

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๗๐๓/๘๖๙



กวด. 37
วันที่ 14 ก.พ. 68
เวลา 16.30

สสค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ร1870/68

14 ก.พ. 2568 เวลา 16.20 น.



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต. บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ร่างแผนงานด้านทรัพย์สินทางปัญญา (Thailand Intellectual Property Work Plan: IP Work Plan) ระหว่าง
กรมทรัพย์สินทางปัญญากับสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐอเมริกา (United States Trade Representative: USTR)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องร่างแผนงานด้านทรัพย์สินทางปัญญา (Thailand Intellectual Property Work Plan: IP Work Plan) ระหว่างกรมทรัพย์สินทางปัญญากับสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐอเมริกา (United States Trade Representative: USTR) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง IP Work Plan และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและดำเนินการตามแนวทางภายใต้ร่าง IP Work Plan ดังกล่าว

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของหลายหน่วยงาน จึงเห็นควรพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามิมติให้ความเห็นชอบต่อร่าง IP Work Plan และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและดำเนินการตามแนวทางภายใต้ร่าง IP Work Plan ต่อไป

๒. สารสำคัญ

๒.๑ เรื่องเดิม

ด้วย USTR ได้จัดทำรายงานผลการจัดสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาไทย ตามกฎหมายการค้าสหรัฐฯ มาตรา ๓๐๑ พิเศษ (มาตรา ๓๐๑ พิเศษ) เป็นประจำทุกปี โดยแบ่งสถานะการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศคู่ค้าออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) ประเทศที่มีการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา มากที่สุด (Priority Foreign Country: PFC) (๒) ประเทศที่ต้องจับตามองเป็นพิเศษ (Priority Watch List: PWL) และ (๓) ประเทศที่ต้องจับตามอง (Watch List: WL) ซึ่งระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๖๐ ไทยได้ถูกจัดให้อยู่ในบัญชี PWL มาโดยตลอด จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ USTR ได้ปรับสถานะของไทยให้ดีขึ้นจากบัญชี PWL เป็นบัญชี WL และไทยยังคงสถานะในบัญชี WL จากนั้นเป็นต้นมา รวมถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญาร่วมกับ USTR จึงจัดทำร่าง IP Work Plan เพื่อระบุแนวทางการดำเนินงานที่จะนำไปสู่การถอดไทยจากบัญชี WL และทุกบัญชี โดยทั้งสองฝ่ายสามารถสรุปผลการหารือร่าง IP Work Plan เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๗ และต่อมาเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ USTR ได้ประสานแจ้งยืนยันร่าง IP Work Plan ฉบับสุดท้ายของทั้งสองฝ่าย ก่อนทั้งสองฝ่ายดำเนินการกระบวนการภายในต่อไป

๒.๒ สารสำคัญของร่าง IP Work Plan

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนว่า ร่าง IP Work Plan ประกอบไปด้วยประเด็นสำคัญต่างๆ ในหลายด้าน โดยสรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ ภาพรวม สหรัฐฯ และไทยยืนยันความมุ่งมั่นที่จะส่งเสริมการคุ้มครองและการบังคับใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา รวมถึงบนอินเทอร์เน็ต และการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการ การคุ้มครองและการบังคับใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาที่เข้มแข็งมีความสำคัญอย่างยิ่งในการดึงดูดการลงทุนด้านเทคโนโลยีขั้นสูง รวมทั้งตระหนักว่าการรณรงค์สร้างความตระหนักรู้ของประชาชน และระบบการบังคับใช้กฎหมาย

/ที่มีประสิทธิภาพ ...

ที่มีประสิทธิภาพ (ทั้งทางแพ่งและทางอาญา) เป็นสิ่งที่ส่งเสริมสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมในการลงทุนในนวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูง ทั้งสองฝ่ายจึงได้ร่วมกันร่าง IP Work Plan เพื่อเป็นแนวทางในการผลักดันให้ไทยหลุดจากบัญชี WL ภายใต้อย่างน้อย ๓๐๑ พิเศษ

