



ที่ รง ๐๓๐๘.๒/๒๕๕

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอยกเลิกการเป็นสมาชิกองค์การ World Association of Public Employment Services (WAPES)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๓๐๔๔ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๘.๒/๑๒๔๔๔๗ ลงวันที่

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๒. ข้อมูลเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของกรมการจัดหางานกับองค์การ World Association of Public Employment Services (WAPES) และ International Labour Organization (ILO) จำนวน ๑ ฉบับ

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๒/๑๓๘๑ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง ขอยกเลิกการเป็นสมาชิกองค์การ World Association of Public Employment Services (WAPES) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมมีหนังสือ ที่ รส ๐๒๐๗.๒/๑๑๗๓ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ส่งสำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๑๒๕๐ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๐ แจ้งว่าองค์การ World Association of Public Employment Services (WAPES) มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ (ค.ศ. ๑๙๙๗) แจ้งว่าประเทศไทยได้เป็นสมาชิกอย่างเป็นทางการของ องค์การ WAPES ในลำดับที่ ๖๙ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๒๐๕/๓๐๔๔ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๐ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๐ อนุมัติตามที่กระทรวงแรงงานและ สวัสดิการสังคมเสนอเรื่องการเข้าเป็นสมาชิกองค์การ WAPES โดยให้กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ทำความตกลงในรายละเอียดสำหรับค่าใช้จ่ายต่าง ๆ กับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏ ตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ กระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้กรมการจัดหางานดำเนินการยกเลิกการเป็นสมาชิก องค์การ WAPES เนื่องจากความทับซ้อนกับความร่วมมืออื่นที่กรมการจัดหางานดำเนินการร่วมกับองค์การแรงงาน ระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) และแนวโน้มการปรับเปลี่ยนอัตราค่าสมาชิก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๓ กระทรวงแรงงาน...

๑.๓ เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การ WAPES ตามที่กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเสนอ ประกอบกับกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็นไม่ขัดข้องต่อการลาออกจากการเป็นสมาชิก WAPES หากกระทรวงแรงงาน ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม ไม่กระทบกับนโยบายโดยรวมและผลประโยชน์ของไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้ธรรมนูญของ WAPES (WAPES International Not for Profit Association Statutes 2018) และ Internal and Financial Regulations 2018 ของ WAPES ซึ่งเป็นเอกสารที่กำหนด Internal Rules of Procedures ที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงว่ากระทรวงแรงงานได้ดำเนินกิจกรรมด้านการจัดหางานร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศที่คล้ายคลึงกันอยู่แล้ว และการลาออกโดยการจัดทำหนังสือแจ้งการลาออกตามขั้นตอนของ WAPES เป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวของกระทรวงแรงงานที่จะลาออกจากการเป็นสมาชิก WAPES ซึ่งดำเนินการตามข้อ ๘ ของธรรมนูญฯ และ Internal and Financial Regulations 2018 จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม การเข้าเป็นสมาชิก WAPES ของกระทรวงแรงงานเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๐ ดังนั้น กระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องอาจพิจารณาเสนอเรื่องการลาออกจากการเป็นสมาชิก WAPES ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ หากพิจารณาแล้วเห็นว่าอาจเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานพิจารณาแล้ว เห็นว่าเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) จึงเห็นควรนำเสนอเรื่องการขอยกเลิกการเป็นสมาชิกองค์การ WAPES เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการเกี่ยวกับการลาออกตาม Internal and Financial Regulations 2018 ของ WAPES โดยการลาออกจะมีผลทันทีที่ประธาน WAPES ได้รับหนังสือแจ้งการลาออกจากกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ตามข้อคิดเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในแต่ละปีองค์การ WAPES จะมีหนังสือถึงกรมการจัดหางานจัดส่งใบแจ้งอัตราค่าสมาชิกประจำปีและกำหนดวันชำระค่าสมาชิก โดยในปี ๒๕๖๗ WAPES มีหนังสือลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ แจ้งอัตราค่าสมาชิกของกรมการจัดหางาน จำนวน ๙,๕๐๐ ยูโร โดยขอให้ชำระเงินอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และกรมการจัดหางานได้ดำเนินการชำระค่าสมาชิกประจำปี ๒๕๖๗ ดังกล่าวแล้ว สำหรับปี ๒๕๖๘ คาดว่า WAPES จะมีหนังสือแจ้งอัตราค่าสมาชิกฯ และการชำระเงิน ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีสามารถให้ความเห็นชอบได้อย่างเร็วที่สุดภายในปี ๒๕๖๘ ยังจะต้องมีการดำเนินการลาออกตามขั้นตอนของ WAPES ซึ่งอาจจะดำเนินการไม่ทันและจะต้องชำระค่าสมาชิกประจำปี ๒๕๖๘ อย่างไรก็ตาม กรมการจัดหางานได้ตั้งเงินงบประมาณสำหรับชำระค่าสมาชิกดังกล่าวไว้ด้วยแล้ว

