

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๘/๒๕๖๒



กวก. ๑๕๖.๑
วันที่ 276๑๖๓
เวลา 19.0๐๑

สกล. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕14415/67

27 ธ.ค. 2567 เวลา 11.00 น.



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเพื่อลดขั้นตอน และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๖๕๓
ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ในเรื่องนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบบรมสองประเด็น โดยสำนักงานฯ มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางปฏิบัติเพื่อลดขั้นตอน และเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ (One Map) เป็นกรณีที่ คทช. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหามาตราส่วน ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการในการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด และเป็นการลดขั้นตอนการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่ง คทช. ได้มีมติเห็นชอบกับแนวทางปฏิบัติดังกล่าวแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) การพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เป็นกรณีที่ คทช. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหามาตราส่วน ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีสองกรณี คือ กรณีแรก มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติเสียก่อนว่าแนวเขตในการดำเนินการตามร่างกฎหมายเป็นแนวเขตที่สามารถเข้าดำเนินการได้

และไม่ทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่น และกรณีที่สอง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัติต้องมีผลตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองจากกรมการปกครองเสนอคณะรัฐมนตรีมาพร้อมกับร่างกฎหมายหรือร่างอนุบัญญัตินั้นด้วย เนื่องจาก สคทช. เห็นว่า การยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวจะเป็นการลดขั้นตอนลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน และแนวทางปฏิบัติที่กำหนดขึ้นใหม่สามารถทดแทนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีทั้งสองเรื่องนั้นได้ โดย คทช. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้พิจารณาเห็นชอบให้ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเฉพาะการดำเนินการ One Map แล้ว กรณีจึงเป็นการเสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมของคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากแผนที่ท้ายถือเป็นส่วนหนึ่งของกฎหมายที่ใช้เป็นการแสดงแนวเขตที่ดินที่ประสงค์จะดำเนินการตามกฎหมายในเรื่องนั้น ๆ ว่า แนวเขตที่ดินที่จะดำเนินการตั้งอยู่บริเวณใด โดยแสดงจุดยึดโยงต่าง ๆ เพื่อให้ทราบที่ตั้งของแนวเขตที่ดินที่ชัดเจนขึ้น ด้วยเหตุนี้ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้แนวเขตที่ดินตามแผนที่ท้ายสอดคล้องกับผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ อาจส่งผลกระทบต่อท้องที่ที่กำหนดไว้ในแผนที่ท้ายกฎหมาย รวมทั้งอาจมีรายละเอียดเกี่ยวกับจุดยึดโยงที่แตกต่างจากที่กำหนดไว้เดิมตามสภาพของข้อเท็จจริงที่อาจเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมายจำเป็นต้องพิจารณาความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองด้วย เพื่อมิให้เกิดข้อโต้แย้งขึ้นในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพนพล เกียรติสุข)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๐๗๙ (นางสาวจันทร์เพ็ญฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th