

กวด.๑๐.....
วันที่ ๖ พค ๖๔
เวลา ๑.๐๐

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 84890/68

2 พ.ค. 2568 เวลา 18.19 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๔/๓๒๖๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย รัฐบาลแห่งมาเลเซีย และ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์ม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย รัฐบาลแห่งมาเลเซีย และรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์ม ฉบับภาษาอังกฤษ พร้อมคำแปลภาษาอินโดนีเซีย ภาษาชามลายู และภาษาไทย จำนวน ๔ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ
๓. สำเนาหนังสือความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย รัฐบาลแห่งมาเลเซีย และ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์ม มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย รัฐบาลแห่งมาเลเซีย และรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์ม เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔(๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ การประชุมวางแผนยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมคณะทำงานสาขาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ณ เมืองปูตราจายา ประเทศมาเลเซีย ที่ประชุมมีมติให้มีการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย รัฐบาลแห่งมาเลเซีย และรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์ม ในห้วงการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๖ ช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๘ โดยรัฐมนตรีเกษตรหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายของสาธารณรัฐอินโดนีเซีย มาเลเซีย และประเทศไทย เป็นผู้ลงนาม จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ ศูนย์ประสาน...

๒.๒ ศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) แจ้งว่า มาเลเซีย มีกำหนดจัดการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๖ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (The 16th IMT-GT Summit) ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘ นี้

๓. สารสำคัญ

๓.๑ การประชุมวางแผนยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาภายใต้แผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๑๖ (16th IMT-GT Strategic Planning Meeting: 16th IMT-GT SPM) ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ณ กรุงเทพฯ ประเทศไทย โดยมีผู้แทนจากประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซีย และประเทศไทย เข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์ม (Memorandum of Understanding (MOU) between the Government of the Republic of Indonesia the Government of Malaysia the Government of the Kingdom of Thailand on Palm Oil Cooperation) เพื่อพัฒนาความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์มในระดับอนุภูมิภาค โดยเห็นชอบให้อินโดนีเซียกร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) แจ้งเวียนให้ประเทศสมาชิกพิจารณา

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ประเทศสมาชิก IMT-GT ได้ร่วมกันหารือและเห็นชอบในร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจ โดยประเทศสมาชิกแต่ละประเทศจะดำเนินการตามกฎหมายภายในประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการลงนามบันทึกความเข้าใจ ร่วมกัน

๓.๓ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ คณะทำงานสาขาการเกษตรและอุตสาหกรรม การเกษตร IMT-GT (Working Group on Agriculture and Agro-based industry: WGAA) ของทั้งสามฝ่าย เข้าร่วมการประชุมวางแผนยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาภายใต้แผนงาน IMT-GT ครั้งที่ ๑๘ (IMT-GT Strategic Planning Meeting: 18th IMT-GT SPM) ณ เมืองปุตราจายา ประเทศมาเลเซีย โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์มโดยมีรัฐมนตรีเกษตรของประเทศสมาชิก IMT-GT หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม ในช่วงการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑๖ (16th IMT-GT Summit) ในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

๓.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์มเป็นกรอบการดำเนินการความร่วมมือเชิงเทคนิคด้านน้ำมันปาล์มของอนุภูมิภาค IMT-GT โดยมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในอนุภูมิภาค การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างกัน เพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มและส่งเสริมการดำเนินงานด้านน้ำมันปาล์มอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค โดยมีสาขาความร่วมมือ ดังนี้

(๑) การเสริมสร้างความร่วมมือเชิงกลยุทธ์ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องในอนุภูมิภาค IMT-GT เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม

(๒) ส่งเสริมความร่วมมือด้านผลิตภัณฑ์น้ำมันปาล์มของ IMT-GT ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยใช้แนวทางปฏิบัติที่ยั่งยืนและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