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ องค์การ WAPES ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ สำนักงานตั้งอยู่ที่ VDBA Building, Boulevard de l'Empereur, 111000 Brussels, Belgium มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นตัวกลางในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและประสบการณ์ในการดำเนินงานด้านการให้บริการจัดหางาน รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก โดยการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ และการศึกษาดูงาน ซึ่งในการเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ของประเทศสมาชิกรวมทั้งแต่ละประเทศต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง นอกจากนี้ ปัจจุบันสมาชิกขององค์การ WAPES ยังได้รับข้อมูลข่าวสารหรือกิจกรรมขององค์การ WAPES และองค์กรซึ่งให้บริการจัดหางานของภาคีรัฐบาลนานาชาติ รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องกับรายงานผลการเข้าร่วมกิจกรรมต่าง ๆ ของผู้เข้าร่วมกิจกรรมขององค์การ WAPES ผ่านทางเว็บไซต์ www.wapes.org อีกด้วย ปัจจุบันองค์การ WAPES มีประเทศสมาชิก จำนวน ๘๑ ประเทศ ครอบคลุมภูมิภาคต่าง ๆ ทั้งในทวีปยุโรป ทวีปเอเชีย ทวีปแอฟริกา ทวีปอเมริกาเหนือ ทวีปอเมริกาใต้ และทวีปออสเตรเลีย สำหรับประเทศในกลุ่มอาเซียนมีประเทศที่เข้าร่วมเป็นสมาชิกขององค์การ WAPES จำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา ประเทศมาเลเซีย สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และราชอาณาจักรไทย โดยกรมการจัดหางานเป็นสมาชิกอย่างเป็นทางการขององค์การ WAPES ในลำดับที่ ๖๙ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๐

๓.๒ สมาชิกองค์การ WAPES จะต้องชำระค่าสมาชิกเป็นประจำทุกปี โดยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ค่าสมาชิกขึ้นอยู่กับจำนวนบุคลากรขององค์กรเป็นหลัก สำหรับกรมการจัดหางานมีจำนวนข้าราชการ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งสิ้นจำนวน ๑,๑๒๓ คน จึงต้องชำระค่าสมาชิกเป็นเงิน ๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๕๕,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ปัจจุบันค่าสมาชิกสำหรับแต่ละประเทศสมาชิก จะแตกต่างกันไปตามจำนวนประชากร ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP per capita) และจำนวนข้าราชการในหน่วยงานของประเทศสมาชิก ซึ่งคณะกรรมการบริหารขององค์การ WAPES จะพิจารณากำหนดระดับอัตราค่าสมาชิกทุก ๓ ปี โดยปรับอัตราค่าสมาชิกขององค์การ WAPES ทั้งหมด ๖ ระดับ ดังนี้

๑) ระดับ ๑ จาก ๕๐๐ ยูโร เป็น ๖๐๐ ยูโร สำหรับประเทศสมาชิกที่มี GDP per capita น้อยกว่า ๒,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ

