ข) ในกรณีที่นายจ้าง/สถานประกอบการ ไม่จัดส่งคนต่างด้าวเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวรเดิมที่คนต่างด้าวได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรอันเป็นความไม่รับผิดชอบต่อนหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติ ไม่อนุญาตให้นายจ้าง/สถานประกอบการดังกล่าวพาคนต่างด้าวเดินทางไป - กลับ นอกท้องที่หรือพื้นที่ชายแดน เพื่อทำงานเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรซึ่งมีลักษณะชั่วคราวอีก และหากนายจ้าง/สถานประกอบการ มีส่วนรู้เห็นหรือมีเจตนาไม่จัดส่งคนต่างด้าวเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักรให้แจ้งเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองเพื่อพิจารณาดำเนินคดีตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ สำหรับระยะเวลาการอนุญาตให้พำนักในราชอาณาจักรและช่องทางในการเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักรของคนต่างด้าวให้เป็นไปตามที่กำหนดในบันทึกความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศคูเวต (ระยะเวลาในการพำนักครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน และคนต่างด้าวเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านทางด่านตรวจคนเข้าเมืองแห่งใดต้องเดินทางกลับออกไปทางด่านตรวจคนเข้าเมืองแห่งนั้น)

๓.๑.๓ ประเภทงานที่คนต่างด้าวสามารถทำได้ ดังนี้

๓.๑.๓.๑ งานกรรมกร

๓.๑.๓.๒ งานบ้าน

๓.๑.๓.๓ งานขายของหน้าร้าน เฉพาะในเขตพื้นที่อำเภอที่มีจุดผ่านแดนถาวร และคนต่างด้าวได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรโดยผ่านจุดผ่านแดนถาวรดังกล่าว

๓.๑.๔ เงื่อนไขการอนุญาตทำงาน

๓.๑.๔.๑ ระยะเวลาการอนุญาตให้ทำงานครั้งละไม่เกิน ๖ เดือน

๓.๑.๔.๒ การเปลี่ยนนายจ้างในระหว่างระยะเวลาที่คนต่างด้าวได้รับอนุญาตทำงาน หากคนต่างด้าวมีความประสงค์จะเปลี่ยนไปทำงานกับนายจ้างรายใหม่ สามารถเปลี่ยนไปทำงานเฉพาะกับนายจ้างที่ประกอบกิจการในพื้นที่หรือท้องที่ที่คนต่างด้าวได้รับอนุญาตให้พำนักเท่านั้น ทั้งนี้ การเปลี่ยนนายจ้างดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ตามที่กรมการจัดหางานกำหนด

๓.๑.๕ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๕.๑ กระทรวงมหาดไทย ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี อนุญาตให้คนต่างด้าวที่ใช้เอกสารประจำตัวบุคคลประเภทบัตรผ่านแดน (Border Pass) เป็นเอกสารแสดงตนเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อวัตถุประสงค์ในการทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล สามารถเดินทางไปทำงานและพำนักได้ในท้องที่หรือพื้นที่ที่กำหนดตามข้อ ๓.๑.๒

๓.๑.๕.๒ กระทรวงแรงงาน ออกประกาศกระทรวงแรงงาน โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๖๔ วรรคสอง แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดสัญญาสิทธิของคนต่างด้าว ที่ทำงาน ประเภทงานหรือลักษณะงาน และเงื่อนไข ตามข้อ ๓.๑.๑ - ข้อ ๓.๑.๔ ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของคนต่างด้าวที่ใช้เอกสารประจำตัวบุคคลประเภทบัตรผ่านแดน (Border Pass) เป็นเอกสารแสดงตนเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อวัตถุประสงค์ในการทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล

๓.๑.๕.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองประทับตราอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ใช้เอกสารประจำตัวบุคคลประเภทบัตรผ่านแดน (Border Pass) เป็นเอกสารแสดงตนเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อวัตถุประสงค์ในการทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล พำนักในราชอาณาจักร

๓.๒ คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU ที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านช่องทางบกผ่านจุดผ่านแดนถาวร แม่สอด - เมียวดี จังหวัดตาก และจุดผ่านแดนถาวรระนอง - เกาะสอง จังหวัดระนอง สามารถขอรับการตรวจลงตราอนุญาตให้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร รวมถึงขอรับการตรวจลงตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวจากเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ณ จุดผ่านแดนถาวรดังกล่าว โดยไม่ต้องเดินทางไปดำเนินการขออนุญาตเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศได้มอบอำนาจให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งปัจจุบันคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU ไม่สามารถเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านจุดผ่านแดนถาวร แม่สอด - เมียวดี จังหวัดตากได้ เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในประเทศเมียนมา จึงได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านช่องทางอากาศ โดยการโดยสารเครื่องบินพาณิชย์จากท่าอากาศยานกรุงย่างกุ้ง ประเทศเมียนมา มายังท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง ประเทศไทย ซึ่งก่อนการเดินทางคนต่างด้าวจะต้องไปดำเนินการขออนุญาตเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง และเมื่อเดินทางเข้ามาถึงท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองจะตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และจากขั้นตอนดังกล่าวทางการเมียนมาได้มีหนังสือขอให้พิจารณาการอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เดินทางเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทยตามระบบ MoU โดยผ่านช่องทางอากาศ สามารถขออนุญาตเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรและขออนุญาตอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ณ ท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งสำหรับกรณีการให้เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ณ ท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง ตรวจอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรรวมถึงการตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการทำงานตามระบบ MoU ไม่สามารถทำได้เนื่องจากไม่ได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการต่างประเทศให้สามารถดำเนินการได้ตั้งเช่นเจ้าหน้าที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ณ จุดผ่านแดนถาวร แม่สอด - เมียวดี จังหวัดตาก และจุดผ่านแดนถาวรระนอง - เกาะสอง จังหวัดระนอง อย่างไรก็ตาม คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เข้ามาเพื่อการท่องเที่ยวสามารถเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่ต้องขออนุญาตเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง และสามารถขอรับการตรวจลงตรา (visa on arrival) กับเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ณ ท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมืองได้โดยไม่ต้องขออนุญาตเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง

ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการเข้ามาทำงานของคนต่างด้าวโดยวิธีการที่ถูกต้องตามกฎหมาย จึงให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการมอบอำนาจให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเป็นผู้ตรวจอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เดินทางเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU ที่ได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรโดยผ่านช่องทางอากาศและตรวจลงตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการทำงาน ณ ท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ คนต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้รับการเพิ่มสิทธิในการทำงานอย่างเหมาะสม และเท่าเทียมกับคนต่างด้าวกลุ่มอื่นที่ได้รับอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๔.๒ แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานให้แก่ นายจ้าง สถานประกอบการ บริเวณชายแดน รวมถึงสนับสนุนเกษตรกรในช่วงฤดูกาลเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร ซึ่งต้องใช้แรงงานจำนวนมากเพื่อการเก็บเกี่ยวผลผลิตให้ทันในช่วงระยะเวลาที่ผลผลิตมีคุณภาพตรงตามความต้องการของตลาดและมีมูลค่าสูงสุด อันเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงด้านแรงงาน เสริมสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ตลอดจนเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

๔.๓ เพิ่มความสะดวก และมีช่องทางในการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้องตามกฎหมาย ลดปัญหาคนต่างด้าวลักลอบหลบหนีเข้ามาทำงานในราชอาณาจักร

๔.๔ ลดขั้นตอนและระยะเวลาการนำคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU ที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านช่องทางอากาศ อันจะทำให้ นายจ้าง/สถานประกอบการ ทราบและสามารถคาดการณ์ระยะเวลาในการเดินทางเข้ามาทำงานของคนต่างด้าวเพื่อประเมินหรือตัดสินใจที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการได้ รวมถึงเป็นการสนับสนุนช่องทางการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ งบประมาณจากต้นสังกัดของแต่ละหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดำเนินการเป็นอันดับแรก

๕.๒ กองทุนเพื่อการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คปต.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุมเทียน อัฐกุล อาคารกระทรวงแรงงาน ชั้น ๑๐ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ ณ ห้องประชุม ศ. นิคม จันทรวิทุร อาคารกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงเห็นชอบแนวทางการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว (Non – Immigrant L-A) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง กรณีแรงงานเมียนมาซึ่งเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามระบบ MoU โดยผ่านช่องทางอากาศ ณ สนามบินนานาชาติดอนเมือง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗.๒ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดระบบการจ้างคนต่างด้าวสัญชาติ เมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๗.๔ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี การใช้บังคับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘

๗.๕ ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง

๗.๖ ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการตรวจลงตราอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามระบบ MoU ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๓.๑ และให้ความเห็นชอบในหลักการร่างประกาศของกระทรวงแรงงาน จำนวน ๑ ฉบับ รวมถึงอนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ ฉบับ รวม ๒ ฉบับ เพื่อบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดนตามวัตถุประสงค์เพื่อการทำงานแบบไป - กลับ หรือแบบตามฤดูกาล ตามแนวทางดังกล่าว ดังนี้

๘.๑.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวที่ใช้เอกสารประจำตัวบุคคลประเภทบัตรผ่านแดน (Border Pass) เป็นเอกสารแสดงตน เข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อทำงานแบบไป - กลับ หรือแบบตามฤดูกาล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๘.๑.๒ ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง กำหนดท้องที่ ประเภทงาน หรือลักษณะงาน เงื่อนไข และสัญชาติของคนต่างด้าวที่อาจได้รับอนุญาตให้ทำงานในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๘.๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ตรวจอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักรตามระยะเวลาที่กำหนดให้คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดนตามวัตถุประสงค์เพื่อการทำงานแบบไป - กลับ หรือแบบตามฤดูกาล ตามความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี

๘.๓ ให้กระทรวง...

๘.๓ ให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาการขยายระยะเวลาในการพำนักให้แก่คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรโดยใช้บัตรผ่านแดนตามวัตถุประสงค์เพื่อการทำงานแบบไป - กลับ หรือแบบตามฤดูกาล เพื่อปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลประเทศคู่ภาคี เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การใช้แรงงานในพื้นที่ชายแดนต่อไป

๘.๔ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการมอบอำนาจให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เป็นผู้ตรวจอนุญาตให้คนต่างด้าวสัญชาติเมียนมาที่เดินทางเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศตามระบบ MoU ที่ได้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรโดยผ่านช่องทางอากาศ และตรวจลงตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการทำงาน ณ ท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทร ๐ ๒๒๔๕ ๒๕๙๓ (นายสุกรโชค มีแสง)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๒๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ doesection64@gmail.com