

กวค. 111
วันที่ 30 พ.ค. 67
เวลา 13.35



ที่ อก ๐๕๐๔/๒๒๗๗

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด
ที่จังหวัดยะลา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๙๖๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๕๐๔/๓๑๙๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓
๒. สำเนาหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการใช้พื้นที่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
๓. สำเนารายงานการประชุม เรื่อง การขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี
เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ที่จังหวัดยะลา
เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓
๔. แผนที่การใช้ประโยชน์พื้นที่ทำเหมืองแร่บริเวณเขาเยลา
๕. สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลลิตร ที่ ยล ๗๕๗๐๑/๑๑๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๙๑๕๓ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๙๕๗
ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่องขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ที่จังหวัดยะลา โดยอนุมัติขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ เฉพาะในพื้นที่ตามประทานบัตรเดิมที่ ๑๒๓๓๘/๑๕๑๕๔ เนื้อที่ ๖๙ ไร่ ๑ งาน ๗๘ ตารางวา และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการในพื้นที่นอกเหนือจากที่ได้รับการอนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมให้ชัดเจน โดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและแหล่งโบราณคดีในพื้นที่ใกล้เคียงอย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณากำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับประทานบัตรดำเนินการเพื่อป้องกันผลกระทบจากการดำเนินการต่อแหล่งโบราณคดีในบริเวณโดยรอบหรือพื้นที่ใกล้เคียงไม่ได้รับความเสียหายและได้รับการอนุรักษ์อย่างเหมาะสม และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาข้อเท็จจริงกรณีพื้นที่ทำเหมืองแร่บริเวณเขาเยลา และพิจารณากำหนดแผนผังการใช้พื้นที่ดังกล่าวในภาพรวมให้ชัดเจน นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับรายงานจากกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่แล้ว จึงขอเสนอเรื่องขออนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ที่จังหวัดยะลา มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ กำหนดมาตรการการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี ของลุ่มน้ำภาคใต้ ว่ากรณีมีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือต่ออายุประทานบัตรการทำเหมืองแร่ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นราย ๆ ไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่ดินเดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นคำขออนุญาตที่อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป และการขออนุญาตใช้พื้นที่ใหม่จะพิจารณาเฉพาะคำขออนุญาตที่อยู่นอกพื้นที่อนุรักษ์นอกเขตพื้นที่ต้นน้ำชั้นที่ ๑ และนอกเขตพื้นที่หวงห้ามอื่น ๆ เท่านั้น

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์สำหรับโครงการที่จะขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เพื่อการทำเหมืองและเพื่อการต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่ โดยจะต้องเป็นโครงการที่ดำเนินการในพื้นที่เดิมที่มีการทำเหมืองมาก่อน มีความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ มีความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเมื่อเปรียบเทียบกับผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กรณีการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ตามคำขอประทานบัตรที่ ๖/๒๕๕๘ ที่ตำบลลิตร อำเภอมืองยะลา จังหวัดยะลา เนื้อที่ ๑๐๔ ไร่ ๑ งาน ๐๓ ตารางวา โดยเป็นพื้นที่ตามประทานบัตรเดิมที่ ๑๒๓๓๘/๑๕๑๕๔ ของผู้ขอเอง เนื้อที่ ๖๙ ไร่ ๑ งาน ๗๘ ตารางวา และขอขยายพื้นที่บางส่วน เนื้อที่ ๓๔ ไร่ ๓ งาน ๒๕ ตารางวา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ซึ่งพื้นที่ตามคำขอประทานบัตรดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ อนุมัติผ่อนผันให้ใช้พื้นที่เพื่อการทำเหมืองและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องเต็มทั้งแปลง และอยู่ในแหล่งหินอุตสาหกรรมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์ในแหล่งหินดังกล่าว รวมทั้งเป็นพื้นที่ในเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองตามแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ เห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป และให้ปรับชื่อแผนแม่บทดังกล่าวเป็น “แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒” ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และให้ขยายระยะเวลาบังคับใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ จากเดิม สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็น สิ้นสุดวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ กรณีกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเรื่องการขอผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด

