



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/ ๑๗๘



กวค. 152
วันที่ 22 พค 68
เวลา 16.30

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ)

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเปิดใช้สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) จำเป็นต้องจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เพื่อกำหนดพื้นฐานทางกฎหมายที่จำเป็นเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพาน บนพื้นฐานของความเสมอภาคและผลประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยและ สปป.ลาว มีกำหนดจัดพิธีเทคอนกรีตเชื่อมสะพานและพิธีลงนามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๘ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และรัฐมนตรีกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว เป็นผู้ลงนามฝ่ายลาว

/ส. สารสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) ดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ที่อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๐๓๐ ล้านบาท ซึ่งรวมค่าก่อสร้างและค่าควบคุมงานและค่าเวนคืนและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

๓.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ อนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว ได้ลงนามความตกลงดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ จังหวัดบึงกาฬ ประเทศไทย โดยปัจจุบันการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) มีความคืบหน้าร้อยละ ๙๘.๕๔๔ (สถานะ ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘)

๓.๑.๓ กรมทางหลวงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ฝ่ายไทย เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๘ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมเอเชียตะวันออก) กระทรวงมหาดไทย กรมศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดบึงกาฬ และมณฑลทหารบกที่ ๒๙ โดยคณะทำงานฯ ของฝ่ายไทย และฝ่ายลาวได้ประชุมร่วมกันจำนวน ๒ ครั้ง ซึ่งในการประชุมคณะทำงานจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ร่วมไทย - ลาว ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๘ ณ เมืองวังเวียง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบรายละเอียดของร่างความตกลงร่วมกันแล้ว โดยประกอบด้วยข้อกำหนด ๑๒ ข้อ และเอกสารภาคผนวก ๔ ฉบับ

๓.๒ สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ

ร่างความตกลงว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้าใจและกำหนดขอบเขตทางกฎหมายที่จำเป็นเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพาน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑ กรรมสิทธิ์

กรรมสิทธิ์ในโครงสร้างสะพานของภาคีจะแบ่งกันที่จุดกึ่งกลางของสะพานหลัก (Main Bridge)

๓.๒.๒ เขตแดน

ข้อความทั้งหมดที่ได้รับไว้ในความตกลงฉบับนี้ จะไม่กระทบเส้นเขตแดนระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๓.๒.๓ ความร่วมมือทางกฎหมาย

๓.๒.๓.๑ คู่ภาคีตกลงจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือทางกฎหมายบนสะพานของแต่ละฝ่าย โดยมีหน้าที่ติดต่อประสานงาน ปกป้องรักษา และร่วมกันพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการทางกฎหมายต่อเหตุการณ์ใด ๆ ที่เกิดขึ้นบนสะพานหรือต่อส่วนประกอบของสะพาน รวมทั้งการจับกุมผู้กระทำความผิดบนพื้นที่ดังกล่าว และให้คณะกรรมการความร่วมมือทางกฎหมายบนสะพานทั้งสองฝ่าย มีอำนาจในการกำหนดและปรับปรุงระเบียบปฏิบัติของตนตามกฎหมาย ระเบียบของแต่ละประเทศ และแจ้งให้คู่ภาคีอีกฝ่ายหนึ่งทราบ

๓.๒.๓.๒ คณะกรรมการความร่วมมือทางกฎหมายบนสะพาน จะพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิดในแต่ละกรณี ทั้งนี้ การพิจารณาในแต่ละกรณีให้เป็นไปตามกฎหมายของแต่ละประเทศและการดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิด ให้ถือเป็นพันธกรณีของคู่ภาคี

๓.๒.๔ การจัดตั้งองค์กรบริหารและบำรุงรักษาสะพาน

คู่ภาคีตกลงจัดตั้งองค์กรบริหารและบำรุงรักษาสะพาน ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน และหน่วยบำรุงรักษาสะพาน เพื่อรับผิดชอบร่วมกันในการบริหารและบำรุงรักษาสะพานและส่วนประกอบของสะพาน

๓.๒.๕ การรักษาความปลอดภัย

ให้เฉพาะสะพานข้ามแม่น้ำโขงตั้งแต่ตอม่อ ๑๒ หรือ P12 ผังราชอาณาจักรไทย ถึงตอม่อ ๑๗ หรือ P17 ผังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นพื้นที่ปลอดทหาร และสิ่งประกอบต่าง ๆ ทางด้านการทหาร และให้คณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน ร่วมกันดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อคุ้มครองรักษาสะพานไม่ให้ถูกทำลายหรือเสียหาย

๓.๒.๖ การบริหารและบำรุงรักษาสะพาน

ทั้งสองฝ่ายรับผิดชอบร่วมกันในการบริหาร การบำรุงรักษา และการซ่อมแซม โครงสร้างสะพาน และส่วนประกอบของสะพาน และร่วมกันออกค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาและซ่อมแซม โครงสร้างสะพานและส่วนประกอบของสะพานโดยออกค่าใช้จ่ายฝ่ายละครึ่งหนึ่งในจำนวนเท่ากัน ทั้งนี้ ในส่วนอื่น ๆ นอกเหนือจากที่ได้ระบุไว้ และอยู่ภายในขอบเขตของงานก่อสร้างของโครงการ ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพานแต่ละฝ่าย ในการดูแลบริหารและบำรุงรักษาในส่วนของประเทศตน