๒.๒.๒ ลิขสิทธิ์ (๑) เผยแพร่ร่างกฎหมายลิขสิทธิ์ และกฎระเบียบหรือ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาในโอกาสที่เหมาะสม และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว (๒) ชี้แจงให้ชัดเจน ยกย่อง หรือแก้ไขปรับปรุงระบบการแจ้งให้ทราบและนำออกจากระบบ (Notice and Takedown) พัฒนาการป้องกันการหลบเลี่ยงมาตรการทางเทคโนโลยี (Technological Protection Measures: TPM) และกำจัดช่องว่างของข้อมูลเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลการบริหารสิทธิ (Rights Management Information: RMI) (๓) ให้สัตยาบันหรือภาคยานุวัติเพื่อเข้าเป็นภาคีสันติสัญญาว่าด้วยลิขสิทธิ์ขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO Copyright Treaty: WCT) และสันติสัญญาว่าด้วยการแสดงและสิ่งบันทึกเสียงขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO Performances and Phonograms Treaty: WPPT) และ (๔) ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน (Collective Management Organization: CMO) และการใช้ซอฟต์แวร์ที่ไม่ได้รับอนุญาต

๒.๒.๓ เครื่องหมายการค้า แก้ไขปัญหาวางานจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าค้างสะสม และปรับปรุงกระบวนการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า

๒.๒.๔ สิทธิบัตรและเภสัชภัณฑ์ (๑) เผยแพร่ร่างกฎหมายสิทธิบัตร กฎระเบียบหรือมาตรการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาในโอกาสที่เหมาะสม และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้เสียให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว (๒) จัดให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันการใช้ข้อมูลผลการทดสอบหรือข้อมูลอื่นที่ใช้เพื่อขออนุญาตให้วางตลาดสำหรับเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ทางการแพทย์ในเชิงพาณิชย์อย่างไม่เป็นธรรม (๓) แก้ไขปัญหาวางานค้างสะสม และ (๔) มุ่งมั่นอย่างจริงจังในการให้สัตยาบันหรือภาคยานุวัติกรรมสารเจเนวา ภายใต้อาณัติของกรรมาธิการว่าด้วยการจดทะเบียนการออกแบบผลิตภัณฑ์ระหว่างประเทศ

๒.๒.๕ การบังคับใช้สิทธิ (๑) ให้ข้อมูลสถิติและข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวกับการป้องปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาอยู่เป็นระยะ (๒) ให้มีมาตรการบังคับใช้สิทธิทางแพ่งที่มีประสิทธิภาพเกี่ยวกับกรณีเจ้าของพื้นที่ยุ่งหรือส่งเสริมให้ผู้เช่ากระทำการละเมิดลิขสิทธิ์และเครื่องหมายการค้าในเชิงพาณิชย์ (๓) ยกย่องความพยายามในการดำเนินคดีทรัพย์สินทางปัญญาทั่วประเทศ รวมถึงการแอบถ่ายภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์ การละเมิดลิขสิทธิ์ซอฟต์แวร์ และการละเมิดลิขสิทธิ์ออนไลน์ (๔) แก้ไขปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์จากการใช้อุปกรณ์และแอปพลิเคชันในการสตรีมและดาวน์โหลดเนื้อหาที่ละเมิดลิขสิทธิ์ และ (๕) การแก้ไขปัญหาการขายเภสัชภัณฑ์ปลอมในไทย

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๗๐๓/ว๔๘๒๑ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กองอำนาจการรักษามันคงภายในราชอาณาจักร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพบก กองทัพเรือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการต่างประเทศ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมศุลกากร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เพื่อขอความเห็นชอบต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่าง IP Work Plan (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของร่าง IP Work Plan ทั้งนี้ มีบางหน่วยงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นอื่นๆ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่า ร่าง IP Work Plan มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่าง IP Work Plan จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี ร่าง IP Work Plan แสดงความมุ่งมั่นของไทยในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สินทางปัญญา และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะส่วนราชการ

เจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างแผนงานดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า ร่าง IP Work Plan จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญาและ USTR มีสาระสำคัญเป็นการยืนยันความสนใจของทั้งสองฝ่าย ในการส่งเสริมการค้าและการบังคับใช้สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา โดยมีการระบุแนวทางการดำเนินงาน ในประเด็นสำคัญ ที่ไทยจะดำเนินการเพื่อนำไปสู่การถอดไทยออกจากบัญชี WL และทุกบัญชี โดยไม่มีการลงนาม และมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีข้อสังเกตว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสามารถพัฒนาระบบ การระงับการทำให้แพร่หลายซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่เป็นการละเมิดลิขสิทธิ์ทางออนไลน์ให้รวดเร็วยิ่งขึ้นได้ โดยลด ขั้นตอนการปลดเว็บไซต์การละเมิดลิขสิทธิ์บนเครือข่าย และให้พนักงานสอบสวนสามารถยื่นคำร้องขอปลด เว็บไซต์การละเมิดลิขสิทธิ์บนเครือข่ายโดยตรงต่อศาลเพื่อความเร็ว

