

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๒/๒๓๓๐



กค. ๘๗
วันที่ ๓๐ มิ.ย. ๖๘
เวลา ๑๗.๑๕

สคค. (eMail)

ส่ง : กคค.

รับที่ : ๘4778/68

30 เม.ย. 2568 เวลา 17.11 น



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าเสรี
ไทย - ชิลี (TCFTA)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product-Specific Rules of Origin) ภายใต้ความตกลง
การค้าเสรีไทย-ชิลี (TCFTA) ฉบับ HS 2022 พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔. คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของ
กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าไทย - ชิลี (TCFTA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าของความตกลง TCFTA เป็น
การดำเนินการทางเทคนิคเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการขององค์การศุลกากรโลก (World Customs
Organization: WCO) โดยไม่ได้เป็นการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในการเปิดตลาดสินค้า และไม่ได้ก่อให้เกิด
พันธกรณีใหม่ระหว่างไทยและคู่ภาคี FTA ใดๆก็ตาม การปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ดังกล่าวเป็นเรื่อง
ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วย
เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) และกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร)
มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้
ความตกลง TCFTA ฉบับ HS 2022 เริ่มมีผลบังคับใช้ภายในครึ่งปีแรกของปี ๒๕๖๘ ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาใน
การดำเนินการกระบวนการในส่วนที่เกี่ยวข้องประมาณ ๓ เดือน ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ในฐานะที่ดูแลภาพรวม
การปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงการค้าเสรีดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอ
ความเห็นชอบต่อการปรับปรุงกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้านี้ดังกล่าวยังภายในวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้ไทย
จะสามารถดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือ (Exchange of Note) รวมทั้งดำเนินการกระบวนการภายในที่เกี่ยวข้องให้
แล้วเสร็จ เพื่อให้กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าฉบับปรับปรุงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ตามกำหนดเวลาที่ไทยและ
ประเทศคู่เจรจาได้ตกลงร่วมกันต่อไป

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ความตกลงการค้าเสรีไทย-ชิลี (Thailand-Chile Free Trade Agreement: TCFTA) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยมีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product Specific Rules: PSRs) เป็นภาคผนวก ๔.๒ ของความตกลงฯ

๓.๒ คณะอนุกรรมการกำกับดูแลเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ภายใต้ความตกลง TCFTA ได้ดำเนินการหารือทางเทคนิคเพื่อปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs จากพิกัดศุลกากรระบบฮาร์โมนี ฉบับปี ๒๐๑๒ (HS 2012) เป็นฉบับปี ๒๐๒๒ (HS 2022) โดยที่ประชุมคณะกรรมการการค้าเสรีไทย-ชิลี (Free Trade Commission: FTC) ครั้งที่ ๔ ภายใต้ TCFTA เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs จากฉบับ HS 2012 เป็นฉบับ HS 2022

๓.๓ ข้อ ๑๖.๒ (เรื่อง การแก้ไข) ระบุว่าคู่ภาคีอาจตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรในการปรับเปลี่ยนหรือเพิ่มเติมใด ๆ ต่อความตกลงฯ โดยให้มีผลบังคับใช้ ๖๐ วัน หรือภายในระยะเวลาอื่นที่ภาคีได้ตกลงกัน หลังจากวันที่มีการสื่อสารเป็นลายลักษณ์อักษรครั้งสุดท้ายว่าภาคีแจ้งการเสร็จสิ้นกระบวนการทางกฎหมายภายในที่จำเป็นแล้ว และข้อ ๑๖.๑ (เรื่อง ภาคผนวกและหมายเหตุ) กำหนดให้ภาคผนวกและหมายเหตุถือเป็นส่วนหนึ่งของความตกลง TCFTA ดังนั้น การแก้ไขภาคผนวก ๔.๒ (เรื่อง กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า) เพื่อนำกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ฉบับ HS 2022 มาใช้แทนที่ฉบับ HS 2012 จึงต้องดำเนินการตามข้อ ๑๖.๒ ของความตกลง TCFTA โดยไทยและชิลีเห็นพ้องที่จะแลกเปลี่ยนหนังสือ (Exchange of Note) เพื่อยืนยันข้อตกลงในการแก้ไขภาคผนวก ๔.๒ เป็นลายลักษณ์อักษร

๓.๔ ไทยโดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม FTC ครั้งที่ ๕ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดยที่ประชุมได้มีมติรับรองหนังสือแลกเปลี่ยนสำหรับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ดังกล่าว (หนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยในเบื้องต้น ไทยและชิลีตั้งเป้าให้บัญชีกฎ PSRs ฉบับ HS 2022 มีผลใช้บังคับภายในครึ่งปีแรกของปี ๒๕๖๘ ทั้งนี้ สองฝ่ายได้ให้การรับรองสรุปรายงานการประชุม (Agreed Minutes) ของการประชุม FTC ครั้งที่ ๕ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๘

๓.๕ การดำเนินการเกี่ยวกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า ภายใต้ความตกลง TCFTA จากฉบับ HS 2012 เป็นฉบับ HS 2022 ประกอบด้วยสินค้าทั้งหมด จำนวน ๕,๖๑๒ รายการ (พิกัดศุลกากรในระดับ ๖ หลัก) โดยสามารถแบ่งการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