๓.๒.๗ ค่าผ่านสะพาน

อัตราค่าผ่านสะพานจะกำหนด ตกลง และปรับโดยคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพานร่วมทั้งสองฝ่าย โดยให้เก็บค่าผ่านสะพานเท่ากัน โดยใช้อัตราแลกเปลี่ยนระหว่างสกุลเงินบาทของราชอาณาจักรไทยและสกุลเงินกีบของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในช่วงเวลาที่คณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพานร่วมทั้งสองฝ่ายกำหนด และให้เก็บเพียงครั้งเดียวจากผู้ใช้สะพานแต่ละครั้งในฝั่งขาออกจากฝั่งหนึ่งไปยังอีกฝั่งหนึ่ง

๓.๒.๘ การปรับปรุงระเบียบการผ่านแดน

ภาคีจะกำหนดระเบียบการผ่านแดนให้กระชับ สะดวกและรวดเร็ว โดยให้สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของแต่ละประเทศ

๓.๒.๙ การผ่านสะพานของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและการบำรุงรักษาสะพาน สมาชิกของคณะกรรมการบริหารและบำรุงรักษาสะพาน และหน่วยบำรุงรักษาสะพาน จะได้รับการอนุญาตและการอำนวยความสะดวกในการเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในบริเวณสะพาน สำหรับลูกจ้าง ที่ปรึกษา และบุคคลใด ๆ ที่ได้รับมอบหมายจากองค์กรทั้งสอง ตลอดจนยานพาหนะและเครื่องมืออุปกรณ์ของบุคคลดังกล่าว จะได้รับการอนุญาตและการอำนวยความสะดวกตามความเหมาะสม ในการเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ควบคุมของสองฝ่ายในบริเวณสะพาน ตามแผนงานที่ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงร่วมกัน

๓.๒.๑๐ ระบบการจราจร

การจราจรบนสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ให้เดินรถบนช่องทางด้านซ้ายของสะพาน โดยมีจุดเปลี่ยนช่องทางการเดินรถอยู่ทางฝั่งลาว รายละเอียดร่างความตกลงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์ที่จะได้รับ

๔.๑ สนับสนุนการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมขนส่งระหว่างไทยและ สปป.ลาว และส่งเสริมการค้าชายแดน การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๔.๒ เป็นการกำหนดกฎเกณฑ์การบริหารและบำรุงรักษาสะพานอย่างชัดเจนเพื่อให้สะพานมีความปลอดภัยและยั่งยืน

๔.๓ เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยและ สปป.ลาว

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๖.๑.๑ ภาพรวม

ไม่ขัดข้องต่อการจัดทำร่างความตกลงดังกล่าว เนื่องจากจะเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับการเปิดใช้สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ ที่กำลังจะแล้วเสร็จ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศในภาพรวม

๖.๑.๒ ข้อคิดเห็นด้านกฎหมาย

๖.๑.๒.๑ ประเด็นด้านสาระัตถะและถ้อยคำ

๖.๑.๒.๑.๑ ไม่ขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำของร่างความตกลงฯ หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๒.๑.๒ กระบวนการต่างประเทศให้ข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ข้อที่ ๓ (๔) ของร่างความตกลงฯ เป็นการเพิ่ม

ถ้อยคำเกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิดที่เป็นบุคคลสัญชาติประเทศที่สาม หรือบุคคลไร้สัญชาติและไม่มีถิ่นที่อยู่ถาวรในราชอาณาจักรไทยหรือ สปป. ลาว และผู้เสียหายจากการกระทำความผิดดังกล่าวมิใช่บุคคลสัญชาติไทยหรือลาว หรือราชอาณาจักรไทยหรือ สปป. ลาว มิได้เป็นฝ่ายเสียหายโดยให้ถือเอาพื้นที่ที่เกิดเหตุเป็นตำแหน่งที่แบ่งว่าฝ่ายใดเป็นฝ่ายดำเนินการกับผู้กระทำความผิด ซึ่งเป็นการเพิ่มถ้อยคำเกี่ยวกับกรณีของการกระทำความผิดหรืออาจเป็นกรณีที่อาจยังมีเคยเกิดขึ้น ที่มีได้ปรากฏในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่ง สปป. ลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๑ - ๔ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้พิจารณาแล้วว่า การเพิ่มถ้อยคำดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ของราชอาณาจักรไทยหรือ สปป. ลาว ต่อผู้กระทำความผิดได้อย่างมีประสิทธิภาพและไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ กระบวนการต่างประเทศก็ไม่มีข้อสังเกตใดเพิ่มเติม

