

# ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๔๐๙/๑๓๕๗



สกล. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ร5096/68

8 พ.ค. 2568 เวลา 17.07 น.



กระทรวงแรงงาน  
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาจัดทำข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาร่างกฎกระทรวง  
กำหนดค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลาง พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๐๒๑ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนผังขั้นตอนการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้  
ความสามารถกลาง พ.ศ. .... จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  
แจ้งว่า ตามที่กระทรวงแรงงานได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้  
ความสามารถกลาง พ.ศ. .... เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการกฤษฎีกา  
มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๕๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๘ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี มีข้อสังเกตว่า  
ในการเสนอร่างกฎกระทรวงนี้ยังขาดข้อมูลที่สำคัญเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี จึงขอให้  
กระทรวงแรงงานจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมและแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบโดยด่วน นั้น

กระทรวงแรงงานขอชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ดังต่อไปนี้

๑. การวิเคราะห์ที่มาและเหตุผลความจำเป็นที่เสนอกำหนดเฉพาะค่าธรรมเนียมการประเมิน  
ความรู้ความสามารถของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลางตามร่างกฎกระทรวงนี้ ในอัตราครั้งละ ๑๐๐ บาท  
กระทรวงแรงงานขอเรียนว่า ข้อมูลรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนของประชากร ปี พ.ศ. ๒๕๖๖  
มีรายได้เฉลี่ย ๒๙,๐๓๐.๒๔ บาทต่อครัวเรือน (ข้อมูลจาก สำนักงานสถิติแห่งชาติ <https://gdcatalog.go.th>  
>gdpublish-ns\_๐๘\_๒๐๒๕๑ รายได้โดยเฉลี่ยต่อเดือนต่อครัวเรือน รายจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๖)  
การสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน พ.ศ. ๒๕๖๗ ในปี ๒๕๖๗ ครัวเรือนทั่วประเทศมีค่าใช้จ่าย  
ทั้งสิ้นเฉลี่ยเดือนละ ๒๒,๒๘๒ บาท โดยเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภค ๑๙,๓๑๙ บาท เป็นค่าใช้จ่ายหมวด  
อาหาร เครื่องดื่มและยาสูบ สูงสุดถึง ๘,๐๐๕ บาท รองลงมาเป็นค่าที่อยู่อาศัยและเครื่องใช้ภายในบ้าน ๔,๗๓๖ บาท  
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเดินทางและยานพาหนะ ๓,๗๑๓ บาท ตามลำดับ ส่วนค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการอุปโภค  
บริโภค (เช่น ค่าภาษี ของขวัญ เบี้ยประกันภัย ซื้อมอเตอร์ไซด์/รถยนต์/รถจักรยานยนต์ เป็นต้น) มีจำนวน ๒,๙๖๓ บาท  
ข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติ [https://www.nso.go.th/nsoweb/storage/survey\\_detail/๒๐๒๕/๒๐๒๕๐๓๒๑๑๐๒๕๓๔\\_๗๕๗๕๒.pdf](https://www.nso.go.th/nsoweb/storage/survey_detail/๒๐๒๕/๒๐๒๕๐๓๒๑๑๐๒๕๓๔_๗๕๗๕๒.pdf)

จากฐานข้อมูลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่ามีผู้ผ่านการฝึกอบรมจากกรมพัฒนา  
ฝีมือแรงงาน สาขาช่างไฟฟ้า จำนวน ๗,๓๔๗ คน และมีผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ จำนวน  
๔,๘๖๒ คน ฐานข้อมูลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีผู้ผ่านการฝึกอบรมจากกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สาขา  
ช่างไฟฟ้า จำนวน ๘,๔๒๒ คน และมีผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ จำนวน ๗,๕๙๔ คน

ตามกฎกระทรวง...

ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลางและศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้กำหนดค่าธรรมเนียมการประเมินเพื่อออกหนังสือรับรองความรู้ความสามารถให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพในอัตราครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท ดังนั้น การกำหนดค่าธรรมเนียมจาก ๑,๐๐๐ บาท เป็น ๑๐๐ บาท พิจารณาจากข้อมูลรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนของประชากรปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีรายได้เฉลี่ย ๒๙,๐๓๐.๒๔ บาทต่อครัวเรือน และพบว่าในปี ๒๕๖๗ ครัวเรือนทั่วประเทศมีค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นเฉลี่ยเดือนละ ๒๒,๒๘๒ บาท และจากฐานข้อมูลกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน พบว่ามีผู้ผ่านการฝึกอบรมจากกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน สาขาช่างไฟฟ้า ซึ่งเป็นผู้มีรายได้น้อยเป็นผู้ผ่านการฝึกอบรมในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๕,๗๖๙ คน และมีผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๒,๔๕๖ คน กระทรวงแรงงานจึงมีความจำเป็นต้องเสนอกำหนดเฉพาะค่าธรรมเนียมการประเมินความรู้ความสามารถของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลางตามร่างกฎกระทรวงนี้ ในอัตราครั้งละ ๑๐๐ บาท โดยมาตรการดังกล่าวจะส่งผลให้กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมประมาณ ๖๒,๖๕๐,๐๐๐ บาท โดยคาดการณ์ว่าจะมีผู้ที่จะมาขอหนังสือรับรองความรู้ความสามารถทั้งสิ้นประมาณ ๖๘,๕๐๐ คน ในส่วนของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรอาชีพนั้นมีต้นทุนค่าใช้จ่ายที่ต้องบริหารจัดการในการประเมินความรู้ความสามารถกำหนดเฉพาะค่าธรรมเนียมการประเมินความรู้ความสามารถของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลางตามร่างกฎกระทรวงนี้ ในอัตราครั้งละ ๑๐๐ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ร่างกฎกระทรวงนี้ต้องกำหนดเฉพาะอัตราค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลางเพียงประเภทเดียว โดยไม่รวมถึงองค์กรอาชีพหรือหน่วยงานของรัฐที่ถูกกำหนดให้เป็นศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถด้วย ซึ่งจะส่งผลให้ศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถทั้งสองประเภทเก็บอัตราค่าธรรมเนียมต่างกัน อาจก่อให้เกิดความไม่เท่าเทียมแก่ผู้ขอรับการประเมินความรู้ความสามารถ