ที่จังหวัดยะลา โดยอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บ เพื่อทำเหมืองแร่ เฉพาะในพื้นที่ตามประทานบัตรเดิมที่ ๑๒๓๓๘/๑๕๑๕๔ เนื้อที่ ๖๙ ไร่ ๑ งาน ๗๘ ตารางวา และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการในพื้นที่นอกเหนือจากที่ได้รับการอนุมัติให้กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมให้ชัดเจน โดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและแหล่งโบราณคดีในพื้นที่ใกล้เคียงอย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณากำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับประทานบัตรดำเนินการเพื่อป้องกันผลกระทบจากการดำเนินการต่อแหล่งโบราณคดีในบริเวณโดยรอบหรือพื้นที่ใกล้เคียงไม่ให้เกิดความเสียหายและให้ได้รับการอนุรักษ์อย่างเหมาะสม และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาข้อเท็จจริงกรณีพื้นที่ทำเหมืองแร่บริเวณเขาเยลา และพิจารณากำหนดแผนผังการใช้พื้นที่ดังกล่าวในภาพรวมให้ชัดเจน

๓.๓ ผู้ยื่นคำขอประทานบัตรได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการใช้พื้นที่ดังกล่าวเพื่อการทำเหมือง และยืนยันว่าการทำเหมืองของบริษัทฯ จะดำเนินการตามหลักวิชาการ และปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ โดยคำนึงถึงชุมชนรอบข้าง ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและแหล่งโบราณคดีในพื้นที่ใกล้เคียงอย่างเคร่งครัด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๔ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมศิลปากร กรมป่าไม้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อร่วมกันพิจารณาถึงความจำเป็นเหมาะสมในการใช้พื้นที่เพิ่มเติมเพื่อการทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด โดยให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและแหล่งโบราณคดีในพื้นที่ใกล้เคียงอย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้พิจารณากำหนดเงื่อนไขเพื่อป้องกันผลกระทบจากการดำเนินการต่อแหล่งโบราณคดีในบริเวณโดยรอบหรือพื้นที่ใกล้เคียงไม่ให้เกิดความเสียหาย และให้ได้รับการอนุรักษ์อย่างเหมาะสม รวมทั้งศึกษาข้อเท็จจริงกรณีพื้นที่ทำเหมืองแร่บริเวณเขาเยลา และพิจารณากำหนดแผนผังการใช้พื้นที่ดังกล่าวในภาพรวมให้ชัดเจน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ โดยที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า พื้นที่ที่ขอเพิ่มมีความจำเป็นสำหรับการตัดถนนขึ้นหน้าเหมือง การออกแบบวางแผนถนนตามความลาดชันจากระดับพื้นราบขึ้นไปทำเหมืองบนภูเขา พื้นที่บริเวณดังกล่าวจึงมีความจำเป็นสำหรับการทำเหมืองและการขนส่งหิน ประกอบกับในด้านเทคนิควิศวกรรม การขยายพื้นที่เพิ่มขึ้นจะทำให้การทำเหมืองมีความปลอดภัยขึ้น เนื่องจากการปรับความลาดชันของหน้าเหมืองให้เป็นไปตามหลักวิศวกรรม การใช้พื้นที่ที่ขอเพิ่มเติมดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อแหล่งโบราณคดีภาพเขียนสีเขาเยลา และเป็นการใช้ทรัพยากรหินอย่างคุ้มค่า และโครงการเหมืองแร่ตามคำขอประทานบัตรแปลงนี้ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้ว ซึ่งได้มีการประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อสิ่งแวดล้อมและแหล่งโบราณคดีอย่างเคร่งครัดแล้ว โดยได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อป้องกันผลกระทบจากการทำเหมืองต่อแหล่งโบราณคดีโดยรอบแล้ว ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะถูกกำหนดไว้เป็นเงื่อนไขแนบท้ายการอนุญาตประทานบัตร ทั้งนี้ การใช้ประโยชน์พื้นที่บริเวณเขาเยลาจะสามารถทำเหมืองได้เฉพาะบริเวณในพื้นที่เขตแหล่งหินที่ไม่ทับซ้อนกับแหล่งโบราณคดีภาพเขียนสีเขาเยลา ซึ่งมีขอบเขตเพียงเท่านั้นไม่สามารถขยายพื้นที่ได้อีก เนื่องจากตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗ ประกอบมาตรา ๑๙ การอนุญาตให้ทำเหมืองให้พิจารณาอนุญาตได้เฉพาะในพื้นที่ที่แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่กำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมือง โดยจะต้องให้คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการแร่แห่งชาติเสนอแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ที่ประชุมได้มีมติเมื่อผู้แทนหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบและรับรองรายงานการประชุมแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรม

โดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จะได้นำรายงานการประชุมเพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด จังหวัดยะลา อีกครั้งหนึ่งต่อไป ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๕ แผนที่ใช้ประโยชน์พื้นที่ทำเหมืองแร่บริเวณเขาเยลา ซึ่งแสดงพื้นที่ให้ใช้ประโยชน์เพื่อการทำเหมืองแร่บริเวณคำขอประทานบัตรที่ ๖/๒๕๕๘ ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ประทานบัตรที่ ๓๑๕๖๒/๑๖๔๑๘ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด พีรพลศิลา และประทานบัตรที่ ๓๑๕๖๓/๑๖๔๑๙ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ธนบดีศิลา และแสดงพื้นที่ที่ไม่สามารถอนุญาตเพื่อการทำเหมืองแร่ในเขตที่ดินโบราณสถานภาพเขียนสีเขาเยลา ที่ประกาศขึ้นทะเบียนตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ไม่สามารถกำหนดให้เป็นเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๖ พื้นที่ที่ขอขยายเพิ่มเติมเพื่อการทำเหมืองของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ตามคำขอประทานบัตรที่ ๖/๒๕๕๘ อยู่ในแหล่งหินอุตสาหกรรมที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์ในแหล่งหินดังกล่าว รวมทั้งเป็นพื้นที่ในเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองตามแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ เห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๗๐) โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเป็นต้นไป และให้ปรับชื่อแผนแม่บทดังกล่าว เป็น “แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ ฉบับที่ ๒” ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และให้ขยายระยะเวลาบังคับใช้แผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ จากเดิม สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เป็น สิ้นสุดวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖ โดยพื้นที่ดังกล่าวมีการใช้ประโยชน์พื้นที่แล้ว ไม่มีสภาพเป็นป่า ประกอบกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอสำหรับการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่บริเวณพื้นที่ที่เคยได้รับการอนุญาตมาก่อน และพื้นที่ที่ขอขยายเพิ่มเติม ตามคำขอประทานบัตรที่ ๖/๒๕๕๘ ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด จังหวัดยะลา ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แล้ว

๓.๗ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ตรวจสอบพื้นที่คำขอประทานบัตรร่วมกับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดยะลา และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรากฏว่าสภาพพื้นที่ปัจจุบันทั้งหมดสอดคล้องกับมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามนโยบายสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๙๑๕๓ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ไม่มีปัญหาการร้องเรียนคัดค้านจากราษฎรในพื้นที่ และการใช้ประโยชน์ในพื้นที่เพื่อประกอบกิจการทำเหมืองแร่ ประเมินได้ว่า จะก่อให้เกิดผลกระทบทางด้านฝุ่นละออง แรงสั่นสะเทือน และเสียงในระดับต่ำ แต่สามารถป้องกันและลดผลกระทบที่จะมีต่อชุมชน การใช้ประโยชน์ที่ดินโดยรอบ และสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ภายใต้หลักเกณฑ์ทางราชการ ทั้งนี้ ได้กำหนดมาตรการป้องกันผลกระทบจากการประกอบกิจการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และปัจจุบันประทานบัตรยังคงมีอายุประทานบัตรและผู้ประกอบการยังเปิดการทำเหมืองผลิตหินด้วยการระเบิด และมีการไม่ บด และย่อยหินอยู่อย่างต่อเนื่อง โดยได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขในการอนุญาตเป็นที่เรียบร้อยแล้วด้วยดีตลอดมา จึงไม่น่าจะก่อให้เกิดมลภาวะหรือสร้างความขัดแย้งกับราษฎรในพื้นที่แต่อย่างใด

การดำเนินการในขั้นตอนนี้ไม่ได้เป็นการพิจารณาอนุญาตให้ทำเหมืองแร่ แต่เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพื่อขออนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพิ่มเติม ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์ดังกล่าวแล้ว จะได้ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินโครงการ

(๑) เทคนิคและวิธีการทำเหมือง

การออกแบบการทำเหมืองสำหรับคำขอประทานบัตรที่ ๖/๒๕๕๘ ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด เป็นไปตามแผนผังโครงการทำเหมืองซึ่งออกแบบทำเหมืองเพื่อการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่าและมีความปลอดภัยในการทำเหมือง พื้นที่ของโครงการทั้งหมดเนื้อที่ ๑๐๔ ไร่ ๑ งาน ๐๓ ตารางวา คิดเป็นพื้นที่ทำเหมือง ๙๗ ไร่ มีปริมาณสำรองแร่ที่สามารถทำเหมืองได้ประมาณ ๑๒ ล้านเมตริกตัน คิดเป็นมูลค่า ๒,๑๗๔ ล้านบาท โดยจะเว้นพื้นที่การทำเหมืองห่างระยะ ๑๐ เมตร จากขอบเขตประทานบัตร หน้าเหมืองมีลักษณะเป็นชั้นบันได ซึ่งแต่ละชั้นมีความสูงไม่เกิน ๑๐ เมตร และมีความลาดเอียงหน้าเหมือง โดยรวมไม่เกิน ๔๕ องศา เพื่อความปลอดภัย

(๒) ประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจ

หินปูนเป็นวัตถุดิบสำคัญเพื่อรองรับการเติบโตของโครงการก่อสร้างต่าง ๆ ซึ่งมีความสำคัญต่อการพัฒนาและการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ แหล่งหินปูนของจังหวัดยะลา บริเวณอำเภอเมืองยะลาเป็นแหล่งหินปูนคุณภาพดีมีคุณภาพเหมาะสมสำหรับอุตสาหกรรมก่อสร้าง แร่ที่ผลิตได้ของโครงการส่วนใหญ่รองรับความต้องการใช้ในพื้นที่จังหวัดยะลาและจังหวัดใกล้เคียง ซึ่งมีแนวโน้มความต้องการใช้เพิ่มขึ้น ความต่อเนื่องของการทำเหมืองในพื้นที่ดังกล่าวจะช่วยให้เกิดความมั่นคงของวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมก่อสร้าง และอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ ที่จะช่วยส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ

ในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมมีการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งจากการประเมินพบว่าโครงการมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและสังคมต่อท้องถิ่นและประเทศเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าความเสียหายจากผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้น

การดำเนินการของโครงการจะสร้างผลประโยชน์ทางตรงและทางอ้อมให้ภาครัฐ ได้แก่ ผลประโยชน์พิเศษเพื่อประโยชน์แก่รัฐเพื่อตอบแทนการออกประทานบัตร ค่าภาคหลวงแร่ เงินบำรุงพิเศษภาษีในรูปแบบต่าง ๆ โครงการจะมีค่าใช้จ่ายเป็นเงินลงทุน ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ การจ้างงานของบริษัทฯ และผู้รับเหมา โดยเน้นการจ้างงานที่เป็นแรงงานท้องถิ่นซึ่งจะก่อให้เกิดการกระจายรายได้และส่งเสริมเศรษฐกิจในชุมชน มีการจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ เพื่อการฟื้นฟูพื้นที่ พัฒนาท้องถิ่น และการเฝ้าระวังสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้โครงการจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมที่ได้จากอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ อีก เช่น อุตสาหกรรมก่อสร้าง และธุรกิจบริการอื่น ๆ อีกจำนวนมาก

(๓) การจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ถือประทานบัตรได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมครบถ้วน ผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมพบว่าอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยการทำเหมืองที่ผ่านมาไม่พบปัญหาการร้องเรียนคัดค้าน

การทำเหมืองต่อไปจะมีลักษณะของกิจกรรมเช่นเดียวกับที่ได้ดำเนินการมาแล้ว จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบที่แตกต่างไปจากเดิมอย่างมีนัยสำคัญ และได้มีการกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่เสนอไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งในเรื่องการป้องกันฝุ่นละออง ระดับเสียง แรงสั่นสะเทือน คุณค่าต่อคุณภาพชีวิต การจ้างแรงงาน การมีส่วนร่วม สุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชนซึ่งจะสามารถควบคุมผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานและมีมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงการรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ

การฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมืองได้กำหนดให้ดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนผังโครงการทำเหมือง โดยทำการฟื้นฟูสภาพพื้นที่หน้าเหมืองที่ผ่านการทำเหมืองแล้วให้มีสภาพปลอดภัย ทำการจัดทำแนวกำบังธรรมชาติเพื่อสร้างทัศนียภาพที่ดี ปลูกไม้ยืนต้นและพืชคลุมดิน บำรุงรักษาไม้ยืนต้นบริเวณแนวเขต