๒) ระดับ ๒ จาก ๑,๐๐๐ ยูโร เป็น ๑,๒๐๐ ยูโร สำหรับประเทศสมาชิกที่มี GDP per capita อยู่ระหว่าง ๒,๐๐๐ - ๔,๙๙๙ เหรียญสหรัฐ

๓) ระดับ ๓ จาก ๓,๐๐๐ ยูโร เป็น ๓,๕๐๐ ยูโร สำหรับประเทศสมาชิกที่มี GDP per capita อยู่ระหว่าง ๕,๐๐๐ - ๗,๙๙๙ เหรียญสหรัฐ

๔) ระดับ ๔ จาก ๕,๕๐๐ ยูโร เป็น ๖,๕๐๐ ยูโร สำหรับประเทศสมาชิกที่มี GDP per capita อยู่ระหว่าง ๘,๐๐๐ - ๑๔,๙๙๙ เหรียญสหรัฐ

๕) ระดับ ๕ จาก ๘,๐๐๐ ยูโร เป็น ๙,๕๐๐ ยูโร สำหรับประเทศสมาชิกที่มี GDP per capita เท่ากับหรือมากกว่า ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (ซึ่งมีประชากรไม่เกินกว่า ๓๐ ล้านคน)

๖) ระดับ ๖ จาก ๑๕,๐๐๐ ยูโร เป็น ๑๗,๕๐๐ ยูโร สำหรับประเทศสมาชิกที่มี GDP per capita เท่ากับหรือมากกว่า ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (ซึ่งมีประชากรเกินกว่า ๓๐ ล้านคน)

๓.๓ สำหรับอัตราค่าสมาชิกองค์การ WAPES ของประเทศไทยตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ อยู่ในระดับที่ ๕ เป็นเงินจำนวน ๙,๕๐๐ ยูโร โดยอ้างอิงข้อมูลล่าสุดของประเทศไทยจาก IMF Economic database ดังนี้

- ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP per capita) จำนวน ๒๒,๔๙๑ เหรียญสหรัฐ (ข้อมูลจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ [International Monetary Fund: IMF])

- จำนวนข้าราชการกรมการจัดหางาน ๑,๐๔๒ คน (ข้อมูลจากกองบริหารทรัพยากรบุคคล กรมการจัดหางาน ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗)

- จำนวนประชากรของประเทศไทยปี พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๖๖.๐๕ ล้านคน (ข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗)

๓.๔ กรมการจัดหางานได้รับประโยชน์จากการเป็นสมาชิกองค์การ WAPES โดยข้าราชการของกรมการจัดหางานมีโอกาสได้เข้าร่วมประชุมสัมมนาต่าง ๆ เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ด้านการให้บริการจัดหางานร่วมกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ ซึ่งตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๔๒ – กรกฎาคม ๒๕๕๙ กรมการจัดหางานได้ส่งผู้เข้าร่วมในการประชุมใหญ่และประชุมสภำบริหาร ๔ ครั้ง และการประชุมเชิงปฏิบัติการและการฝึกอบรม ๑๑ ครั้ง อย่างไรก็ตาม ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมการจัดหางานมิได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมสัมมนาฯ ร่วมกับองค์การ WAPES เนื่องจากมีงบประมาณไม่เพียงพอในการส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม สัมมนาขององค์การ WAPES และตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ทั่วโลกได้เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ทำให้ได้มีการจัดการประชุมแต่อย่างใด ทั้งนี้ องค์การ WAPES ได้กำหนดจัดกิจกรรมประจำปีขึ้นในปี ๒๕๖๗ มีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ การเป็นผู้ประกอบการ งานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงในการบริการจัดหางานภาครัฐ (Public Employment Services: PES) วิวัฒนาการของงานและการเปลี่ยนผ่านสู่ดิจิทัล ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการจัดประชุมผ่านระบบออนไลน์ โดยเป็นการแลกเปลี่ยนข้อมูล/แนวปฏิบัติที่ดีที่เกี่ยวข้องกับบริการจัดหางานและประโยชน์ที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๓.๕ ปัจจุบันกรมการจัดหางานได้มีความร่วมมือร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ในรูปแบบที่คล้ายคลึงกัน (ข้อมูลเปรียบเทียบการดำเนินงานร่วมกันระหว่างกรมการจัดหางานกับองค์การ WAPES และ ILO รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๖ กรมการจัดหางานพิจารณาเห็นว่า ค่าสมาชิกขององค์การ WAPES จำนวน ๙,๕๐๐ ยูโรต่อปีเป็นอัตราที่สูงและมีแนวโน้มที่จะปรับสูงขึ้น เนื่องจากจำนวนประชากรของประเทศไทยเกินกว่า ๓๐ ล้านคน และหาก GDP ต่อคนของประเทศไทยสูงขึ้นก็จะปรับขึ้นในทันที อีกทั้งกรมการจัดหางานไม่ได้รับประโยชน์ที่คุ้มค่าจากการเป็นสมาชิกองค์การ WAPES เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาการประชุมจัดขึ้นในประเทศภูมิภาคที่ห่างไกลจากประเทศไทย และการเดินทางเข้าร่วมการประชุมขององค์การ WAPES แต่ละครั้ง กรมการจัดหางานต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับการเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเอง โดยไม่รวมอยู่ในค่าสมาชิก