(๓) เสริมสร้างความมุ่งมั่นในการส่งเสริมแนวปฏิบัติด้านความยั่งยืนของอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มบนพื้นฐานของสามเสาหลัก ได้แก่ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

(๔) เสริมสร้างความร่วมมือทางเทคนิคระหว่างประเทศสมาชิก โดยแลกเปลี่ยนความรู้และแนวปฏิบัติที่ดีเกี่ยวกับการเพาะปลูกและอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม รวมถึงการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (R&D) และการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้เพื่อสร้างผลิตภัณฑ์ให้มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น

(๕) เสริมสร้างความร่วมมือในการปรับปรุงคุณภาพของน้ำมันปาล์มในระดับไร่และอุตสาหกรรม

(๖) สนับสนุน

(๖) สนับสนุนเกษตรกรรายย่อยและสหกรณ์ โดยเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ โดยเฉพาะในกระบวนการหลังการเก็บเกี่ยว และเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ตลาดน้ำมันปาล์มโลก

(๗) เสริมสร้างความร่วมมือที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน และนำไปสู่ความสำเร็จของการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจโดยรวม

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เป็นกรอบการดำเนินงานเพื่อพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์ม และส่งเสริมการดำเนินงานด้านน้ำมันปาล์มอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ กต ๐๗๐๔/๑๘๖ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังนี้

(๑) ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของบันทึกความเข้าใจฯ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อความถูกต้องเหมาะสมยิ่งขึ้น ขอให้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจฯ

(๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือทางการค้าและเทคโนโลยีจากต้นน้ำถึงปลายน้ำภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย เพื่อพัฒนาคุณภาพและศักยภาพในการผลิตน้ำมันปาล์มในภูมิภาคอย่างยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๑๕ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดหรือสร้างสิทธิและพันธกรณีใด ๆ ภายใต้กฎหมายในและกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/๗๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๘ ให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ว่า เนื้อหาโดยส่วนใหญ่ไม่ได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ แต่โดยที่ย่อหน้า ๑๓ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้กำหนดไว้ว่า เว้นแต่ที่กำหนดไว้ในย่อหน้าที่ ๖ (สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา) ย่อหน้าที่ ๑๐ (การรักษาความลับ) และย่อหน้าที่ ๑๑ (การระงับการบังคับใช้ชั่วคราว) บันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นเพียงบันทึกความมุ่งหมายของผู้เข้าร่วมและไม่ก่อให้เกิดหรือสร้างสิทธิและหน้าที่ใด ๆ และจะไม่ถือว่าการก่อให้เกิดหรือสร้างผลผูกพันทางกฎหมายหรือพันธกรณีที่บังคับกันได้ ไม่ว่าโดยชัดแจ้งหรือโดยปริยาย ซึ่งไม่ชัดเจนว่าประสงค์ให้ย่อหน้าที่ ๖ (สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา) ย่อหน้าที่ ๑๐ (การรักษาความลับ) และย่อหน้าที่ ๑๑ (การระงับการบังคับใช้ชั่วคราว) อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศหรือไม่ ดังนั้น หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ประสงค์จะให้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เห็นควรปรับแก้ไขย่อหน้าที่ ๑๓ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๕.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกรวบรวมความเข้าใจฉบับนี้เป็นเพียงกรอบการดำเนินงานเพื่อพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มและส่งเสริมการดำเนินงานด้านน้ำมันปาล์มอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย และสามารถดำเนินการและปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน กอปรกับกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดหรือสร้างสิทธิและพันธกรณีใด ๆ ภายใต้กฎหมายในและกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

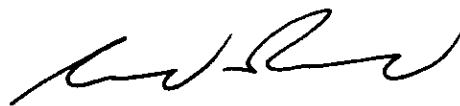
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย รัฐบาลแห่งมาเลเซีย และ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์ม ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย รัฐบาลแห่งมาเลเซีย และ รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือด้านน้ำมันปาล์ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนงนุช ภิญญินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการเกษตรต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๘๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๙๙๖