ที่ไม่ทำเหมือง ทั้งนี้จะทำการฟื้นฟูควบคู่ไปพร้อมกับการทำเหมือง โดยมีการจัดตั้งกองทุนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อการฟื้นฟูพื้นที่ทำเหมือง และดำเนินกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและท้องถิ่นที่ตั้งโครงการ ได้แก่ กองทุนเฝ้าระวังสุขภาพ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปีในสัดส่วน ๐.๕ บาทต่อเมตริกตัน แต่ไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี และกองทุนพัฒนาหมู่บ้านรอบพื้นที่เหมืองแร่ กำหนดจากอัตราการผลิตในแต่ละปี ในสัดส่วน ๑ บาทต่อเมตริกตัน แต่ไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐.- บาทต่อปี ตลอดจนอายุประทานบัตร และจัดทำหลักประกันการฟื้นฟูสภาพพื้นที่การทำเหมือง และเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการทำเหมือง และประกันภัยความรับผิดชอบต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินของบุคคลภายนอก สำหรับการทำเหมืองประเภทที่ ๒ และประเภทที่ ๓

การบริหารกองทุนโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการมวลชนสัมพันธ์ในลักษณะไตรภาคี ซึ่งมีผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้ประกอบการ ชุมชน รวมถึงเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ผู้แทนสถานศึกษา และวัดในพื้นที่เข้าร่วมในคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนับสนุนกิจกรรมทางด้านสังคมและการพัฒนาท้องถิ่น โดยผู้ขอต้องรายงานผลการดำเนินงานและสถานะทางการเงินของกองทุนต่าง ๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบเป็นระยะ ๆ ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลลิตร ได้ให้ความเห็นชอบในการขอประทานบัตร ตามหนังสือ ที่ ยล ๗๕๗๐๑/๑๑๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๒ คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมฯ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับคำขอประทานบัตรที่ ๖/๒๕๕๘ เนื้อที่ ๑๐๔ ไร่ ๑ งาน ๐๓ ตารางวา ในการประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยได้มีการศึกษาแผนการทำเหมือง ความคุ้มค่าของการทำเหมือง แผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อชุมชน สิ่งแวดล้อม และแหล่งโบราณคดีภาพเขียนสีเขาชะลา ตามหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙.๒/๙๑๕๓ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๖.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์พื้นที่ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบในการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ที่จังหวัดยะลา ตามคำขอประทานบัตรที่ ๖/๒๕๕๘ ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง เนื่องจากคำขอประทานบัตรแปลงนี้อยู่ในเขตกำหนดเป็นแหล่งหินอุตสาหกรรมตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ มีสถานะเป็นคำขอประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ และถือเป็นคำขอในเขตแหล่งแร่เพื่อการทำเหมืองตามยุทธศาสตร์การบริหารจัดการแร่ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) และแผนแม่บทการบริหารจัดการแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ประกอบกับคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านเหมืองแร่ ในการประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ มีมติให้ความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการเหมืองแร่ดังกล่าวแล้ว จึงขอให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมถึงต้องรายงานผลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบอย่างเคร่งครัด รายละเอียดตามหนังสือ ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๙๕๗ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอนกระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ และ ๑ บี โดยปรับลดการจัดทำและพิจารณา

ให้ความเห็นชอบ...

ให้ความเห็นชอบกับรายงานการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมในการขอประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ไม่ต้องจัดทำรายงานการประเมินศักยภาพการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ แต่ให้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เพียงฉบับเดียว เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่ และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สำหรับใช้ประกอบการขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำฯ ต่อคณะรัฐมนตรี และประกอบการอนุญาตประทานบัตรตามกฎหมาย และปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วมระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอประทานบัตรแล้ว

๗.๒ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กำหนดให้โครงการเหมืองแร่ทุกชนิดที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในชั้นขอประทานบัตร

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขอผ่อนผันให้บริษัท ศิลาอุตสาหกรรม จำกัด ใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่ ตามคำขอประทานบัตร ที่ ๖/๒๕๕๘ เพิ่มเติม เนื้อที่ ๓๔ ไร่ ๓ งาน ๒๕ ตารางวา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ และขอผ่อนผันการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ อนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติผ่อนผันการใช้ประโยชน์พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ บี เพื่อทำเหมืองแร่แล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมโดยกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จะได้ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กองบริการงานอนุญาต

โทร. ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๔๓ ต่อ ๔๓๒๑-๒

E-mail : concession.dpim@gmail.com