



กวก. 80

18 เม.ย. 68

15.10น.

สลก. (eMail) 6 กบชาแล้ว

ส่ง : กวก.

รับที่ : 54337/68

18 เม.ย. 2568 เวลา 15.00 น.



ที่ พณ ๐๖๐๖/๒๑๑๒

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Economic Ministers Retreat) ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Economic Ministers Retreat: AEM Retreat) ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ณ รัฐยะโฮร์ ประเทศมาเลเซีย มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาเลเซียได้จัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (ASEAN Economic Ministers Retreat: AEM Retreat) ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ณ รัฐยะโฮร์ ประเทศมาเลเซีย โดยผลการประชุมดังกล่าวเป็นผลลัพธ์สำคัญในการดำเนินงานของเสาประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบายและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเรียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของผลการประชุม AEM Retreat ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑ การประชุม AEM Retreat ครั้งที่ ๓๑

๓.๑.๑ มุมมองเศรษฐกิจระดับภูมิภาคและระดับโลก: รับทราบการคาดการณ์อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๖๘ ยังเติบโตได้ดีถึงร้อยละ ๔.๗ ต่อเนื่องจากปีก่อน โดยมีปัจจัยเสี่ยงจากเศรษฐกิจโลก อาทิ ความขัดแย้งระหว่างมหาอำนาจสหรัฐฯ-จีน การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและประชากรศาสตร์ โดยควรเร่งสร้างขีดความสามารถทางการแข่งขัน เพื่อรักษาศักยภาพของภูมิภาคในฐานะตลาดการค้าขนาดใหญ่และขยายความสัมพันธ์ทางการค้าในภูมิภาคและระหว่างประเทศ

/๓.๑.๒ ประเด็นสำคัญ...

๓.๑.๒ ประเด็นสำคัญด้านเศรษฐกิจ (PEDs) ปี ๒๕๖๘: เห็นชอบประเด็น PEDs ของปี ๒๕๖๘ ภายใต้การกำกับดูแลของ AEM จำนวน ๙ ประเด็น อาทิ การสรุปผลการกระจายระดับความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน การสรุปผลการทบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย การจัดทำปฏิญญาความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-GCC และกรอบความร่วมมือสำหรับห่วงโซ่อุปทานของเคมีคอนดักเตอร์ในอาเซียน ตลอดจนการสรุปผลการกระจายกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียนอย่างมีนัยสำคัญ เป็นต้น

๓.๑.๓ การกระจายระดับความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน: การเจรจา คืบหน้าแล้วร้อยละ ๘๙ โดยมีข้อสรุปแล้ว ๑๐ บท จาก ๑๗ บท และต้องเร่งหาข้อสรุป ๕ ประเด็นคงค้าง ได้แก่ (๑) การเปิดตลาดเพิ่มเติม (๒) การเปิดตลาดสินค้าหมุนเวียน (๓) พิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (๔) การประติบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง และ (๕) ข้อบทเรื่อง กฎถิ่นกำเนิดสินค้า ในเรื่องรูปแบบการสะสมถิ่นกำเนิดสินค้า และการยกเว้นจากการยื่นหลักฐานการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า ซึ่งที่ประชุมฯ ขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาให้ความยืดหยุ่นในประเด็นคงค้างและเร่งหาข้อสรุป ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๘

๓.๑.๔ การเจรจากรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลอาเซียน (DEFA): การเจรจามี ความคืบหน้าแล้วร้อยละ ๓๒ โดยมีข้อสรุปแล้ว ๔ ข้อบท จาก ๓๒ ข้อบท ซึ่งที่ประชุมฯ ขอให้ประเทศสมาชิกเร่ง พิจารณาจัดทำท่าทีการเจรจาสำหรับข้อบทที่เหลืออยู่ และการยอมรับพันธกรณีในระดับที่สูงขึ้น โดยขอให้ คำนึงถึงผลการเจรจาที่จะสร้างความตกลงที่มีคุณภาพสูง มุ่งไปข้างหน้า และรองรับรูปแบบการค้าในอนาคต

๓.๑.๕ การจัดทำวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนปี ๒๕๘๘ และแผนยุทธศาสตร์ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๓: การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ของเสาเศรษฐกิจฯ ภายใต้ วิสัยทัศน์ฯ สามารถหาข้อสรุปได้แล้วและเตรียมเสนอต่อที่ประชุมผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๔๖ ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๘

