



กวค. 35

วันที่ 13 ก.พ. 68

เวลา 14.35

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๔/๖๕๐๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๑๕๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๑๕๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กษ ๑๑๐๕/๒๙๖๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมสหกรณ์ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมสหกรณ์ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ยืมเงินเพื่อดำเนินโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรเพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด วงเงินจำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) และเงินยืมขาด จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการ ตรวจสอบการดำเนินโครงการของกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด รวมถึงการเร่งรัดชำระหนี้เงินกู้และแก้ไขปัญหาของกลุ่มเกษตรกรให้สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด โดยผลการดำเนินการโครงการที่ผ่านมา กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ใช้เงินของกองทุนส่งเสริมสหกรณ์ในการช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรที่เป็นองค์กรขนาดเล็กและขาดโอกาส ให้เข้าถึงแหล่งเงินกู้อัตราดอกเบี้ยต่ำจากเงินของกองทุนส่งเสริมสหกรณ์ในการประกอบอาชีพด้านการเกษตร โดยไม่ต้องพึ่งพาเงินกู้ธนาคารพาณิชย์สินล้นพ้นตัว ลดการละทิ้งถิ่นฐาน ส่งผลกระทบทั้งต่อครอบครัวสังคมและชุมชน ให้มีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ดังนั้น เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้อาชีพเกษตรกรยังคงเป็นอาชีพที่มีความยั่งยืน มั่นคงและช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนขององค์กรเกษตรกรขนาดเล็กอย่างต่อเนื่อง กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงขอขยายเวลาโครงการออกไปถึงเดือนเมษายน ๒๕๗๓ และขอเงินยืมขาดเพิ่มเติม จำนวน ๑๕.๓๐ ล้านบาท เนื่องจากวงเงินยืมขาดจำนวน ๑๐ ล้านบาท เดิมที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ไม่เพียงพอในการใช้จ่ายเงินเพื่อการติดตามและบริหารจัดการโครงการฯ ประกอบกับกรมส่งเสริมสหกรณ์มีงบประมาณจำกัด ทั้งนี้ คณะกรรมการส่งเสริมสหกรณ์ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๗ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติอนุมัติการขยายระยะเวลาโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรเพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด

/และเห็นชอบ...

และเห็นชอบการจัดสรรเงินช่วยเหลือ จำนวน ๑๕.๓๐ ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอทบวณมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรเพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาดของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้รับการอนุมัติขยายระยะเวลาโครงการออกไปจนถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๓ และขอเงินช่วยเหลือเพิ่มเติม จำนวน ๑๕.๓๐ ล้านบาท เนื่องจากวงเงินช่วยเหลือ จำนวน ๑๐ ล้านบาท เดิมที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ไม่เพียงพอสำหรับใช้จ่ายในการติดตามและบริหารจัดการโครงการฯ ประกอบกับกรมส่งเสริมสหกรณ์มีงบประมาณจำกัด ดังนั้นจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการขอทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในประเด็นเงินช่วยเหลือ จาก “จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท” เป็น จำนวน ๒๕.๓๐ ล้านบาท เพื่อให้การดำเนินงานโครงการเป็นไปอย่างต่อเนื่องสามารถอนุมัติจัดสรรเงินทุนหมุนเวียนให้แก่กลุ่มเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการได้

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ อนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ยืมเงินเพื่อดำเนินโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรเพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด วงเงินจำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) และเงินช่วยเหลือ จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการ ตรวจสอบการดำเนินโครงการของกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัดรวมถึงการเร่งรัดชำระหนี้เงินกู้และแก้ไขปัญหาของกลุ่มเกษตรกรให้สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด ทั้งนี้ จะเบิกจ่ายจากเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ตามที่ใช้จ่ายจริงด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ ปี ๒๕๖๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งคืนต้นเงิน จำนวน ๒ ครั้ง รวมจำนวน ๑๙๐.๐๐ ล้านบาท ทำให้เหลือเงินต้นค้างชำระ จำนวน ๘๑๐.๐๐ ล้านบาท

๓.๓ ปี ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ขอขยายระยะเวลาโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรเพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด วงเงินจำนวน ๘๑๐.๐๐ ล้านบาท เพื่อให้กลุ่มเกษตรกรกู้ยืมได้ต่อเนื่องอีกระยะหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีมติอนุมัติให้ขยายระยะเวลาโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรเพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด ออกไป ๒ ครั้ง จนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘

๓.๔ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เบิกจ่ายเงินช่วยเหลือจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเป็นงวดๆ จำนวน ๖ งวด รวม ๑๐.๐๐ ล้านบาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการ ตรวจสอบการดำเนินโครงการ การใช้เงินกู้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และเร่งรัดการชำระเงินคืนของกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาให้กลุ่มเกษตรกรสามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด

๓.๕ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีหนังสือที่ กษ ๑๑๐๕/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ขอขยายเวลาโครงการออกไป เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเกษตรกรที่เป็นองค์กรขนาดเล็กขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนอัตราดอกเบี้ยต่ำทั้งจากภาครัฐและเอกชน และสมาชิกประสบปัญหาหลายด้าน เช่น ขาดแคลนเงินทุน ต้นทุนการผลิตสูง ผลผลิตราคาตกต่ำและปัญหาภัยแล้งที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นจากภาวะโลกร้อน เป็นต้น จึงต้องพึ่งพาเงินกู้จากระบบเงินกู้สินล้นพ้นตัว เกิดการละทิ้งถิ่นฐาน ส่งผลกระทบทั้งต่อครอบครัวสังคมและชุมชน ดังนั้น เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้อาชีพเกษตรกรยังคงเป็นอาชีพที่มีความยั่งยืน มั่นคงและช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อน จึงขออนุมัติการขยายเวลาโครงการออกไปอีก ๕ ปี จากวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๓๐

เมษายน ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นหนี้ค้างชำระ จำนวน ๘๑๐.๐๐ ล้านบาท และขออนุมัติเงินจ่ายขาดเพิ่มเติม จำนวน ๑๕.๓๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งรวมกับเงินจ่ายขาดที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติไปแล้ว เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท รวมเป็นจำนวน ๒๕.๓๐ ล้านบาท

๓.๖ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีมติอนุมัติการขยายระยะเวลาโครงการและการส่งชำระเงินคืนของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ต้นเงินจำนวน ๘๑๐.๐๐ ล้านบาท ออกไปอีก ๕ ปี จากวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๗๓ และเห็นชอบการจัดสรรเงินจ่ายขาดเพิ่มเติม จำนวน ๑๕.๓๐ ล้านบาท โดยขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ สรุปผลการดำเนินงานที่ผ่านมาในการสนับสนุนให้กลุ่มเกษตรกรประกอบกิจกรรมด้านการเกษตรให้เห็นผลเป็นที่ประจักษ์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ผลการใช้ประโยชน์จากเงินตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด มีกลุ่มเกษตรกรกู้ยืมเงินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๕,๙๘๙.๐๔ ล้านบาท สมาชิกได้รับประโยชน์จากเงินกู้รวมทั้งสิ้น จำนวน ๔๑๙,๐๓๘ ราย ดังนี้

๑) เป็นทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพทางการเกษตร เช่น การทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ จำนวน ๗,๓๔๐ กลุ่ม สมาชิก ๒๔๙,๑๕๕ ราย รวมเงินกู้ยืม ๓,๗๐๒.๒๑ ล้านบาท โดยสมาชิกได้รับเงินกู้ยืมเฉลี่ยรายละ ๑๔,๘๕๙ บาท

๒) จัดหาสินค้ามาจำหน่ายบริการแก่สมาชิก เช่น ปุ๋ยเคมี ปุ๋ยอินทรีย์ ยาปราบศัตรูพืช เมล็ดพันธุ์ จำนวน ๔,๐๐๖ กลุ่ม สมาชิก ๑๕๙,๐๘๗ ราย รวมเงินกู้ยืม ๒,๐๗๕.๑๒ ล้านบาท โดยสมาชิกได้รับเงินกู้ยืมเฉลี่ยรายละ ๑๓,๐๔๓.๙๔ บาท

๓) รวบรวมผลผลิตทางการเกษตรเพื่อจำหน่าย เช่น ข้าวเปลือก ข้าวโพด ผลไม้ จำนวน ๑๓๐ กลุ่ม สมาชิก ๑๐,๒๗๑ ราย รวมเงินกู้ยืม ๑๘๔.๓๓ ล้านบาท โดยสมาชิกได้รับเงินกู้ยืมเฉลี่ยรายละ ๑๗,๙๗๖.๙๔ บาท

๔) แปรรูปผลผลิต เช่น ปุ๋ยผสมใช้เอง จำนวน ๑๓ กลุ่ม สมาชิก ๔๔๕ ราย รวมเงินกู้ยืม ๙๘๐ ล้านบาท โดยสมาชิกได้รับเงินกู้ยืมเฉลี่ยรายละ ๒๒,๐๒๒.๔๗ บาท

๕. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง”

มาตรา ๗ บัญญัติให้กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้แก่ กิจการ (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร โดย (ข) ให้เกษตรกรกู้เพื่อลงทุนในการผลิต เก็บรักษา หรือจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

มาตรา ๑๘ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ

มาตรา ๒๒ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติเงินกองทุนสำหรับค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานและค่าบริการโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสม

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

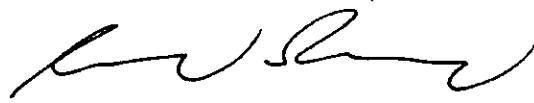
(๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ
ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๖. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุน
สงเคราะห์เกษตรกร ในประเด็นเงินจ่ายขาด จาก “จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท” เป็น จำนวน ๒๕.๓๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๖๗๙๗ (นางณัฐอร คล้ายแดง)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๗๙๘
E-mail : faf@opsmoac.go.th