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๑๕)

๔. ความเห็นของกระทรวงพาณิชย์

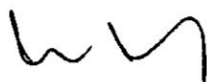
กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็นว่าร่าง IP Work Plan เป็นเอกสารสำคัญ ที่ไทยจะใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ โดยหากไทยสามารถดำเนินการตามร่าง IP Work Plan ได้สำเร็จจะเป็น ปัจจัยสำคัญให้สหรัฐฯ พิจารณาถอดไทยออกจากบัญชี WL และทุกบัญชี ทั้งนี้ ในร่าง IP Work Plan มีประเด็นสำคัญ ที่ต้องดำเนินการหลายด้าน เช่น ลิขสิทธิ์ เครื่องหมายการค้า สิทธิบัตร การปราบปรามการละเมิดทรัพย์สิน ทางปัญญา และการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการสหรัฐฯ ที่เป็นเจ้าของทรัพย์สินทางปัญญา และแสดงถึงความมุ่งมั่น ของไทยในการเข้าเป็นภาคีความตกลงระหว่างประเทศด้านทรัพย์สินทางปัญญา ประกอบกับการดำเนินการ ภายใต้ร่าง IP Work Plan นี้ต้องอาศัยการบูรณาการความร่วมมือจากหลายหน่วยงานเพื่อให้การดำเนินการภายใต้ ร่าง IP Work Plan สำเร็จลุล่วงจนนำไปสู่การถอดไทยออกจากบัญชี WL ได้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณามีมติให้ความเห็นชอบต่อร่าง IP Work Plan และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและ ดำเนินการตามแนวทางภายใต้ร่าง IP Work Plan ต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาามีมติให้ความเห็นชอบ ต่อร่าง IP Work Plan และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและดำเนินการตามแนวทางภายใต้ ร่าง IP Work Plan ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

กองพัฒนาความร่วมมือทรัพย์สินทางปัญญา

โทรศัพท์ ๐๒ ๕๔๗ ๔๖๕๓

โทรสาร ๐๒ ๕๔๗ ๔๖๕๑

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ร่างแผนงานด้านทรัพย์สินทางปัญญา (Thailand Intellectual Property Work Plan: IP Work Plan) ระหว่าง
กรมทรัพย์สินทางปัญญากับสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (United States Trade Representative: USTR)

๑. สำเนาร่างแผนงานด้านทรัพย์สินทางปัญญา (Thailand Intellectual Property Work Plan: IP Work Plan) ระหว่าง
กรมทรัพย์สินทางปัญญากับสำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (United States Trade Representative: USTR)
พร้อมคำแปล
๒. สำเนาหนังสือกรมทรัพย์สินทางปัญญา ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๗๐๓/ว๔๘๒๑ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือกองทัพบก ด่วนมาก ที่ กท ๐๔๐๓/๑๘๒๒๘ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗
๔. สำเนาหนังสือกองทัพอากาศ ด่วน ที่ กท ๐๕๐๕/๓๖๖๖ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๒๗๒๐๔ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๒๐๓/๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๑๓ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๘
๘. สำเนาหนังสือกรมสอบสวนคดีพิเศษ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๘๑๐.๒/๕๗๒๑ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗
๙. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๑/๒๓๗๒๑ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗
๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๑๐๖/๕๐๘๗๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗
๑๑. สำเนาหนังสือกรมวิชาการเกษตร ที่ กษ ๐๙๐๕/๘๒๗๓ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๗๙ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๗
๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ด่วนที่สุด ที่ สธ ๑๐๑๘/๙ ลงวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๘
๑๔. สำเนาหนังสือศูนย์ประสานการปฏิบัติที่ ๓ กอ.รมน. ด่วนที่สุด ที่ นร. ๕๑๑๒/๙๗๔ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗
๑๕. สำเนาหนังสือกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ที่ ตช
๐๐๒๖.๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