กระทรวงแรงงานขอเรียนว่า จากฐานข้อมูลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๒๑ แห่ง มีผู้เข้ารับการประเมินความรู้ความสามารถจำนวน ๓,๑๕๔ คน ศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นองค์กรอาชีพ จำนวน ๑๑ แห่ง มีผู้เข้ารับการประเมินความรู้ความสามารถ จำนวน ๕,๒๓๙ คน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ มีศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๓๗ แห่ง มีผู้เข้ารับการประเมินความรู้ความสามารถ จำนวน ๓,๓๕๕ คน ศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นองค์กรอาชีพ จำนวน ๑๓ แห่ง มีผู้เข้ารับการประเมินความรู้ความสามารถ จำนวน ๔,๙๕๒ คน และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ - วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๘ มีศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๓๗ แห่ง มีผู้เข้ารับการประเมินความรู้ความสามารถ จำนวน ๑,๘๓๑ คน ศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นองค์กรอาชีพ จำนวน ๑๓ แห่ง มีผู้เข้ารับการประเมินความรู้ความสามารถ จำนวน ๒,๔๙๗ คน กรณีร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลาง อาจส่งผลกระทบต่อศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐและศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นองค์กรอาชีพในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มีผู้เข้ารับการประเมินความรู้ความสามารถลดลง การร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลาง พ.ศ. .... เป็นการให้สิทธิแก่ประชาชนผู้ประกอบการอาชีพและเป็นสิทธิของผู้รับบริการที่จะเข้ารับการประเมิน ณ ศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลาง ศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐ หรือศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นองค์กรอาชีพ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับปัจจัยการเดินทาง

ค่าใช้จ่าย ความรวดเร็ว เมื่อคำนึงถึงหลักความได้สัดส่วนที่ผู้ประกอบการอาชีพจะได้รับและสังคมมีความปลอดภัย และศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐ หรือศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็น องค์การอาชีพ ที่จะเสียไปประกอบกับศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นหน่วยงานของรัฐ หรือศูนย์ ประเมินความรู้ความสามารถที่เป็นองค์การอาชีพ มิได้เป็นหน่วยงานหรือองค์กรที่แสวงหากำไรโดยเป็น หน่วยงานหรือองค์กรที่ร่วมกันขับเคลื่อนภารกิจการพัฒนาฝีมือแรงงาน ประกอบกับร่างกฎกระทรวงกำหนด ค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลาง พ.ศ. .... ใช้บังคับ ณ ช่วงระยะเวลาหนึ่งเท่านั้น อีกทั้งกรมพัฒนาฝีมือแรงงานซึ่งเป็นศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลางมีความพร้อมในเรื่องสถานที่ บุคลากร เพื่อจะขับเคลื่อนการปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมของศูนย์ประเมินความรู้ ความสามารถกลาง พ.ศ. ....

๓. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลใช้บังคับย้อนหลังสำหรับการ ยื่นคำขอรับการประเมินความรู้ความสามารถตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า กฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อลดภาระแก่ผู้ขอรับการประเมิน ความรู้ความสามารถ การกำหนดให้มีผลใช้บังคับไปข้างหน้าน่าจะเป็นแรงจูงใจให้มีผู้ขอรับการประเมินเพิ่มมากขึ้น

กระทรวงแรงงานขอเรียนว่า กฎกระทรวงฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ ผู้ขอรับการประเมินความรู้ความสามารถ โดยขั้นตอนการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมของศูนย์ ประเมินความรู้ความสามารถกลาง พ.ศ. .... นั้น เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ จนถึงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นขั้นตอนที่กรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีหนังสือถึงสำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน เสนอร่างกฎกระทรวงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเพื่อโปรดพิจารณาลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี นำร่างกฎกระทรวงเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เป็นเหตุให้ระยะเวลาล่วงเลยวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ และเพื่อเป็นแรงจูงใจให้มีผู้ขอรับการประเมินเพิ่มมากขึ้น กระทรวงแรงงานจึงเห็นพ้อง กับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งตั้งข้อสังเกตให้มีการกำหนดให้กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ ไปข้างหน้า รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๓๘๖๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๓๘๖๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dsdlaw55@gmail.com