๓.๑.๖ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายจากที่ประชุมคณะทำงานระดับสูงว่าด้วยการ รวมกลุ่มทางเศรษฐกิจอาเซียน-(HLTF-EI) ครั้งที่ ๔๗: รับทราบข้อเสนอแนะของที่ประชุม HLTF-EI ครั้งที่ ๔๗ ในการลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อห่วงโซ่การผลิตของอาเซียน จากนโยบายด้านภาษีของสหรัฐฯ โดยให้ มุ่งเน้นการค้าและการลงทุนภายในอาเซียนให้มากขึ้น และใช้ประโยชน์ความตกลง RCEP ตลอดจนเร่งการ เปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจดิจิทัลและความยั่งยืนผ่านข้อริเริ่มทางเศรษฐกิจต่างๆ

๓.๑.๗ การเสริมสร้างความสัมพันธ์กับภาคีนอกภูมิภาค

๑) การกระจายระดับความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน: การเจรจามีความ คืบหน้าไปด้วยดี โดยมีประเด็นคงค้าง ๓ เรื่อง ได้แก่ (๑) บทเศรษฐกิจดิจิทัล (๒) ประเด็นข้อบทกลาง และ (๓) ประเด็นการขัดเกลาทางกฎหมาย ซึ่งที่ประชุมฯ ขอให้เร่งสรุปการเจรจาภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๘ เพื่อ ดำเนินการขัดเกลาทางกฎหมายให้แล้วเสร็จภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๘ และสามารถลงนามพิธีสารยกระดับ ความตกลงฯ ในช่วงการประชุมผู้นำอาเซียน-จีน ในปลายปี ๒๕๖๘ ตามที่ตั้งเป้าหมายไว้

๒) การทบทวนความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย: การเจรจามีความ คืบหน้าอยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๗ โดยประเด็นสำคัญที่มีความคืบหน้าน้อย อาทิ รูปแบบการเปิดตลาด กฎว่าด้วยถิ่น กำเนิดสินค้า ที่ประชุมฯ จึงมอบหมายให้คณะกรรมการเจรจา เร่งหาข้อสรุป และพิจารณาจัดการประชุมเพิ่มเติม ได้หากมีความจำเป็น เพื่อเร่งสรุปผลการเจรจา ภายในปี ๒๕๖๘

๓) การเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-แคนาดา: การเจรจามี ความคืบหน้าร้อยละ ๑๘ ซึ่งล่าช้ากว่าเป้าหมาย เนื่องจากทั้งสองฝ่ายมีความเห็นเชิงนโยบายที่แตกต่างกัน อาทิ แนวทางการเปิดตลาดการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน มาตรการเยียวยาทางการค้า การค้าและการพัฒนา ที่ยั่งยืน อย่างไรก็ตาม ทั้งสองฝ่ายยังคงพยายามผลักดันการเจรจาให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ภายในปี ๒๕๖๘ และอาจประเมินความคืบหน้าการเจรจาอีกครั้งเพื่อพิจารณาความจำเป็นของการขยายระยะเวลาการเจรจาเพิ่มเติม

๔) ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-คณะมนตรีความร่วมมือรัฐอ่าวอาหรับ (GCC): เห็นชอบร่างปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนกับ GCC เพื่อการเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิด และการสร้างความร่วมมือในด้านต่าง ๆ อาทิ เกษตรกรรม ความมั่นคงทางอาหาร การดูแลสุขภาพ การท่องเที่ยว เทคโนโลยีการเงินและการบริการ โดยเฉพาะการบริการด้านการเงินอิสลาม พลังงานหมุนเวียนและเทคโนโลยีสะอาด และเศรษฐกิจดิจิทัล เพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะมนตรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และที่ประชุมผู้นำอาเซียน-GCC ครั้งที่ ๒ ให้ความเห็นชอบ/รับรองต่อไป

๓.๑.๘ ประเด็นอื่น ๆ

๑) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจไตรภาคีระหว่างอาเซียน-GCC-จีน: เห็นชอบร่างเอกสาร non-Paper ความร่วมมือทางเศรษฐกิจสามฝ่าย ที่เน้นการส่งเสริมการค้าและการลงทุน แก้ไขปัญหาห่วงโซ่อุปทาน รวมถึงความร่วมมือในสาขาที่มีศักยภาพระหว่างกัน โดยการประชุมสุดยอดไตรภาคีดังกล่าวจะมีผลลัพธ์สำคัญประกอบด้วย (๑) แลกเปลี่ยนร่วมของผู้นำอาเซียน - GCC - จีน และ (๒) การจัดตั้งกลไกการทำงานระหว่างอาเซียน - GCC - จีน