องค์การ WAPES ซึ่งองค์การ WAPES มิได้มีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนแต่อย่างใด กอปรกับ
กรมการจัดหางานพิจารณาเห็นว่าประโยชน์ที่ได้รับจากการเป็นสมาชิกองค์การ WAPES ยังไม่คุ้มค่าเมื่อเทียบกับ
ค่าสมาชิกที่ต้องชำระทุกปี และเป็นการขอรับการสนับสนุนที่ซ้ำซ้อนภายใต้โครงการขององค์การแรงงาน
ระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงมีความเห็นว่า
ควรยกเลิกการเป็นสมาชิกองค์การ WAPES

๓.๗ ขั้นตอนการดำเนินการ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงแรงงาน
โดยกรมการจัดหางานจะต้องยื่นการลาออกโดยหนังสือลงทะเบียน (registered letter) ต่อประธาน
คณะกรรมการบริหาร (President of the Managing Board) ของ WAPES ซึ่งการลาออกจะมีผลทันที
ที่ประธานฯ ได้รับหนังสือแจ้งการลาออกจากกรมการจัดหางาน ตามกระบวนการในการยกเลิกการเป็นสมาชิก
ของ WAPES ตาม WAPES International Not for Profit Association Statues 2018 ข้อ ๘.๑ ระบุ
“...เว้นเสียแต่ว่าระบุไว้เป็นอย่างอื่นใน Internal Rules of Procedures สมาชิกจะต้องยื่นการลาออกโดย
หนังสือลงทะเบียน (registered letter) ต่อประธานคณะกรรมการบริหาร (President of the Managing
Board)...” และ Internal and Financial Regulations 2018 ข้อ ๒ (เอ) ระบุ “สมาชิกใดก็ตามอาจลาออก
โดยส่งหนังสือลงทะเบียนถึงประธาน WAPES การลาออกนี้จะมีผลเมื่อได้รับหนังสือนี้”

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการยกเลิกเป็นสมาชิกองค์การ WAPES คือไม่ต้องเสียงบประมาณ
ในการชำระค่าสมาชิกรายปีในอัตราที่สูงเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับจากการเป็นสมาชิกองค์การ
WAPES ซึ่งเป็นการขอรับการสนับสนุนที่ซ้ำซ้อนภายใต้โครงการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ
(International Labour Organization: ILO) ทั้งนี้ ขั้นตอนการดำเนินการยกเลิกฯ สามารถดำเนินการได้
ตามข้อ ๓.๗

