

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๗๙



กวด. 73
วันที่ 21 พ.ค 68
เวลา 13.40 น.

สคค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕5522/68

22 พ.ค. 2568 เวลา 13.45 น.



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การรับรองร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก หรือ ถ้อยแถลงโตเกียว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก หรือ ถ้อยแถลงโตเกียว ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วน ที่ นร ๐๙๐๗/๑๒๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๔/๙๔๙ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๘

ด้วย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก หรือ ถ้อยแถลงโตเกียว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

องค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asia-Pacific Telecommunity : APT) มีกำหนดจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ค.ศ. ๒๐๒๕ ของ APT (APT Ministerial Meeting 2025 : APT-MM 2025) ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งจะมีการรับรองร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก หรือ ถ้อยแถลงโตเกียว (Tokyo Statement of the Asia-Pacific ICT Ministers on Harnessing Emerging Technologies for Sustainable, Inclusive, and Equitable Digital Transformation in the Asia-Pacific) โดยร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าวเป็นการกำหนดวิสัยทัศน์ใหม่สำหรับระยะเวลา ๕ ปีข้างหน้า ในด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของภูมิภาคของ APT ซึ่งร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าวไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย และไม่มีการลงนาม จึงไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ดังนั้นจึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าวจะได้รับการพิจารณาครั้งสุดท้ายในที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials Meeting 2025) ในวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘ และนำเสนอในขั้นตอนสุดท้ายต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรีองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก ปี ๒๕๖๘ (The APT Ministerial Meeting 2025 : APT-MM 2025) เพื่อขอความเห็นชอบและรับรองร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าว ภายในวันอังคารที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘

๓. สาระสำคัญ

ร่างถ้อยแถลงโตเกียวมีสาระสำคัญทั้งหมด ๖ ประเด็น ดังนี้

(๑) การเชื่อมโยงด้านดิจิทัล (Digital Connectivity) เสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลที่ยืดหยุ่นและยั่งยืน และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในแนวทางแก้ไขปัญหาด้านการเชื่อมโยงที่มีความก้าวหน้า (advanced connectivity solutions) เพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงสำหรับทุกฝ่าย

(๒) นวัตกรรมดิจิทัล และความเป็นผู้ประกอบการ (Digital Innovation and Entrepreneurship) ขับเคลื่อนนวัตกรรมในทุกภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และตระหนักได้ว่าการดำเนินการดังกล่าวมีส่วนสำคัญต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน การเติบโตทางเศรษฐกิจ และการเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ดิจิทัล โดยการทำให้ระบบนิเวศด้านนวัตกรรมมีความครอบคลุม รวมถึงสนับสนุนความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ความเป็นผู้ประกอบการและการทำงานร่วมกัน

(๓) ความไว้วางใจและความปลอดภัย (Trust and Safety) สนับสนุนให้เกิดการสร้างและรักษาสภาพแวดล้อมด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร/โทรคมนาคมที่น่าเชื่อถือ ยืดหยุ่น มั่นคง ปลอดภัย และอำนวยความสะดวกให้กับการดำเนินการด้านความร่วมมือระหว่างประเทศของประเทศสมาชิก

(๔) การเข้าถึงดิจิทัลอย่างทั่วถึงและการเสริมสร้างศักยภาพ (Digital Inclusion and Capacity Building) ส่งเสริมทักษะดิจิทัลในปัจเจกบุคคลและสังคม รวมถึงการเข้าถึงดิจิทัลของบุคคลและกลุ่มต่าง ๆ ในสังคม

(๕) ความยั่งยืน (Sustainability) ปรับใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร/โทรคมนาคม ให้เข้ากับสภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลง และลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว โดยขณะเดียวกันก็ส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ดิจิทัลอย่างยั่งยืน

(๖) การเป็นคู่พันธมิตรและการทำงานร่วมกัน (Partnership and Collaboration) ส่งเสริมการทำงานร่วมกันอย่างครอบคลุมระหว่างประเทศสมาชิกของ APT ภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันวิชาการ และผู้มีส่วนได้เสียอื่น ๆ รวมถึงหน่วยงานรัฐบาลและหน่วยงานอื่นที่ไม่ใช่ภายใต้รัฐบาล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าวแสดงถึงเป้าหมายของประเทศสมาชิก APT ที่มีร่วมกันเพื่อสนับสนุนให้ภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ดิจิทัลได้อย่างยั่งยืนและปลอดภัย อีกทั้งสาระสำคัญของร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าว มีความสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ และแนวทางการดำเนินงานของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ

และสังคม ที่มุ่งผลักดันการดำเนินการเพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ดิจิทัลของประเทศไทยด้วยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงความมั่นคงปลอดภัยในการใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการทำงานร่วมกับประเทศสมาชิกของ APT รวมถึงภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันวิชาการ และผู้มีส่วนได้เสีย ในการยกระดับการพัฒนาด้านดิจิทัลของประเทศไทยอย่างครอบคลุม และยั่งยืน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็น ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างถ้อยแถลงโตเกียวเป็นเอกสารที่จะมีการเสนอเพื่อพิจารณาในที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส (Senior Officials Meeting 2025) ในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ก่อนเสนอเพื่อรับรองในที่ประชุมรัฐมนตรีองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (The APT Ministerial Meeting 2025 : APT-MM 2025) ในวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการทำให้ความร่วมมือและการทำงานร่วมกัน ในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และโทรคมนาคมมีความเข้มแข็งมากขึ้น โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำ ที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็น ดังนี้

(๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงดังกล่าว หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทยสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อการนี้ไว้แล้ว

(๒) มาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างถ้อยแถลงโตเกียวสะท้อนเจตนารมณ์ร่วมในการขับเคลื่อนการเปลี่ยนผ่านสู่ยุคดิจิทัลที่ครอบคลุม ยั่งยืน และเท่าเทียม โดยเน้นย้ำการเสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล การส่งเสริมนวัตกรรม การยกระดับความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ การพัฒนาทักษะดิจิทัลของประชาชน ทุกกลุ่ม ตลอดจนความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อวางรากฐานสู่อนาคตของยุคดิจิทัลในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับ ไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงโตเกียวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงรัฐมนตรีองค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก หรือ ถ้อยแถลงโตเกียว ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดำเนินการโดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้แทนรับรองร่างถ้อยแถลงโตเกียวดังกล่าว ในการประชุมระดับรัฐมนตรีภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ค.ศ. ๒๐๒๕ ของ APT ระหว่างวันที่ ๓๐ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ จันทรวงทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองการต่างประเทศ

โทร ๐๙ ๖๗๘๘ ๘๖๘๘ (นายกวิฬพัทธ์ มโนรสสิทธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ gwynthipwat.m@mdes.go.th