๓.๕.๑ กรณีพิกัดศุลกากรและกฎ PSRs ไม่เปลี่ยนแปลง: จำนวน ๔,๙๙๒ รายการ

๓.๕.๒ กรณีพิกัดศุลกากรไม่เปลี่ยนแปลง แต่กฎ PSRs เปลี่ยนแปลง: จำนวน ๑ รายการ เนื่องจาก WCO มีการจัดประเภทสินค้าใหม่ ส่งผลให้มีการรวมสินค้าที่มีปริมาณการซื้อขายน้อยอยู่ในพิกัดศุลกากรอื่นที่มีอยู่ จึงต้องปรับกฎ PSRs เพื่อคงเจตนารมณ์เดิมที่เคยเจรจาไว้

๓.๕.๓ กรณีพิกัดศุลกากรและกฎ PSRs ใหม่ : จำนวน ๖๑๙ รายการ เนื่องจาก WCO จัดประเภทสินค้าจากปริมาณการซื้อขาย รวมถึงสินค้าที่ต้องสังเกตความเคลื่อนไหว โดยจะพิจารณาใช้กฎ PSRs ของแต่ละสินค้าที่มีอยู่เดิม เพื่อคงเจตนารมณ์เดิมที่เคยเจรจาไว้

(บัญชีกฎ PSRs ฉบับปี ๒๐๒๒ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของ WCO ซึ่งปัจจุบันใช้ระบบฮาร์โมนี ฉบับ HS 2022 ถือเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐในการใช้อ้างอิงข้อมูล และการติดต่อเจรจาทางการค้าระหว่างประเทศ

/๕. คำใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะต่อแนวทางการดำเนินการกระบวนการภายในประเทศสำหรับการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีข้างต้น โดยสรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ ดังนี้

๖.๑ กระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) แจ้งว่า ไทยและซิติได้เห็นชอบเกณฑ์ถิ่นกำเนิดสินค้า ภายใต้ความตกลง TCFTA ภายใต้ HS 2022 ทั้งหมด ๕,๖๑๒ รายการ และผลจากการปรับโอนพิกัดศุลกากรดังกล่าวมิได้เปลี่ยนแปลงพันธกรณีที่ไทยผูกพันไว้เดิมในด้านการลดหรือยกเลิกอากร

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) แจ้งว่า การปรับโอนพิกัดศุลกากระบบฮาร์โมนไนซ์ (HS) ของกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลง TCFTA เป็นฉบับปี ๒๐๒๒ ไม่ส่งผลกระทบต่อ เนื่องจากเป็นการดำเนินการทางเทคนิคสอดคล้องกับการปรับโอนพิกัดศุลกากระบบฮาร์โมนไนซ์ของ WCO ทุก ๕ ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าแก่ผู้ประกอบการในการดำเนินพิธีการศุลกากร ลดความผันผวนด้านเอกสารอันเกิดจากการใช้ HS ที่ไม่เป็นปัจจุบัน

๖.๓ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ทั้งนี้ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ หรือไม่นั้น กระทรวงพาณิชย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องพิจารณาว่า ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางหรือไม่

๖.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า การปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎ PSRs ของความตกลง TCFTA เป็นการดำเนินการทางเทคนิคเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการของ WCO และเป็นการปรับปรุงในระดับเทคนิคที่ไม่ได้มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามที่มีการกำหนดขอบเขตและความหมายไว้ในมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔(๗) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

ความเห็นหน่วยงานดังที่กล่าวมาข้างต้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศพิจารณาความเห็นตามข้อ ๖.๓ และ ๖.๔ แล้วเห็นว่า แม้การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างไทยและซิติ เพื่อแก้ไขภาคผนวก ๔.๒ จะเข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่โดยที่สาระของการแก้ไขเป็นเพียงการปรับโอนพิกัดศุลกากรของกฎถิ่นกำเนิดสินค้าเฉพาะราย จากฉบับ HS 2012 เป็นฉบับ HS 2022 ซึ่งเป็นการดำเนินการทางเทคนิค และได้มีวัตถุประสงค์ที่จะทำให้เกิดความแตกต่างหรือนอกเหนือไปจากพันธกรณีที่ฝ่ายไทยและซิติมีอยู่แล้วตามความตกลง TCFTA จึงไม่น่าจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ที่จะต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ และสอดคล้องกับมติรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ เรื่อง คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

/๗. ข้อกฎหมาย...

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบบัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า (Product-Specific Rules of Origin) ภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย-จีน (TCFTA) ฉบับ HS 2022 ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์สามารถดำเนินการโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ เห็นชอบการลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย เพื่อดำเนินการแก้ไขภาคผนวก ๔.๒ (เรื่อง กฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้า) ของความตกลง TCFTA ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำในหนังสือแลกเปลี่ยนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทยข้างต้น

๘.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายไทย

๘.๕ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังดำเนินการกระบวนกรภายในเพื่อให้บัญชีกฎถิ่นกำเนิดเฉพาะรายสินค้าภายใต้ความตกลง TCFTA ฉบับ HS 2022 เริ่มมีผลบังคับใช้ภายในครึ่งปีแรกของปี ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๔



กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักการค้าสินค้า

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๕๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Phimchanokh@dtm.go.th