



ที่ มท ๐๗๐๖/๙๙๙

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ รัชนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทับกว้าง จังหวัดสระบุรี พ.ศ. ....

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศ จำนวน ๑ ชุด
  ๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทับกว้าง จังหวัดสระบุรี พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด
  ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทับกว้าง จังหวัดสระบุรี พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการกำหนดเขตที่ดินที่ต้องดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้อง

ดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ให้ใช้บังคับในท้องที่ตามที่ได้กำหนดไว้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำประกาศกระทรวงมหาดไทยการให้ใช้บังคับผังเมืองรวมนั้นเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนจะดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้อง นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการกำหนดเขตที่ดินที่ต้องดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ให้ใช้บังคับในท้องที่ตามที่ได้กำหนดไว้

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศดังกล่าวดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

/๓. สาระสำคัญ...

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่าเทศบาลเมืองทับ葵ang ได้ดำเนินการวางแผนจัดทำผังเมืองรวมชุมชนทับ葵ang จังหวัดสระบุรี ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙ ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว และได้นำผังเมืองรวมไปปิดประกาศเป็นเวลาเก้าสิบวัน เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ เมื่อครบกำหนดประกาศว่ามีผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้อง จำนวน ๔ ฉบับ ๔ เรื่อง และได้นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งมีมติยกคำร้องทั้งหมด

๓.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติตั้งกล่าว มีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙ ทั้งฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผังเมืองรวมสรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ รูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วนของผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางแผนจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ประกาศใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายระหว่างประเทศ

๓.๒.๒ กรณีผังเมืองรวมที่ได้ดำเนินการวางแผนจัดทำตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับตามบทเฉพาะกาลบัญญัติให้คณะกรรมการผังเมืองกำหนดการดำเนินการต่อไปสำหรับผังเมืองรวมนั้น (มาตรา ๑๑๐) ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติให้ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางแผนจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๙) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วและอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทับ葵ang จังหวัดสระบุรี พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมาย เพื่อดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

### ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา การดำรงรักษาเมือง และบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ในที่ดิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณูปโภค บริการสาธารณูปโภค และสภาพแวดล้อมให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีนโยบายและมาตรการเพื่อจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ดิน โครงข่ายคมนาคมขนาดใหญ่ และบริการสาธารณูปโภคให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ส่งเสริมชุมชนเมืองให้เป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมผลิตและการบริการ พัฒนาด้านที่อยู่อาศัยและพานิชยกรรม ให้สอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนและระบบเศรษฐกิจ อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมและสภาพแวดล้อม ที่มีคุณค่าทางศิลปกรรม ประวัติศาสตร์ และโบราณคดี ส่งเสริมและพัฒนาการบริการทางสังคม การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการให้เพียงพอและได้มาตรฐาน รวมทั้งอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑) ส่วนที่ ๑ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท จำนวน ๑๒ ประเภท โดยภาพรวมแบ่งเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การทำงานและประกอบอาชีพ พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์และพักผ่อนหย่อนใจ และการบริการสาธารณะ ซึ่งมีข้อกำหนดเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามวัตถุประสงค์และศักยภาพของพื้นที่ตามประเภทที่ดินที่กำหนดไว้ ได้แก่ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมและคลังสินค้า (สีม่วง) ที่ดินประเภทอุตสาหกรรมเฉพาะกิจ (สีม่วงอ่อน) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ที่ดินประเภทปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สีเขียวมีกรอบ และเส้นที่ดิน) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อน) ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนมีเส้นที่ดิน) ที่ดินประเภทสถานบันการศึกษา (สีเขียวมะกอก) ที่ดินประเภทอนุรักษ์เพื่อส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมไทย (สีน้ำตาลอ่อน) ที่ดินประเภทสถานบันศาสนา (สีเทาอ่อน) และที่ดินประเภทสถานบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ (สีน้ำเงิน)

๒) ส่วนที่ ๒ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและถนนส่งเพื่อส่งเสริม ปรับปรุง และพัฒนาระบบคมนาคมและถนนส่งให้มีประสิทธิภาพโดยสามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ซึ่งกำหนดถนนไว้ ๑ ขนาด คือ ถนนแบบ ก ขนาดเขตทาง ๒๐ เมตร จำนวน ๕ สาย

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าประเทศไทยจะได้รับจากการตามร่างประกาศดังกล่าว ได้แก่ ๑) รัฐมีผังเมืองรวมเป็นเครื่องมือในการวางแผนในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ตามแนวเขต ผังเมืองรวมซึ่งทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับการดำเนินชีวิตด้านต่าง ๆ ๒) สามารถวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การให้บริการภาครัฐ การส่งเสริมการลงทุนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้านต่าง ๆ ทำให้เกิดการลงทุนที่คุ้มค่าอย่างมีประสิทธิภาพ ๓) มีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยใช้มาตรการด้านผังเมืองให้เหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

๔.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการตามร่างประกาศดังกล่าวเมื่อมีประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้ในเขตที่ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสนับสนุนรายได้

- ไม่มี

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทั่วกรุงเทพมหานคร จังหวัดสระบุรี พ.ศ. .... เป็นการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ตำบลทั่วกรุงเทพมหานคร อำเภอแก่งคอย และตำบลมิตรภาพ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดสระบุรี โดยคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว คณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งมีมติยกคำร้องทั้งหมด และคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติให้

ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางแผนและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๒

๗.๒ ในกระบวนการวางแผนและจัดทำผังเมืองก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองตั้งกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

#### ๙. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองชุมชนทับกว้าง จังหวัดสระบุรี พ.ศ. .... เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๒ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่าผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย

#### ๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองชุมชนทับกว้าง จังหวัดสระบุรี พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรภูล)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง  
กองนิติการ  
โทร. ๐ ๒๒๒๙ ๔๒๓๙  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๔๑๙



สิ่งที่ส่งมาด้วย