๒) ร่างข้อเสนอ non-Paper ในการรับมือกับความผันผวนของการค้าโลก: อินโดนีเซียเสนอร่างเอกสาร non-Paper เรียกร้องให้อาเซียนร่วมมือกันรับมือนโยบายภาษีของสหรัฐฯ ต่อสินค้าจีน ที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งที่ประชุมฯ มอบหมายให้ ที่ประชุม HLTF-EI และเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจของอาเซียน พิจารณาร่างเอกสารของอินโดนีเซียและเสนอแนวทางการดำเนินการต่อไป

๓.๒ การประชุมหารือกับสภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน (ASEAN-BAC): สนับสนุนแนวทางการดำเนินงานของภาคเอกชนอาเซียน ในปี ๒๕๖๘ และโครงการข้อริเริ่มของภาคเอกชนที่เคยเสนอในปีที่ผ่านมา อาทิ (๑) ยกระดับการลงทุนภายในกลุ่มประเทศอาเซียน (๒) ส่งเสริมการเคลื่อนย้ายแรงงานในอาเซียน (๓) ส่งเสริมการเคลื่อนย้ายสินค้าในอาเซียนและปรับเปลี่ยนการค้าไปสู่ระบบดิจิทัล และ (๔) พัฒนาตลาดคาร์บอนในอาเซียน เป็นต้น

๓.๓ การหารือทวิภาคีระหว่างไทยกับมาเลเซีย: ทั้งสองฝ่ายเห็นตรงกันว่า สหรัฐฯ ใช้นโยบายการค้า โดยเฉพาะมาตรการตอบโต้ทางภาษีกับประเทศที่สหรัฐฯ ขาดดุลการค้า เพื่อดึงให้นักลงทุนสหรัฐฯ ย้ายฐานการลงทุนกลับประเทศตนเอง และการใช้มาตรการภาษีกับสินค้าเงินของสหรัฐฯ จะทำให้สินค้าเงินทะลักเข้ามายังอาเซียนมากยิ่งขึ้น ซึ่งไทยและมาเลเซียสนับสนุนให้อาเซียนร่วมหารือเชิงนโยบายในการพัฒนากลยุทธ์ขยายความร่วมมือกับสหรัฐฯ อย่างใกล้ชิด ตลอดจนระบุสาขาที่อาเซียนและสหรัฐฯ เห็นประโยชน์ร่วมกัน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การกระจายระดับความตกลงเศรษฐกิจสำคัญ ได้แก่ ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน และความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-อินเดีย รวมถึงกรอบความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัลของอาเซียน และการประกาศเริ่มต้นความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างอาเซียน-GCC จะช่วยเสริมความสามารถทางการแข่งขันของอาเซียนให้ทันกับรูปแบบการค้าในปัจจุบัน และการขยายความหลากหลายของการค้าไปยังตลาดนอกภูมิภาคให้มากยิ่งขึ้น

๔.๒ การเจรจาผลักดันความตกลงเศรษฐกิจดิจิทัล ตามข้อ ๓.๑.๔ ให้มีมาตรฐานสูงและมองไปข้างหน้า เป็นเรื่องสำคัญที่ไทยควรผลักดันอย่างต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับการดำเนินธุรกิจในอาเซียน และสะท้อนความคาดหวังของภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ จึงจำเป็นต้องเสริมสร้างความพร้อมของประเทศสมาชิกในการรับมือผู้ก่อกวนที่มีมาตรฐานสูงกว่าพันธกรณีเดิมของอาเซียน และพิจารณาความยืดหยุ่นในการเจรจา เพื่อหาท่าทีที่ยอมรับร่วมกันได้ ตามระดับความพร้อมของแต่ละประเทศ พร้อมกับสนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถในประเทศที่ยังมีข้อจำกัด

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

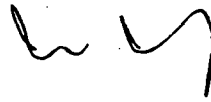
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๗. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๓๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ณ รัฐยะโฮร์ ประเทศมาเลเซีย ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dtn_asean@dtg.go.th