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งข้อคิดเห็นกรณีขอยกเลิกการเป็นสมาชิก
องค์การ WAPES ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อการลาออกจากการเป็นสมาชิก
WAPES หากกระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม
ไม่กระทบกับนโยบายโดยรวมและผลประโยชน์ของไทย และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้ธรรมนูญของ WAPES
(WAPES International Not for Profit Association Statues 2018) และ Internal and Financial
Regulations 2018 ของ WAPES ซึ่งเป็นเอกสารที่กำหนด Internal Rules of Procedures ที่เกี่ยวข้อง
โดยคำนึงว่ากระทรวงแรงงานได้ดำเนินกิจกรรมด้านการจัดหางานร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ
ที่คล้ายคลึงกันอยู่แล้ว

๖.๑.๒ สำหรับ...

๖.๑.๒ สำหรับกระบวนการในการยกเลิกการเป็นสมาชิก ข้อ ๘.๑ ของธรรมนูญฯ ระบุว่า “...เว้นเสียแต่ว่าระบุไว้เป็นอย่างอื่นใน Internal Rules of Procedures สมาชิกจะต้องยื่นการลาออกโดยหนังสือลงทะเบียน (registered letter) ต่อประธานคณะกรรมการบริหาร (President of the Managing Board)...” ซึ่งข้อ ๒ (เอ) ของ Internal and Financial Regulations 2018 ได้ระบุไว้เป็นการเฉพาะว่า “สมาชิกใดก็ตามอาจลาออกโดยส่งหนังสือลงทะเบียนถึงประธาน WAPES การลาออกนี้จะมีผลเมื่อได้รับหนังสือนี้” ดังนั้น กระทรวงแรงงานจะต้องดำเนินการเกี่ยวกับการลาออกตาม Internal and Financial Regulations 2018 ของ WAPES เป็นสำคัญ โดยการลาออกจะมีผลทันทีที่ประธานฯ ได้รับหนังสือแจ้งการลาออกจากกระทรวงแรงงาน

๖.๑.๓ การลาออกโดยการจัดทำหนังสือแจ้งการลาออกตามนัยข้อ ๖.๑.๒ เป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวของกระทรวงแรงงานที่จะลาออกจากการเป็นสมาชิก WAPES ซึ่งดำเนินการตามข้อ ๘ ของธรรมนูญฯ และ Internal and Financial Regulations 2018 จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี การเข้าเป็นสมาชิก WAPES ของกระทรวงแรงงาน เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๐ ดังนั้น กระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง อาจพิจารณาเสนอเรื่องการลาออกจากการเป็นสมาชิก WAPES ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ หากพิจารณาแล้วเห็นว่าอาจเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ WAPES International Not for Profit Association Statutes 2018 ข้อ ๘.๑ ระบุ “...เว้นเสียแต่ว่าระบุไว้เป็นอย่างอื่นใน Internal Rules of Procedures สมาชิกจะต้องยื่นการลาออกโดยหนังสือลงทะเบียน (registered letter) ต่อประธานคณะกรรมการบริหาร (President of the Managing Board)...” และ Internal and Financial Regulations 2018 ข้อ ๒ (เอ) ระบุ “สมาชิกใดก็ตามอาจลาออกโดยส่งหนังสือลงทะเบียนถึงประธาน WAPES การลาออกนี้จะมีผลเมื่อได้รับหนังสือนี้”

๗.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

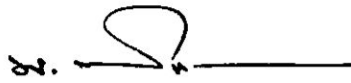
๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบการขอยกเลิกเป็นสมาชิกองค์การ World Association of Public Employment Services (WAPES) เนื่องจากความทับซ้อนกับความร่วมมืออื่นที่กรมการจัดหางานดำเนินร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) และแนวโน้มการปรับเพิ่มอัตราค่าสมาชิก ซึ่งประโยชน์ที่ได้รับจากการเป็นสมาชิกองค์การ WAPES ยังไม่คุ้มค่าเมื่อเทียบกับค่าสมาชิกที่ต้องชำระทุกปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๑๓๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ frg@doe.go.th