(๒) ในข้อที่ ๓ วรรคท้าย ซึ่งกำหนดให้การพิจารณา

เกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิด เป็นความเห็นชอบร่วมกันของคณะกรรมการความร่วมมือทางกฎหมายบนสะพานทั้งสองฝ่าย อาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติว่าคณะกรรมการความร่วมมือทางกฎหมายดังกล่าวจะให้ความเห็นชอบในกรณีนี้อย่างทันทั่วทั้งที่ได้อย่างไร และอาจทำให้เกิดความล่าช้าต่อการดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดได้ ดังนั้น จึงควรพิจารณาปรับแก้เป็น “ทั้งนี้ การพิจารณาในแต่ละกรณีข้างต้นให้เป็นไปตามกฎหมายของแต่ละประเทศและการดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิด ให้ถือเป็นพันธกรณีของคู่ภาคี” ซึ่งจะก่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการบังคับใช้กฎหมายมากกว่า และเป็นแนวทางเดียวกับความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๑ - ๔

๖.๑.๒.๑.๓ หากร่างความตกลงฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้กระทรวงคมนาคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่างความตกลงฯ เป็นไปตามแนวทางในข้อ (๑) และข้อ (๒) ข้างต้นด้วย

๖.๑.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดพื้นฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ ความร่วมมือทางกฎหมาย การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน ซึ่งหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามร่างความตกลงฯ ได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

/อย่างไรก็ดี...

อย่างไรก็ดี หากกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า ไทยต้องออกพระราชบัญญัติหรือแก้ไขพระราชบัญญัติที่มีอยู่เพื่อให้การเป็นไปตามร่างความตกลงฯ ก็จะเข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน โดยกระทรวงคมนาคมจะต้องเสนอร่างกฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณีตามที่ร่างความตกลงฯ กำหนด ให้รัฐสภาพิจารณาในคราวเดียวกันด้วย รายละเอียดร่างความตกลงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวง ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อประเด็น ข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศ และมีความเห็น ดังนี้

๖.๒.๑ ประเด็นการเพิ่มถ้อยคำเกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายต่อผู้กระทำความผิด ตามข้อสังเกตข้อ ๖.๑.๒.๑.๒ (๑)

กรมทางหลวงได้หารือร่วมกับกรมข้าวทาง สปป.ลาว แล้ว ทั้งสองฝ่ายยืนยันความเห็นให้คงถ้อยคำตามร่างความตกลงฯ โดยเห็นว่ากรมทางหลวงและกรมข้าวทางสามารถปฏิบัติตามถ้อยคำดังกล่าวได้ เนื่องจากข้อความในข้อ ๓ (๔) ของร่างความตกลงฉบับนี้ เป็นการเพิ่มการดำเนินการทางกฎหมายกับบุคคลสัญชาติประเทศที่สาม หรือบุคคลไร้สัญชาติและไม่มีถิ่นที่อยู่ถาวรในราชอาณาจักรไทยหรือ สปป. ลาว และผู้เสียหายจากการกระทำความผิดดังกล่าวมิใช่บุคคลสัญชาติไทยหรือลาว หรือราชอาณาจักรไทยหรือ สปป. ลาว มิได้เป็นฝ่ายเสียหาย ซึ่งมีได้มีการระบุงบกลุ่มบุคคลเหล่านี้ไว้ในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่ง สปป.ลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๑ - ๔ และการเพิ่มถ้อยคำดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ของราชอาณาจักรไทยหรือ สปป.ลาว ต่อผู้กระทำความผิดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติ

๖.๒.๒ ประเด็นการขอให้พิจารณาปรับถ้อยคำ ตามข้อสังเกตข้อ ๖.๑.๒.๑.๒ (๒)

กรมทางหลวงได้หารือร่วมกับกรมข้าวทาง สปป.ลาว แล้ว ทั้งสองฝ่ายมีความเห็นไม่ขัดข้องในการปรับแก้ถ้อยคำในร่างความตกลงฯ ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ตามข้อ ๖.๑.๒.๑.๒ (๒) ข้างต้น ซึ่งเป็นข้อความเดิมที่ใช้ในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษาสะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๑ - ๔ ทั้งนี้ กรมทางหลวงได้ปรับแก้ถ้อยคำดังกล่าวตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว

๖.๒.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวง สามารถปฏิบัติตามร่างความตกลงดังกล่าวได้ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น ร่างความตกลงดังกล่าวจึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

ในการนี้ กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) เป็นการดำเนินการ เพื่อให้ทั้งสองประเทศถือปฏิบัติในการดำเนินการบริหารและบำรุงรักษาสะพานให้อยู่ในสภาพดี มีประสิทธิภาพสูงสุด ต่อการคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศ และเอื้ออำนวยประโยชน์ซึ่งกันและกัน

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

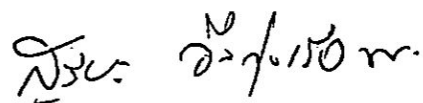
๘.๑ อนุมัติการจัดทำและลงนามร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยกรรมสิทธิ์ การใช้ การบริหาร และการบำรุงรักษา สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข เอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคม ดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนาม ฝ่ายไทย และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร (ฝ่ายไทย) ตามนัยข้อ ๔ ของร่างความตกลงฯ

๘.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย สำหรับการลงนามดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๗๕ (ดลยา), ๐ ๒๓๕๔ ๖๗๐๗ (บุญวีร์ ทล. เจ้าของเรื่อง)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dollaya.p@mot.go.th