



ที่ ปช ๐๐๐๘/๐๑๗๒

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนันทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณี เจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนามติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๘ วาระที่ ๔.๖.๒๓ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณี เจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้รับข้อมูลการแจ้งเบาะแส และเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ส่วนตัวซึ่งเป็นรถยนต์ไฟฟ้า (Electric Vehicle : EV) ไปอัดประจุไฟฟ้าภายในสถานที่ทำการซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐโดยมีได้รับอนุญาต จนทำให้หน่วยงานของรัฐเกิดความเสียหายและมีภาระค่าใช้จ่ายอันเนื่องมาจากค่าไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายของหน่วยงานและงบประมาณของรัฐจากการตรวจสอบข้อมูลและข้อเท็จจริงกรณีที่เกิดขึ้น พบว่า มีพฤติการณ์สำคัญ คือ เจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวมาอัดประจุไฟฟ้าของสถานที่ทำการโดยมีได้รับอนุญาต ซึ่งรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวถือเป็นการใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัวของเจ้าของรถ ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่เพื่อส่วนรวม แตกต่างจากรถยนต์ของส่วนราชการซึ่งใช้เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของหน่วยงาน นอกจากนั้น เจ้าพนักงานของรัฐยังมีพฤติการณ์การลักลอบอัดประจุไฟฟ้าเป็นประจำและไม่มีการชำระค่าไฟฟ้าให้หน่วยงานของรัฐ ถือเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนตัวโดยมิชอบ จากพฤติการณ์ดังกล่าวสะท้อนให้เห็นถึงการแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflicts of Interest) และหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานของบุคลากรและหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเจ้าพนักงานของรัฐจำเป็นต้องแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับผลประโยชน์ส่วนรวมให้ได้อย่างชัดเจน

/จากกรณี...

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

จากกรณีเจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ได้มีความเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง และอาจยังมีปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นในหน่วยงานของรัฐอีกหลายแห่งที่เจ้าพนักงานของรัฐมีพฤติกรรมในลักษณะดังกล่าว ประกอบกับการใช้รถยนต์ไฟฟ้ามีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น จึงจำเป็นต้องมีการแจ้งเตือนเจ้าพนักงานของรัฐให้ตระหนักถึงการนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวมาอัดประจุไฟฟ้าในหน่วยงานของรัฐโดยมิได้รับอนุญาตถือเป็นการแสวงหาประโยชน์ โดยมีขอบและยังมีความผิดฐานลักกระแสไฟฟ้า เนื่องจากกระแสไฟฟ้าถือเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐตาม หลักกฎหมายและคำพิพากษาของศาลฎีกาที่วินิจฉัยและวางหลักไว้ว่า การลักกระแสไฟฟ้า ถือเป็นความผิดตาม ประมวลกฎหมายอาญา ฐานลักทรัพย์ ตาม มาตรา ๓๓๔ หรือ ๓๓๕ แล้วแต่กรณี ซึ่งมีบทลงโทษทั้งโทษจำคุก และโทษปรับ

ในการนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์ และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณีเจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณามีข้อสั่งการให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การมหาชน ดำเนินการตามควรแก่กรณีตามนัยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้เจ้าพนักงานของรัฐเกิดความเสี่ยงต่อการกระทำความผิดตามกฎหมาย และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งตระหนักรู้และมีความระมัดระวัง ในการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมเกี่ยวกับการนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวมาอัดประจุไฟฟ้าของหน่วยงานของรัฐเพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำผิดดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริต หรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าพนักงานของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณี เจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมีได้รับอนุญาต ตาม นัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงาน โครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

/๔. ประโยชน์และ...

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เมื่อเจ้าพนักงานของรัฐขาดความตระหนักและไม่สามารถแยกแยะได้ระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวมให้ชัดเจน โดยนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของหน่วยงานของรัฐ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐและงบประมาณของประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใด ที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

...”

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง ตระหนักถึงความเสียหายและผลกระทบจากการแสวงหาประโยชน์จากการนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐโดยมิได้รับอนุญาต และลดจำนวนเรื่องร้องเรียนหรือคดีทุจริตเกี่ยวกับการกระทำความผิดกล่าว คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นควรมีข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์และการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม กรณี เจ้าพนักงานของรัฐนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ โดยมิได้รับอนุญาต ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

/ “คณะรัฐมนตรี...

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

“คณะรัฐมนตรีควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางการควบคุมและแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดเกี่ยวกับการนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวมาประจุไฟฟ้าในสถานที่ทำการ เพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์ และป้องกันการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม โดยหลักเกณฑ์หรือแนวทางการควบคุมและแนวทางการปฏิบัติ ควรกำหนดให้มีรายละเอียดในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐใดประสงค์จะจัดทำเป็นสวัสดิการให้แก่บุคลากรในหน่วยงาน โดยอนุญาตให้สามารถนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าได้ ณ สถานีหรือเครื่องอัดประจุไฟฟ้าที่เป็นสวัสดิการของหน่วยงานของรัฐ ต้องมีการกำหนดระเบียบหรือแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับการนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้า โดยให้ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด และต้องกำหนดมาตรการควบคุม กำกับ ดูแล รวมทั้งบทลงโทษสำหรับกรณีที่เจ้าพนักงานของรัฐมีการนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าโดยมิได้รับอนุญาต

๒) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ต้องดำเนินการติดป้ายประกาศ ณ สถานีหรือเครื่องอัดประจุไฟฟ้าสำหรับรถยนต์ไฟฟ้าของรัฐว่าเป็นจุดที่จัดไว้เพื่อประโยชน์แก่ทางราชการเท่านั้น ทั้งนี้ หากหน่วยงานของรัฐประสงค์จะจัดทำเป็นสวัสดิการให้แก่บุคลากรในหน่วยงาน และอนุญาตให้บุคลากรในหน่วยงานสามารถนำรถยนต์ไฟฟ้าส่วนตัวไปอัดประจุไฟฟ้าได้ จะต้องติดตั้งสถานีหรือเครื่องอัดประจุไฟฟ้าที่เป็นสวัสดิการ แยกต่างหากอย่างชัดเจนจากสถานีหรือเครื่องอัดประจุไฟฟ้าซึ่งจัดไว้เฉพาะของทางราชการเท่านั้น โดยอาจดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือระเบียบสวัสดิการภายในของหน่วยงานของรัฐ โดยอาจกำหนดให้มีการชำระค่าบริการตามอัตราที่กำหนด เพื่อไม่ให้เป็นการค่าใช้จ่ายของหน่วยงานของรัฐ และจะต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้บุคลากรภายในหน่วยงานของรัฐรับทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักเฝ้าระวังและประเมินสภาวะการณ์ทุจริต

โทร ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๖๑ (นายคงกฤษ เสลาคุณ)

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๑๐ - ๑๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bbaro@nacc.go.th

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”